

REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
 ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT I TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI
 Nr/Br. 106/17
 Date/Datum. 11.04.2017
 PRISHTINË - PRIŠTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: *(Ministria e Shëndetësisë)*

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: *(206-16-044-511)*

Sa i përket tenderit për *(Ndërtimi i Spitalit Regjional në Ferizaj)*

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

Alko-Impex G. C. Sh.p.k & Agri Construction Sh.p.k & Electra Sh.p.k
(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rruga "Ndue Perlleshi" Kompleksi Alko-Impex, Mati 1
(Adresa)

Prishtine
(Vendi)

045/555-220
(Numri Telefonit)

10000
(Kodi postar)
038/551-117
(Numri i Faks-it)

Imer Ademi
(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)
alkoimpexgc@hotmail.com
(Adresa elektronike)

11.04.2017
(Data e parashtrimit të ankesës)


(Nënshkrimi dhe vula)

*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar "Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës", "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

Me date 13/06/2016 eshte pergatitur njoftimi per kontrate per pune me vlere te madhe, dhe me date 16/09/2016 ne ora 14:00 ka qene afati i fundit per dorezimin e ofertave ndersa ne oren 14:30 eshte bere hapja e ofertave. Me date 21/03/2017 kemi pranuar Letren Standarte per Tenderuesin e Eliminuar.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☒

Jo ☐

Me date 16/09/2016 ne ora 14:30 ka filluar hapja e tendereve ne te cilen jane dorezuar 20 tendere. Procesi i hapjes se tenderit ka shkuar normalisht.

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☒

Jo ☐

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Me date 24.03.2017 kemi parashtruar kerkesen per rishqyrtim prane AK-se me te cilen kemi shpjeguar shume qarte se te gjitha arsyet e pretenduara te AK-es ne lidhje me eliminimin tone nuk qendrojne dhe jane te pabazuara. Me date 03.04.2017 kemi pranuar vendimin e AK-es mbi rishqyrtimin e ankeses sone. Ky vendim eshte marre ne kundershtim me Nenin 108/A dhe Nenin 8 të F03 (Rregullat për paraqitje të kërkesës për rishqyrtim pranë Autoriteteve Kontraktuese) sepse ky vendim eshte marre nga i njejti komision i cili ka bere vleresimin e ofertave dhe jo nga Zyrtari Pergjegjes i Prokurimit te AK-se siq e parashef ligji, prandaj konsiderojme se kjo eshte nje shkelje tjeter shume e rende e LPP-se nga ana e AK-se, respektivisht nga ana e Alban Pozhegu (U.D. Zyrtari Pergjegjes i Prokurimit te AK-se) .

Prandaj mbeshtetur tek neni 8.2 të F03 (Rregullat për paraqitje të kërkesës për rishqyrtim pranë Autoriteteve Kontraktuese) kërkojme nga OSHP që të marra masa ndaj këtij zyrtari konform paragrafit 8 të nenit 25 të LPP-se sepse ekziston arsyetimi i bazuar se i njëjti ka bërë një shkelje të rëndë të këtij ligji dhe të rregullave të prokurimit.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 1 Qëllimi

Neni 6 Ekonomiciteti dhe Efikasiteti

Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi

Neni 56 Dispozitat e Përgjithshme mbi Përzgjedhjen e Pjesëmarrësve dhe Dhënien e Kontratave

Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve

Neni 60 Kriteret për Dhënien e Kontratës

Neni 71 Grupet e Operatorëve Ekonomik dhe Operatorët e Huaj Ekonomik

Neni 72 Dokumentacioni dhe informacioni shtesë

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Me datë 21.03.2017 kemi pranuar nga AK-ja, letren standarde për tenderuesin e eliminuar përmes të cilit jemi njoftuar për 2(dv) arsye të pretenduara të eliminimit. Gjithashtu jemi njoftuar se kontrata është dhënë grupit të OE-ve "Favor Ing & As Ing & Clirimi" edhe pse kjo kompani ka ofruar një çmim prej 8.916.285,44€ ndërsa çmimi i ofertes tone ka qenë 8.740.144,18€, pra AK-ja ne kundërshtim me qëllimin dhe me të gjitha procedurat e LPP-se po tenton që të demtoj buxhetin e Republikës së Kosovës në vlerë prej 200.000,00€.

Me poshtë ju ofrojmë një sqarim detaj për t'ju faktuar se arsye të pretenduara të AK-es për eliminimin tone nuk qëndrojnë.

Arsyeja e 1-re e pretenduar nga AK-ja:

- Nuk e kemi plotësuar si duhet **Listën e Çmimeve** – pjesën II Paramasa dhe Paralogaria, konkretisht nuk ka ofruar çmim në këto pozicione: 1.1 – poz.27; 1.2 – poz.9; 1.7 – poz.10; 2.2 – poz.12; 2.3 – poz.10; 2.4 – poz.4; 2.5 – poz.12; 2.6 – poz.15; 3.1 – poz. I fundit.

Sqarim:

Ne si grup i OE-ve konsiderojmë se kjo arsye e eliminimit nuk qëndron dhe nuk është e vertetë që ne nuk kemi plotësuar çmimet e këtyre pozicioneve por ne nuk kemi bërë llogaritjen e përqindjeve të kërkuara në këto pozicione prandaj deklarojmë me përgjegjësi të plotë juridike dhe penale se në këto pozicione nuk është kërkuar të plotësohet ndonjë çmim i ndonjë artikulli/materjali/pune ose gjdo gjë tjetër që kërkohej çmim nga ne si OE, por vetëm është dashur që të bëhet llogaritja e përqindjes së kërkuar në

		Gjithsjei poz 2.4		11.380,00 €
--	--	-------------------	--	-------------

Ne kete pozicion eshte kerkuar qe çmimi njësi te jetë 5% nga totali i të gjitha pozicioneve të mësipërme . Prandaj meqenese totali i te gjitha pozicioneve te mesiperme eshte 11.380,00 €, eshte shume e lehte qe ky çmim te nxirret. Pra **5% e 11.380,00 = 569,00**. Dmth çmimi njësi i poz 2.4.4 është 569,00€, ndersa totali i këtij pozicioni eshte **569,00 x 0.03 = 17,07 €**
Nga kjo del se **Gjithsejt poz 2.4 = 11.380,00€ + 17,07€ = 11.397,07€**

2.5-poz.12

12	Material i imet lidhës dhe montues i pa specifikuar 5% nga totali i kësaj pike	5%	0.04	-	
		Gjithsjei poz 2.5			74.123,00 €

Ne kete pozicion eshte kerkuar qe çmimi njësi te jetë 5% nga totali i të gjitha pozicioneve të mësipërme . Prandaj meqenese totali i te gjitha pozicioneve te mesiperme eshte 74.123,00 €, eshte shume e lehte qe ky çmim te nxirret. Pra **5% e 74.123,00 = 3.706,15**. Dmth çmimi njësi i poz 2.5.12 është 3.706,15€, ndersa totali i këtij pozicioni eshte **3.706,15 x 0.04 = 148,25 €**
Nga kjo del se **Gjithsejt poz 2.5 = 74.123,00€ + 148,25€ = 74.271,25€**

2.6-poz.15

15	Material i imet lidhës dhe montues i paspecifikuar 5% nga totali i kësaj pike	5%	0.04	-	
		Gjithsjei poz 2.6			122.475,00 €

Ne kete pozicion eshte kerkuar qe çmimi njësi te jetë 5% nga totali i të gjitha pozicioneve të mësipërme . Prandaj meqenese totali i te gjitha pozicioneve te mesiperme eshte 122.475,00 €, eshte shume e lehte qe ky çmim te nxirret. Pra **5% e 122.475,00 = 6.123,75**. Dmth çmimi njësi i poz 2.6.15 është 6.123,75€, ndersa totali i këtij pozicioni eshte **6.123,75 x 0.04 = 244,95 €**
Nga kjo del se **Gjithsejt poz 2.6 = 122.475,00€ + 244,95€ = 122.719,95€**

3.1-poz. fundit

3.1	Material i imet lidhes dhe montues i pa specifikuar 10% nga totali i kësaj pike	10%	0.07	-	
		Gjithsjei poz 3			46.730,70 €

Ne kete pozicion eshte kerkuar qe çmimi njësi te jetë 10% nga totali i të gjitha pozicioneve të mësipërme . Prandaj meqenese totali i te gjitha pozicioneve te mesiperme eshte 122.475,00 €, eshte shume e lehte qe ky çmim te nxirret. Pra **10% e 46.730,70 = 4.673,07**. Dmth çmimi njësi i poz te fund. 3.1 është 4.673,07 €, ndersa totali i këtij pozicioni eshte **4.673,07 x 0.07 = 327,11 €**
Nga kjo del se **Gjithsejt poz 3 = 46.730,70€ + 327,11€ = 47.057,81€**

SQARIM: Totali i ndryshimit per te gjitha pozicionet eshte 2.100,00€ pa tvsh.

Prandaj edhe njeher ju sqarojme se meqenese ne keto pozicione nuk eshte kerkuar qe te jepet ndonje çmim i cili duhet te caktohet nga ne si OE, por vetem eshte dashur qe te behet nje kalkulim per nxjerrjen e ketij çmimi dhe meqenese kjo ka mund të korrigjohen pa ndryshuar kushtin material apo aspekin e tenderit ne fjalë konsiderojm se AK eshte dashur qe kete ta beje gjate fazes se vleresimit ose nese kjo ka qene e paqarte per AK-ne eshte dashur qe konfrom nenit 72 te LPP-se te kerkoje sqarime nga ne si OE.

Me qellimin e argumentimit sa me te sakte te ketij pretendimi te AK-se per eliminimit tone ne kemi kerkuar nga KRRP-ja nje sqarim te sakte ne lidhje me kete dhe te njejtin na ka ofruar nje interpretim me te cilin KRRP konsideron siq citoj:

“Kështuqë për këtë rast, KRRP konsideron se AK, mund ta konsideroj si devijim te vogel si që citohet në piken (ii) te nenit 59 te paragrafit 4, (ii) përmban vetëm devijime të vogla që nuk mund të shkaktojnë ndryshime materiale”.

(Bashkangjitur do te gjeni pyetjen dhe interpretimin e KRRP-se per kete arsye te pretenduar nga AK-ja per eliminim).

Me qellimin e vetem qe te mos vazhdohet tutje me kete lloj vleresimi te papergjegjshem nga AK deshiroj te ju rikujtoj se: “Mbështetur ne dispozitat e LPP-se dhe legjislacionit tjetër ne fuqi për prokurim publik, i vetmi institucion i cili është kompetent dhe i autorizuar për te mbikëqyrur funksionimin e sistemit te prokurimit publik ne Kosove është KRRP. Vendimet dhe rekomandimet e KRRP-se dhe të OSHP-ës lidhur me zbatimin e dispozitave te LPP-se kane karakter obligativ për Autoritete Kontraktuese (kuptohet ne

aspektin legjislativ)”. Referohu pyetjes 31 ne webfaqen e KRPP-se.

Arsyeja e 2-te e pretenduar nga AK-ja:

- Formularin e tenderit nuk e kanë nënshkruar dhe vulosur te gjithë anëtarët e konzorciumit.

Sqarim:

Ne si grup i OE-ve dhe si OE secili veq e veq kemi plotësuar, vulosur dhe nënshkruar te gjitha deklaratat e nevojshme per krijim e grupit te OE dhe gjithashtu ky grup i OE-ve e ka autorizuar kompanine Alko-Impex si partner kryesor per te vepruar ne emer te grupit dhe nuk qendron arsyetimi i juaj i pretenduar se kinse nuk eshte plotësuar si duhet Formulari i Tenderit sepse ne kete formular askund nuk kerkohet qe te nënshruhet ose te vuloset ky formular nga te gjithë anëtarët e grupit por vetem nga personi i autorizuar e qe ne kete rast eshte OE Alko-Impex ose drejtori i saj Imer Ademi. Konsiderojme se ky arsyetim i dhene nga AK-ja eshte absolutisht i paqendrueshem madje konsiderojme se eshte i qellimshem.

(Bashkangjitur do te gjeni nje kopje te Formularit te Tenderit, deklaratat per krijimin e grupit te OE-ve & deklaratat nen betim te nënshkruara dhe vulosura nga anëtarët e konzorciumit)

Bazuar ne gjithqka qe kemi sqaruar dhe argumentuar me larte ne lidhje me arsyet e pretenduara te eleminit tone, konsiderojme se AK-ja ka vepruar ne kundërshtim me LPP-ne, prandaj kerkojme qe gjate fazes se shqyrtimit te ankeses sone tek AK-ja te behen sqarimet dhe korrigjimet e nevojshme dhe oferta jone te shpallet e pergjegjshme ne harmoni te plote me te dispozitat e LPP-se dhe te bazohen ne qellimin e tij te percaktuar me paragrafin 1 te nenit 1, si ne vijim, citoj: " Qëllimi i këtij ligji është të sigurojë mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë..." Po ashtu sipas paragrafit 1 të nenit 6 të këtij ligji, të gjitha autoritetet kontraktuese janë të obliguara që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit. Sipas nenit 59 të këtij ligji dhe nenit 35 të Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik vlerësimi i tenderëve është kompetencë dhe përgjegjësi e plotë e autoritetit kontraktues. Autoriteti kontraktues autorizohet të bëjë vlerësimin e tenderëve në pajtim me këtë ligj, si dhe në pajtim me të gjitha dispozitat e legjislacionit dytësor të nxjerrë nga KRPP në bazë të autorizimeve që i janë dhënë me këtë ligj. Megjithatë, lidhur me kërkesat e parashtruara për kualifikimin e ofertuesve (të lidhura me nenin 65-70 të LPP-së), AK, gjatë vlerësimit mund të kërkojë nga ofertuesi sqarim të tenderëve, por pa ndonjë ndryshim të kushteve materiale ose aspekte të tenderit.(Nenet 59.4 dhe 72 të LPP-së) Në diskrecion të Autoritetit Kontraktues, në pajtim me nenin 59 dhe nenin 72 të LPP, por edhe duke u mbështetur ne praktikat e mira ndërkombëtare ne prokurim publik, autoriteti kontraktues mund me shkrim të kërkojë nga një tenderues që të sigurojë një sqarim me shkrim mbi cilindo nga aspektet e tenderit të tij, në mënyrë që të ndihmojë në ekzaminimin, vlerësimin dhe krahasimin e tenderëve. Me fjalë të tjera, lejohej qe një autoritet kontraktues gjatë vlerësimit, kur informacioni apo dokumentacioni që duhet të dorëzohet nga operatorët ekonomikë është ose duket të jetë jo i plotë ose i gabuar, ose kur mungojnë dokumentet specifike, autoritetet kontraktuese mund të kërkojnë nga operatorët ekonomik që të dorëzojnë, plotësojnë, sqarojnë apo kompletojnë informacionin apo dokumentacionin e duhur brenda një afati te caktuar kohor, me kusht që kërkesat e tilla të bëhen në përputhje të plotë me parimet e trajtimit të barabartë dhe transparencës. Autoriteti kontraktues mund të ftojë operatorët ekonomik për të plotësuar apo të qartësojë certifikatat dhe dokumentet e paraqitura në pajtim me nenet 65-71 të këtij ligji. Sigurimi i informacionit qe mungon ose ofrimi i informacionit do të aplikohet vetëm për dokumentet ekzistenca e të cilave është e fiksuar para skadimit të afatit për dorëzimin e tenderëve, dhe mund të verifikohet në mënyrë objektive. Prandaj meqenese ne kemi ofruar çmimin me te lirë ne raport me te gjithë ofertuesit e tjere konsiderojme se AK-ja ne pajtim me kriterit e dhenjes se kontrates i cili eshte "Tenderi i përgjegjshëm me çmimin më te ulët" duhet te na rekomandoje neve per dhenje te kontrates.

Prandaj meqenese ne si OE kemi ofruar çmimin me te lire ne raport me te gjithë ofertuesit e tjere kerkojme nga OSHP qe ta aprovoj si te bazuar ankesen tone dhe kete aktivitet te prokurimit ta ktheje ne rivleresim duke e detyruar AK-es qe me qellimin e vetem te ruajtjes se parase publike te marre per baze interpretimin e KRPP-se i cili eshte i dhene ekzkluzivisht per rastin konkret.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.

1. Dëmtimi i buxhetit të Republikës së Kosovës në vlerë prej 200.000.00€.
2. Dëmtimi i imazhit të kompanise sone.
3. Shpenzimet e ofertimit.
4. Fitimi i munguar.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*