



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e pranimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Milaim Sylejmani	17.06.2026	19.06.2026	2026/0381

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 12.06.2026, OE “NIL ARCHITECTS SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2026/0381, kundër njoftimit për kontratë, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Hartimi i projekteve dhe mbikqyrja e punimeve për nevojat e APRK-se” me nr. të prokurimit: "201/26300-26-3812-2-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Agjencia Qendrore e Prokurimit. Autoriteti Kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: shërbim, vlera e parashikuar e kontratës: 15,000.00 €.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim. AK gjatë vlerësimit dhe krahasimit të tenderëve nuk ka zbatuar me përpikëri të gjitha dispozitat e Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092. Dispozitat që ne mendojmë se AK i ka shkelur janë:

***NENI 1 i LPP-së 04/L-042 i ndryshuar dhe Amandamentuar**

***NENI 7 i LPP-së - 04/L-042 i ndryshuar dhe Amandamentuar**

***NENI 28 i LPP-së - 04/L-042 i ndryshuar dhe Amandamentuar**

***NENI 51 i LPP-së 04/L-042 i ndryshuar dhe Amandamentuar**

PRETENDIMI 1 – Kërkesa për certifikim FIDIC për Menaxherin e Projektit dhe Inxhinierin Konstruktiv

Në dosjen e tenderit është kërkuar që 1.1 Menaxheri i Projektit-Inxhinieri i diplomuar i Arkitekturës dhe 1.2 Inxhinieri i diplomuar Konstruktiv të posedojnë certifikim FIDIC. Konsiderojmë se kjo kërkesë është kufizuese, jo proporcionale dhe në kundërshtim me nenin 1, nenin 7 dhe nenin 51 të Ligjit për Prokurimin Publik, për arsyt si në vijim: Legjislacioni në fuqi në Republikën e Kosovës nuk përcakton obligim ligjor që Menaxheri i Projektit apo Inxhinieri Konstruktiv të posedojnë certifikim FIDIC për realizimin e kontratave publike. Përdorimi i standardeve apo kontratave FIDIC nuk aplikohet në Kosovë.

Kjo kërkesë kufizon pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë që posedojnë staf profesional me përvojë dhe kualifikime adekuate, por që nuk posedojnë certifikim specifik FIDIC. Kërkesa nuk është proporcionale me objektin e kontratës dhe tejkalon nevojat reale të Autoritetit Kontraktues, duke cenuar konkurrencën e lirë dhe trajtimin e barabartë të operatorëve ekonomikë. Gjithashtu, kjo kërkesë bie ndesh me Nenin 1 të LPP-së, i cili përcakton qëllimin e ligjit për sigurimin e përdorimit efikas të fondeve publike, zhvillimin e konkurrencës së hapur dhe trajtimin e barabartë të operatorëve ekonomikë. Për këto arsye, kërkojmë që kjo kërkesë të largohet nga dosja e tenderit.

PRETENDIMI 2 – Kërkesa 1.3 Inxhinieri i diplomuar i Arkitekturës të posedojë certifikim për auditim të energjisë në ndërtesa

Në dosjen e tenderit është kërkuar që 1.3 Inxhinieri i diplomuar i Arkitekturës të jetë i certifikuar për auditim të energjisë në ndërtesa.

Konsiderojmë se kjo kërkesë është në kundërshtim me nenin 7, nenin 28 dhe nenin 51 të Ligjit për Prokurimin Publik, për arsyt si në vijim:

Certifikimi për auditim të energjisë në ndërtesa paraqet kualifikim profesional që mund të posedohen nga profesionistë të ndryshëm teknikë dhe nuk është e domosdoshme të kufizohet ekskluzivisht te pozita e Arkitektit. Duke e specifikuar vetëm Arkitektin si bartës të kësaj certifikate, Autoriteti Kontraktues

kufizon pa nevojë konkurrencën dhe pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë që mund ta mbulojnë këtë kërkesë përmes stafit tjetër profesional.

Kërkesa nuk është proporcionale me objektin e kontratës, pasi që qëllimi i AK-së mund të arrihet edhe nëse certifikata posedohen nga cilido anëtar i stafit profesional të kërkuar. Specifikimi i tillë krijon kufizim të konkurrencës dhe bie ndesh me parimet e trajtimit të barabartë dhe proporcionalitetit në procedurat e prokurimit publik. Për këto arsye, kërkojmë që kjo kërkesë të modifikohet në mënyrë që certifikimi për auditim të energjisë në ndërtesa të mund të posedohet nga njëri prej profesionistëve të stafit teknik të kërkuar dhe jo domosdoshmërisht nga një inxhinier i specifikuar.

KRITERET PËR VLERËSIM

III.2) KUSHTET PËR PJESËMARRJE

III.2.1) Kërkesat e përshtatshmërisë:

Operatori Ekonomik duhet të përmbushë kërkesat e specifikuara në nenin 65 të Ligjit të Prokurimit Publik (LPP), Ligji nr 04 L-42. LPP mund të shkarkohet nga <http://krpp.rksgov.net>

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

Një deklaratë nën Betim, e nënshkruar nga tenderuesi duke përdorur formën e përcaktuar në dosjen e tenderit Aneksi 2. Dëshmitë lidhur me kërkesat e pranueshmërisë që kërkohen nga tenderuesi që propozohet që të shpërblehet me kontrate dhe dorëzohen te Autoriteti Kontraktues para publikimit të Njoftimit për Dhënie të Kontratës 2. Vërtetim të lëshuar nga gjykata apo autoritetet administrative të vendit të themelimit të tenderuesit për situatën referuar nenit 65, paragrafi 3, nen-paragrafi 3.1, 3.3, 3.4, 3.5 dhe 3.6 dhe paragrafi 4, nen-paragrafi 4.1, 4.2, dhe 4.4, (jo më e vjetër se 6 muaj para datës së dorëzimit të tenderit - kërkohet origjinali 3. Një vërtetim të lëshuar nga Administrata Tatimore e vendit të themelimit të operatorit ekonomik, se operatori ekonomik në fjalë nuk është me vonesë për pagimin e tatimeve dhe kontributeve së paku deri në tremujorin e fundit të vitit para datës së dorëzimit të tenderit.- kërkohet origjinali. Dështimi i Operatorit Ekonomik që është propozuar që të shpërblehet me kontrate të sjellë dokumentet të kërkuara në piken, 2 dhe 3 i jep të drejtë Autoritetit Kontraktues që ofertën ta refuzoj ofertën dhe të vazhdojë me shpërblim të kontratës me Operatorin Ekonomik që është rendit në vendin e dytë e kështu me radhë. Në rast se tenderi dorëzohet nga një grup i operatorëve ekonomik, të gjithë anëtarët e këtij grupi duhet të sigurojnë dëshmi mbi përshtatshmërinë e tyre në përputhje me Pjesën 6.4.

III.2.2) Përshtatshmëria profesionale: Regjistrimi si operator ekonomik në regjistrin profesional, komercial dhe apo Regjistrin e ndërmarrjeve në vendin e juaj të themelimit;	<i>Dëshmia e kërkuar dokumentare:</i> Certifikata e regjistrimit të biznesit
III.2.3) Kapaciteti ekonomik dhe financiar:	<i>Dëshmia e kërkuar dokumentare:</i>
III.2.4) Kapaciteti teknik dhe profesional: Kërkesa 1 Operatori Ekonomik duhet të ketë në listë të paktën këtë staf profesional 1.1. Menaxheri i Projektit – Inxhinier i Diplomuar Arkitektures ose master, me përvojë pune min. 10 vite pas diplomimit, Të jetë i licensuar me licencë	<i>Dëshmia e kërkuar dokumentare:</i> Dëshmitë që duhet të ofrohen për Kërkesat 1.1 deri 1.7 • Diplomat përkatëse – Kopje; • Kopje e kontratës së punës me punëdhënësin, ose marrëveshja mbi angazhim; • CV-në; • Letër referencë për punët e

B05 Njoftim për Kontrat 4 / 7

A; Te jete i certifikuar me FIDIC 1.2. Inxhinier i Diplomuar i Ndërtimtarisë- Konstruktiv ose master, me përvojë pune min. 5 vite pas diplomimit, Të jetë i licensuar me licencë A; Te jete i certifikuar me FIDIC 1.3. Inxhinier i Diplomuar i Arkitekturës ose master, me përvojë pune min. 5 vite pas diplomimit, të jetë i certifikuar për auditimin e energjisë në ndërtesa, Të jetë i licensuar me licencë A; 1.4. Inxhinier i Diplomuar i Ndërtimtarisë ose master - Drejtimi Hidroteknike, me përvojë pune min. 5 vite pas diplomimit, Të jetë i licensuar me licencë A; 1.5. Inxhinier i Diplomuar ne Inxhinieri Elektroteknike ose master, me përvojë pune min. 5 vite pas diplomimit, Të jetë i licensuar me licencë A; 1.6. Inxhinier i Diplomuar ne Inxhinieri Makinerike ose master, me përvojë pune min. 5 vite pas diplomimit, Të jetë i licensuar me licencë A; 1.7. Inxhinier i Diplomuar i Gjeodezisë ose Bachelor, me përvojë pune min. 5 vite pas diplomimit, Të jetë i licensuar nga AKK;	mëparshme në lëmin e kërkuar e lëshuar nga punëdhënësit; • Certifikatat përkatëse të kërkuara për inxhinierët; • Një deklaratë me shkrim për caktimin e Menaxherit të Projektit – e dorëzuar në original, e nënshkruar dhe e vulosur nga Operatori Ekonomik, për pikën 1.1; • Certifikata për FICID, për Menaxherin e Projektit; dhe Inxhinierin e ndërtimtarisë Konstruktiv • Licenca valide e Gjeodetit e lëshuar nga Agjencioni Kadastral i Kosovës (AKK), për pikën 1.7; • Licencat A të kërkuara për inxhinieret e caktuar të jenë të lëshuara nga Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës ose Oda e Inxhinierëve ose Arkitektëve të Kosovës;
Kërkesa 2 Operatori Ekonomik duhet të ofrojë dëshmi se ka realizuara me sukses shërbime të natyrës së njëjtë (Mbikëqyrje dhe Projektim të projekteve), në tri vitet e fundit nga data e publikimit të Njoftimit për Kontratë, në vlerë min. 20,000.00 €uro; Ne rast konkursiumi lideri duhet të ketë te paktën 60 % te vlerës	Dëshmia 2 Lista e shërbimeve të realizuara, duhet të dorëzohet në original, i nënshkruar dhe i vulosur nga Operatori Ekonomik, DHE kësaj liste duhet ti bashkëngjiten dëshmi, (i) kur shërbimi është bërë për një Autoritet Publik në Kosovë ose në një vend tjetër, për dëshmi të këtij livrimi shërben referenca, kopja e certifikatës (certifikata raporti i përkohshëm i pranimit) të rëndësishme të lëshuar ose të bashkë-nënshkruara nga autoriteti i tillë, (ii) kur shërbimi është bërë për një blerës

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

n.a.

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

ska

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

OE Ankues eshte pale me interes.

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - NIL ARCHITECTS SH.P.K.

PRETENDIMI -1 i Operatorit Ekonomk:

OE pretendon se AK në dosjesn e tenderit ka kërkuar certifikimin FIDIC për Menaxherin e Projektit dhe Inxhinierin Konstruktiv, dhe konsideron se

kjo kërkesë është kufizuese, jo proporcionale dhe në kundërshtim me nenin 1, nenin 7 dhe nenin 51 të Ligjit për Prokurimin Publik.

Përgjigje e AK në pretendimin e parë:

Lidhur me pretendimin 1 – Certifikimi FIDIC

Autoriteti Kontraktues vlerëson se kërkesa që Menaxheri i Projektit dhe Inxhinieri Konstruktiv të posedojnë certifikim FIDIC është e lidhur drejtpërdrejt me natyrën, kompleksitetin dhe kërkesat e kontratës.

Kjo kërkesë nuk është vendosur si kusht diskriminues, por si mjet për të siguruar që stafi kyç të ketë njohuri profesionale mbi menaxhimin e kontratave, administrimin e punimeve, procedurat e pretendimeve, kontrollin e afateve dhe menaxhimin e rreziqeve, të cilat janë elemente të rëndësishme për realizimin e suksesshëm të projektit.

Ligji për Prokurimin Publik i lejon Autoritetit Kontraktues të përcaktojë kërkesa profesionale dhe teknike që janë proporcionale me objektin e kontratës dhe të nevojshme për realizimin e saj. Fakti që certifikimi FIDIC nuk është i detyrueshëm me legjislacion nuk e pengon Autoritetin Kontraktues që ta kërkojë atë kur vlerësohet se është i nevojshëm për ekzekutimin e kontratës.

Për më tepër, certifikimi FIDIC është i qasshëm për të gjithë operatorët ekonomikë dhe nuk favorizon ndonjë operator të caktuar ekonomik.

Konstatimet e Ekspertit Shqyrtues për pretendimin e parë:

Përmes verifikimeve në internet, vlerësojmë se kërkesa për certifikim të Menaxherit të Projektit-arkitektit, dhe inxhinierit konstruktiv me certifikatë FIDIC për këtë kontratë është i panevojshëm, pasi që rasti nuk ka të bëjë me kontarta specifike për ndërtim të projekteve e mëdha të ndërtimit dhe infrastrukturës, në të cilat zakonisht këkohet ky certifikim.

KONSTATIM: Pretendimi i OE-së është i bazuar, rekomandohet rishqyrtimi ose heqja e këtij kriteri.

PRETENDIMI -2 i Operatorit Ekonomik:

Autoriteti Kontraktues në dosjen e tenderit ka kërkuar që Inxhinieri i diplomuar i Arkitekturës të jetë i certifikuar për auditim të energjisë në ndërtesa, dhe konsideron se kjo kërkesë është në kundërshtim me nenin 7, nenin 28 dhe nenin 51 të Ligjit për Prokurimin Publik.

Përgjigje e AK në pretendimin e dytë:

Lidhur me pretendimin 2 – Certifikimi për auditim të energjisë në ndërtesa

Autoriteti Kontraktues vlerëson se kërkesa që Inxhinieri i diplomuar i Arkitekturës të posedojë certifikim për auditim të energjisë në ndërtesa është e justifikuar nga natyra dhe objektivat e projektit.

Duke pasur parasysh se aspektet e performancës energjetike, efikasitetit energjetik dhe vlerësimit të ndërtesave përbëjnë pjesë të rëndësishme të objektit të kontratës, Autoriteti Kontraktues ka vlerësuar se posedimi i këtij certifikimi nga eksperti i kërkuar garanton nivelin e nevojshëm të ekspertizës profesionale.

Kërkesa nuk është vendosur për të kufizuar konkurrencën, por për të siguruar cilësi dhe kompetencë profesionale në realizimin e kontratës. Autoriteti Kontraktues konsideron se kërkesa është proporcionale me objektin e kontratës dhe nuk bie ndesh me parimet e trajtimit të barabartë, transparencës dhe konkurrencës.

Konstatimet e Ekspertit Shqyrtues për pretendimin e dytë:

Inxhinieri i Arkitekures duke qenë Menaxher i Projektit mund të angazhoj staf adekuat sipas nevojës, pra edhe staf të certifikuar për auditim të energjisë në ndërtesa. Në këtë frymë është edhe përshkrimi në Specifikacionit Teknik të dosjes së tenderit te paragrafi: Mbikëqyrja profesionale inxhinierike e punimeve për punët e kontraktuara!

KONSTATIM: Pretendimi i OE-së është i bazuar, rekomandohet rishqyrtimi ose heqja këtij kriteri.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke pasë parasyshë sqarimet dhe konstatimet për secilin pretendim, Eksperti Shqyrtues i propozon Panelit Shqyrtues të aprovoj Ankesën e Oe dhe të obligoj AK që të rishyrtoj , përkatësisht heq kriteret e kontestuara nga OE ankues.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “NIL ARCHITECTS SH.P.K.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “**Hartimi i projekteve dhe mbikqyrja e punimeve për nevojat e APRK-së**” me numër të prokurimit: “**201/26300-26-3812-2-2-1**”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Agjencia Qendrore e Prokurimit

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **Agjencia Qendrore e Prokurimit**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **NIL ARCHITECTS SH.P.K.**

Milaim Sylejmani



Milaim Sylejmani