Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Naser Fejzullahu ***Ekspert Shqyrtues***	***Data e autorizimit të ekspertit*** **22.04.2022**	***Data e dorëzimit të raportit*** 26.04.2022

1.BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 22.03.2022, **Pastor Kosova shpk**, ka parashtruar ankesë me **Nr: 67/22** , kundër Njoftim Vendimit mbi dhënien të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: **Ri – Tender Furnizim me uniforma dhe Kepuce te Sezones Dimrore dhe verore me nr. të prokurimit: hor -22-1863-1-2-1,** iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **Hortikultura**

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedura të hapur, lloji i kontratës: **Furnizim, vlera** e parashikuar e kontratës**: 50,000.00 € vlere e mesme.**

Datat për fazat e ndryshme të procedurës së tenderit deri në ankesë janë si në vijim: Data e njoftimit për kontratë 15.03.2022, data e hapjes së ofertës 22.03.2022, data e njoftimit për pezullim te Aktivitetit te Prokurimit.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

1. Te dhenat mbi aktivitetin e prokurimit

Njoftimi per kontrat	**dt. 15.03.2022**
Kerkesa per Sqarime shtese	**dt . 15.03.2022**
Kerkesa per Rishqyrtim	**dt. 17.03.2022**
Pergjigjja ne Kerkesen per rishqyrtim	**dt. 18.03.2022**
Hapja e tenderit	**dt. 22.03.2022**

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, *nëse aplikohet*

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☐ **Jo** ☒

Ankesa ka te beje ndaj vendimit te AK per kerkesen per rishqyrtim

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, *nëse aplikohet*

A keni bërë kërkese për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒ **Jo** ☐

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 1. Qëllimi, i drejtë i shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë

Neni 6. Ekonomiciteti dhe Efikasiteti – ku të gjitha autoritetet kontraktuese, janë të obliguara që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike

Neni 7. Barazia në Trajtim/ Jo- Diskriminimi, ku Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë te një ose më shume operatoreve ekonomik

Neni 28. Specifikimet teknike. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik. Autoriteti kontraktues nuk do të përpilojë specifikimet teknike që i referohen një artikulli ose burimi të veçantë, ose një procesi të hollësishëm.

Po ☐ ☐

Neni 69. Aftësia Teknike dhe/ose Profesionale

*** Sipas Nenit 118të LPP, OSHP-ja do të kthejtarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkoj një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kane qenëte rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

nr.04/L-237, Ligjin nr.05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L- dt.10.04.2019 *(Tutje i referuar si" LPP apo Ligji i Prokurimit)*

Bazuar ne LPP, OE ka bere **Kerkese per Rishqyrtim** bazuar ne specifikimin teknik te detyrueshem ku kemi verejtur se specifikimi teknik i detyrueshem eshte ne kundershtim me LPP Neni 7, duke i kufizuar OE mundesia per konkurim duke favorizuar prodhues te caktuar.

Ne vendimin e AK te dates 18.03.2022 eshte aprovuar si e bazuar kerkesa per rishqyrtim e OE. Sidoqofte, ne arsyetimin e dhene, nuk jane cekur te gjitha kerkesat e OE, sic eshte kerkuar ne kerkesen per rishqyrtim, por jane dhene sqarime te pergjithsuara, duke anashkaluar kerkesat tjera te OE. Rrjedhimisht, vendimi eshte i bazuar, nderkohe, arsyetimi eshte i pjeserishem. Kjo gje, krijon paqartesi ne vendimin perfundimtar, dhe le shume hapsire per keqinterpretim, gje per te cilen jemi te detyruar te kerkojme vendim definitiv nga OSHP, ne menyre qe e gjitha kerkesa jone e dates 17.03.2022 te merret e bazuar plotesisht, dhe jo pjeserisht.

Kerkesa e AK

AK ne specifikimin teknik per Uniforma dhe Kepuce te Sezones Dimerore dhe Verore ka shkelur LPP dhe nenet e lartcekura duke pershtatur specifikimin teknik vetem nje prodhuesi dhe ate SIRSAFETY (*https://www.sirsafety.com*).

Ne arsyetimin e vendimit e AK ne Kerkesen per Rishqyrtim, nuk jane cekur apo sipas pozicioneve kerkesa e OE. Me kete rast, mendojme se eshte shkelur LPP duke favorizuar vetem nje prodhues, rrespektivisht nje OE dhe duke eleminuar konkurencen e cila drejteperdrejt ndikon ne lareshmerine e kualitetit e produktit por edhe te cmimeve.

Me poshte, po i cekim artikujt ne tansi nga jane pershkru specifikimet teknike te Aneksi 1 te DT dhe te cilat nuk jane shqyrtuar nga AK ne arsyetimin e vendimit e dates 18.03.2022 ne menyre qe te rritet konkurenca.

I. **Specifikimet teknike te detyrueshme sipas Aneksi 1**

Specifikimin teknik ne tansi eshte vetem i nje prodhuesi dhe ate SIRSAFETY (*https://www.sirsafety.com*).

Pozicioni 1 - Artikulli:
CHAINSAW PROT JACKET CLASS 1-180°| Slr Safety System

Pozicioni 2 - Artikulli:
CHAINSAW PROT TROUSERS CLASS 1-180 - Slr Safety

Pozicioni 3 - Artikulli:
INDUSTRIAL BIB-TROUSERS | Slr Safety System

Pozicioni 4 - Artikulli:
SAMBA T-SHIRT | Slr Safety System

Pozicioni 5 - Artikulli:
SYMBOL BIB-TROUSERS MC1123R7 | Slr Safety System

Pozicioni 6 - Artikulli:
NASSAU JACKET | Slr Safety System

FENICE HIGH SHOE | Slr Safety System

Pozicioni 8 - Artikulli:
ANACONDA CPS LOW SHOE | Slr Safety System

Prova: Katalog me specifikime teknike te prodhuesir sirsafety

Ne menyre qe te krijohen mundesite per ofertim dhe me produkte tjera, si dhe konkurence te barabarte

Kerkojme qe propozimet tona per ndryshim te specifikimit teknik te DT te merren parasysh dhe te inkorporohen ne DT, duke dhene mundesi konkurrence te barabarte, pajtim me Ligjin e Prokurimit Publik te Republikes se Kosoves.

II. Afati per dorezimin e Ofertave dhe Mostrave

Marre parasysh se prodhuesit zakonisht nuk mbajne e ne stoqe produkte, ashtu qe mostrat duhet te prodhohen me porosi.

Afati nga shpallja e Njoftimit per Kontrate deri me dorezimin e ofertave eshte 7 dite (15.03.'22 – 22.03.'22)

Koha e prodhimit te mostrave (marre parasysh dhe mungesen e lendeve te para te caktuara) si dhe importi (transporti), merre kohe dhe eshte e pamundur qe te prodhohen dhe importohen per 7 dite.

Megenese specifikimet teknike te Aneksi 1 jane marre nga nje prodhues i vetem, ndersa qe afati per dorezim te ofertave dhe mostrave eshte shume i shkurte – vetem 7 dite
Atehere ne kete tender realisht mund te ofertoj vetem OE i caktuar qe eshte pregatit me heret me mostra etj.

Ne menyre qe te jepet mundesi dhe per konkurence si dhe me qellim te pregatitjes sa me te mire te ofertes

Kemi kerku qe,

Afati per dorezimin e ofertave te zgjatet dhe per 10 DITE tjera, Ose
Mostrat te dorezohen 10 DITE pas dorezimit te ofertave.

Kerkese e cila nuk eshte aprovu nga AK

Pas analizimit të pretendimeve të tilla, me respekt kërkohet të merret:

AKTVENDIM

I. **Aprovohet** në tërësi kërkesa për rishqyrtim
II. **Lënda i kthehet në ri-shqyrtim**

1. KRITERET E DOSJES SE TENSERIT

Përshtatshmëria profesionale:	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:*
Kërkesa 1. Regjistrimi si operator ekonomik në regjistrin profesional, komercial dhe apo Regjistrin e ndërmarrjeve në vendin e juaj të themelimit Kërkesa 2. OE duhet të jetë i Regjistruar në TVSH ose të jetë deklarues i TVSH-së Kërkesa 3. Regjistrimi i Numrit Fiskal	**Dëshmia 1 Certifikata e regjistrimit të biznesit me informatat për biznesin (kopje). Dëshmia 2 Certifikata e TVSH-kopje. Dëshmia 3 Certifikata e numrit fiskal-kopje**
Kapaciteti ekonomik dhe financiar:	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:*
Kërkesa 1.Operatori Ekono ik duhet te	**Dëshmia 1 1.Raportin ose raportet përkatëse**

dëshmoj te hyrat e përgjithshme se bashku për tri vitet e fundit jo me pak se 100,000.00 €	**nga një ose me shumë banka mbi kapacitetin ekonomik dhe financiar nga ndonjë banke e licencuar**
Kapaciteti teknik dhe professional:	*Dëshmia e kërkuar dokumentare*
Kërkesa 1.Operatori Ekonomik duhet të ofrojë dëshmi se ka përfunduar me sukses kontrata të natyrës se njëjte apo të ngjashme gjatë 3 (tri) vitet e fundit (nga data e publikimit te njoftimit për kontrate) jo me pak se 75,000.00 € 2.Katalog nga prodhuesi me të cilën është e mundur vlerësimi i specifikave teknike të ofruara. 3.Autorizimi nga prodhuesi distributori i autorizuar i Prodhuesit për shitje(me titull dhe nr. Prokurimit të projektit në fjalë, në kohëzgjatje të kontratës), nëse OE është e autorizuar nga distributori i prodhuesit duhet te jete bashkangjitur Marrëveshja Konfirmim në mes të distributorit dhe kompanisë prodhuese se distributori ka drejt te lëshoj autorizim 4.Operatori Ekonomik duhet të dorëzoj mostra për secilin artikull, më së largu deri ditën e hapjes në ora 12 00. 5.Prodhuesi duhet te jete i certifikuar me standardin ISO 9001 2015	**Dëshmia 1.Operatori Ekonomik duhet të ofroj listën e kontratave të përfunduara gjatë tri viteve të fundit nga data e publikimit të projektit, të nënshkruar dhe vulosur nga Operatori Ekonomik, të dëshmuar me referenca ose fletë pranime në kopje të nënshkruar dhe vulosur nga Autoritet përkatëse të cilat duhet të tregojnë, numrin e prokurimit ose kontratës. Vërejtje Asnjë kontratë nuk do të llogaritet nëse nuk është e bashkangjitur referenca pozitive për kryerjen e punëve ose raportet e pranimeve teknike përfundimtar 2.Katalogu nga prodhuesi me detaje të mjaftueshme për vlerësim. 3.Autorizimi nga prodhuesi distributori i autorizuar i Prodhuesit (nëse autorizimi është nga distributori atëherë si dëshmi te sillet kontrata ose autorizimi mes distributorit dhe prodhuesit) për shitje (me titull dhe nr. Prokurimit të projektit në fjalë dhe në kohëzgjatje të kontratës) 4.Mostra për secilin artikull, jo më vonë se ditën e hapjes në ora 12 00. 5.Certifikata ISO 9001 2015**

3. KRITERI PER VLERSIM

Tenderi i Pergjegjeshem me çmim me te ulet

4. RAPORTI I KOMISIONIT VLERËSUES

Nuk ka raport vlersimi pasi nuk ka prite fazën e Akesava para dorzimit te tenderit- para hapjes.

5. VENDIMET E MËPARSHME LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

Nuk ka

6. ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

/

7. PERGJIGJE NE PRETENDIMET ANKIMORE TE OE ANKUES "Pastore Kosova shpk"

Përgjigjeje ne pretendimin 1

Kompania Ankuese ka pretenduar se AK i Hortikultur sh.a ka bere shkelje gjate përpilimit te specifikacionit teknik. Ku shifet se gjate fazës se tenderimit ka bere pyetje sqaruese lidhur me specifikimet teknike . Pas pyetjeve sqarues OE Ankues Pastore Kosova shpk ka qene i detyruar per te bere kërkesën per rishqyrtim lidhur me specifikimet teknike qe ka bere AK kufizimin e konkurrencës pasi nuk ka marr pergjigjjen per pyetjet sqaruese.

Eksperti shqyrtues mendon se këto pretendime te OE Pastore Kosova shpk qendrojn plotësisht pasi njësia e kërkesës nga AK Hortikultura sh.a ka bere kufizimin e konkurrencës gjate përpilimit te specifikimeve teknike pasi si dhe nuk ju eshte eshte përgjigjur ne pyetjet sqaruese AK – Njesia e Prokurimit. Mirpo pas kërkesës per rishqyrtim te bere nga kompania Pastore Kosova shpk me datën 17.03.2022, AK i Hortikultura shpk ne pergjigjjen e datës 18.03.2022 thote se Aprovohet si e bazuar kërkesa per rishqyrtim e OE Pastore Kosova shpk lidhur me kete Aktivitet te Prokurimit dhe prap nuk i ndryshon specifikimet teknike. Ne baze te këtyre te paraqitur me larte eksperti shqyrtues konstaton se Njesia kërkuese dhe Njesia e Prokurimit e hortikultura sh.a kane bere shkelje te nenit 7 paragrafet 2,3,4 dhe nenit 28 te LPP-se qe gjate përpilimit te specifikacioneve teknike njësia e kërkesës ka bere kufizimi e konkurrencës, ndërsa njësia e Prokurimit gjate fazës se tenderimit eshte dashur te pergjigjet ne pyetjet sqaruese.

Përgjigjeje ne pretendimin 2

Kompania Ankues ka paraqitur si pretendim Ankimore se gjate specifikimeve teknike eshte përshtatur specifikimi teknik nje Prodhuesi te caktuar SIRSAFETY qe kjo eshte e ndaluar me ligjin e prokurimit.

Eksperti shqyrtues kostaton se i gjithë specifikimi teknik eshte i prodhuesit SIRSAFETY , AK duhet te bene specifikim sa me te gjere qe mos te behet kufizimi i konkurrencës si dhe te behet specifikim ku tolerohet paramasat jo si ne kete rast te artikulli 8 Kepuce dimrore ku eshte cek 4 mm por te ceket nga 3mm deri 5mm e jo veq 4 mm kjo eshte përshtatje e prodhuesit SIRSAFETY.

Përgjigjeje ne pretendimin 3

Kompania Ankues ka paraqitur si pretendim Ankimore Afatin e dorzimit te tenderit pasi tenderi ka qene i shpallur vetëm 7 dite si vlere e mesme nga data 15.03.2022 deri me datën 22.03.2022 me kete afate kaqe te shkurtuar nuk mundet te prodhohen mostrat.

Eksperti shqyrtues mendon se pretendimi i OE Ankues Pastore Kosova shpk qëndron pasi tenderi ka qene vlere e mesme dhe ne raste kur eshte afati eshte i pershpejtuar duhet te jete minimum 10 dite e jo si ne kete rate 7 dite kjo eshte shkelje e nenit 44 te LPP-se mbi afatet . Gjithashtu ne kete rast ne e-prokurim nuk ka shkres mbi shkurtim te afatit te përshpejtuar nga ZKA siqe parashifet me ligj.

8. MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar ne sqarimet e cekura me larte , Eksperti propozon **OSHP-se** qe te **Anulohet tenderi Furnizim me uniforma dhe Kepuce te Sezones Dimrore dhe verore me nr. të prokurimit: hor -22-1863-1-2-1,** pasi AK i **Hortikultura sh.a** ka bere kufizim te konkurrencës si dhe ka bere shkelje te procedurave e Ankesa e **Pastore Kosova shpk ",** ne tenderin me titull **Furnizim me uniforma dhe Kepuce te Sezones Dimrore dhe verore me nr. të prokurimit: hor -22-1863-1-2-1,** te cilësohet **e bazuar** .

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – Hortikultura Sh.a
- Panelit Shqyrtues – OSHP.
- OE ankues - Pastore Kosova sh.a