



PSH .nr.740/20

PANELI SHQYRTUES, i emëruar nga Kryetari i OSHP-së, në bazë të nenit 105 dhe nenit 106 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092, në përbërje të: z. Nuhi Paçarizi - Kryetar, z. Blerim Dina - Referues dhe z. Goran Milenković – Anëtar, duke vendosur sipas ankesës së parashtruar nga operatori ekonomik OE “ARITECH” Sh.P.K.-Graçanicë, kundër njoftimit për anulim të aktivitetit të prokurimit: ”Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencive të Pavarura (Pjesa (lot) 4- Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencisë kundër Korrupsionit) nr. të prokurimit: UA/2016-20-2761-1-1-1, me nr. të brendshëm, AQP-AK-20-020-111 iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Agjencia Qendrore e Prokurimit (AQP), me datën: 28.10.2020, mori këtë:

V E N D I M

I.APROVOHET si e bazuar ankesa e operatorit ekonomik OE “ARITECH” Sh.P.K.-Graçanicë, kundër njoftimit për anulim të aktivitetit të prokurimit me titull: “Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencive të Pavarura” (Pjesa (lot) 4- Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencisë kundër Korrupsionit) nr. të prokurimit: UA/2016-20-2761-1-1-1, me nr. të brendshëm, AQP-AK-20-020-111, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Agjencia Qendrore e Prokurimit (AQP).

II VERTETOHET njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit me titull: “Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencive të Pavarura”(Pjesa (lot) 4- Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencisë kundër Korrupsionit) nr. të prokurimit: UA/2016-20-2761-1-1-1, me nr. të brendshëm, AQP-AK-20-020-111 iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Agjencia Qendrore e Prokurimit (AQP).

III.Autoriteti Kontraktues në afat prej 10 ditësh duhet ta informoj me shkrim Panelin Shqyrtues për të gjitha veprimet e ndërmarra lidhur me këtë aktivitet të prokurimit.

IV. Mos respektimi i këtij vendimi, detyron Panelin shqyrtues që konform dispozitave ligjore të nenit 131 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092, të ndërmarr masa ndaj Autoritetit Kontraktues.

V. Me qenë se ankesa e operatorit ekonomik ankues OE “ARITECH” Sh.P.K.-Graçanicë, aprovohet si e bazuar, i bëhet kthimi i tarifës së ankesave në shumën e deponuar me rastin e parashtrimit të ankesës .

VI. Obligohet operatori ekonomik ankues OE “ARITECH” Sh.P.K.-Graçanicë, që konform nenit 31 pika 6 të rregullores së punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën ju bëhet konfiskimi i depozitës dhe këto mjete kalojnë në Buxhetin e Republikës së Kosovës.

A R S Y E T I M

Operatori ekonomik OE “ARITECH” Sh.P.K.-Graçanicë, si palë e pa kënaqur ka deponuar ankesë në OSHP, me 01.10.2020 me nr. 740/20, kundër njoftimit për anulim të aktivitetit të prokurimit me titull : “Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencive të Pavarura”(Pjesa (lot) 4- Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencisë kundër Korrupsionit) nr. të prokurimit: UA/2016-20-2761-1-1-1, me nr. të brendshëm, AQP-AK-20-020-111 iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Agjencia Qendrore e Prokurimit (AQP). duke pretenduar se:

- Autoriteti kontraktues ka vepruar në kundërshtim me nenet 6, 59 dhe 62 të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës

Organi Shqyrtues i Prokurimit, konform nenit 113 dhe 114 të LPP-së me datë: 08.10.2020, ka autorizuar ekspertin shqyrtues të prokurimit për të shqyrtuar vlefshmërinë e të gjitha pretendimeve të palës ankimore.

Eksperti shqyrtues i prokurimit në raportin e dt:16.10.2020, lidhur me pretendimet ankimore të OE-ankues sqaron si në vijim:

Pergjigje ne pretendimet ankimore nr.1 Ekonomiciteti dhe efikasiteti

Autoriteti Kontraktues ka zhvilluar procedure prokurimi:” **Furnizim me pajisje të TI –së për nevojat e Agjencive të Pavarura**”, sipas procedurës se Furnizim –procedure e hapur ,vlera e madhe (sipas LOT-eve) , sipas kriterit çmimi me i lirë ku me dt.11.06.2020,është përgatitur Njoftimi për kontratë dhe dosja e tenderit dhe është përcjell për publikim ne prokurimi elektronik. Procedura është zhvilluar për nëntë (9) Autoritetit Kontraktuese.

Hapja e ofertave është bere me dt.23.07.2020 ne ora 14:00, me gjithsej 11 ofertues (operator ekonomik).

AK-në këtë rast AQP-ja bene hapjen dhe e benë edhe vlerësimin e ofertave për këtë procedure ku komisioni i vlerësimit bene vlerësimi,përgatit raportin dhe ja rekomandon Zyrës se Prokurimit te AK-se për OE-te qe duhet te shpërblehen me kontratë, sipas LOT-eve. Ku OE ankues është për LOT 4.

Përgjigjeje pretendimet ankimore nr.2 neni 59 i LPP-se Ekzaminimi ,vlersimi dhe Krahاسimi i tenderëve

Për këto pretendimi ankimore AK-ka themeluar Komisionin për Ekzaminimin,Vlerësimin dhe Krahاسimin e Tenderëve konform nenit 59 te LPP-se dhe pikës 40 te Rregullave dhe Udhëzuesit Operative për Prokurim Publik (RRUOPP).

Komisioni i vlerësimit ka bërë vlerësimin dhe ka përgatitur dhe hartuar raportin e vlerësimin për këtë procedurë ku ne këtë raport ne tek Lista e plotë standarde e radhitjes se tenderëve sipas Kriterit te dhënies se kontratës (Tenderi i përgjegjshëm me çmim me te lirë). Ky komision e ka bere radhitjen e operatoreve ekonomik qe kane dale me te lire me dokumentacion te përgjegjshëm duke ia përcjell zyrës se prokurimit te AK-se. Operatorët Ekonomik qe duhet të shpërblehen me Kontratë , ku ne mesin e tyre është edhe OE ankues qe ne 5 Llote, ka dalë me i lire me dokumentacion te kompletuar duke përfshirë edhe LOT-in që është ne proces ankimimi LOT – 4.

Pra, A7

njëherë e ka shpërblyer me kontrate OE, me pastaj e ka anuluar.

Përgjigje ne pretendimet ankimore nr.3 neni 62 i LPP-se Përfundimi Aktivitet te Prokurimit

Lidhur me pretendimet ankimore te OE ankues ato qëndrojnë plotësisht sepse një aktivitet prokurimi për një ofertues qe ka dalë i kompletuar ne vlerësim ekzaminim dhe krahasim te tenderëve, aktiviteti i prokurimit duhet te përfundon me dhënie te kontratës nëse OE është me i lire apo me i shtrenjtë, mirëpo kusht i tenderit është që së paku të jetë i kompletuar sipas kriterëve te kërkuara sipas nenit 59.4 te LPP-së. Pra, ky OE është i kompletuar me dokumentacion te përgjegjshëm.

Këto fakte gjenden edhe ne raportin e vlerësimit, ku OE-ja duhet të shpërblehet me kontratë dhe ti jepet kontrata për ofertën qe e ka dhënë.

AK ne këtë rast ka bere shkelje ligjore, sepse pas vlerësimit te ofertave, AK-ka përgatitur Njoftimin për Vendimin e AK-se duke e shpërblyer me kontrate OE ankues ne 5 LOT-e, përfshirë edhe LOT-in 4 qe është ne proces ankimimi.

OE ankues,edhe për llotin e kontestuar madje pa i pasur mjetet e zotuar nga Agjencia Kundër Korrupsionit kjo shihet qartë në Njoftimin e AK-se te datës: 09.09.2020 qe i ka te bashkangjitura edhe Letrat standarde ku ne Fq.12 të këtij vendimi thuhet tekstualisht **“Juve ju është dhënë kontrata me çmimin e saktësuar ne tenderin tuaj për Pjesën 2) 5,188.00, Pjesën 4). 22,810.00 € (Lloti qe është ne proces ankimimi).për pjesën 5). 2,468.00 €,Pjesen 8).7,076.00 Pjesën 9). 3,560.00 €**,shkeljete janë te theksuara gjatë keti procesi sepse paraprakisht AK-AQP ne këtë rast është dashur te i siguroj mjetet financiare nga agjencitë e pavarura

për këto procedura që janë në proces, sepse edhe sipas **LPP-se neni 9 - Përcaktimi i nevojave** që duhet përmbushur paragrafi 2. e thekson qartë citoj : **Nëse pas vlerësimit të nevojave, ZKA vendos se vlerësimi i nevojave e arsyeton ushtrimin e aktivitetit të prokurimit, ZK Ai dërgon një kopje të këtij vlerësimi ZKF të autoritetit kontraktues. ZKF siguron publik ose organizatë buxhetore, ZKF në pajtim me dispozitat e aplikueshme të Ligjit për Menaxhimin Financave Publike dhe Përgjegjësitë dhe Rregullat Financiare do të sigurojnë se janë ndarë mjetetë mjaftueshme financiare për prokurimin përkatës në shumë të mjaftueshme për përmbushjen e detyrimeve që mund të dalin si rezultati prokurimit në fjalë gjatë vitit aktual fiskal.**

Edhe sipas Rregullave dhe Udhëzuesit për prokurim Publik pika 7, se pari duhet të sigurohen mjetet financiare e pastaj të shpërblehet me kontratë një operator, në këtë rast për OE.

Për OE, si ofertues i kompletuar është irrelevant se ku e si i siguron mjetet financiare AK-ja, asaj i intereson që oferta e saj të jetë e kompletuar dhe me të lirë, prandaj nuk është faj i Operatoreve Ekonomik, sepse AQP-konkretisht Agjencia Kundër Korrupsionit nuk ka mundur të sigurojë –zotojë mjetet nga kategoria mallra dhe shërbime e në këtë rast zotimi ka qenë dashtë behet nga kategoria kapitale, sipas çmimit për njësi që ka dalë mbi 1000.00 Euro.

Në kërkesën e saj AK-ja konkret AKK-ja ka kërkuar pajisje që e tejkalojnë vlerën mbi 1000.00 €, dhe paraprakisht është dashur të hulumtoj tregun dhe të marr çmimet referente se përafërsisht sa mund të kushtojnë këto pajisje të IT-se.

AK në këtë rast ka bërë shkelje edhe të rregullave për prokurim publik të theksuara në RRUOPP ku thuhet qartë në pikën 7, nën-pika 8.7 Citoj : **Personat që kanë autoritet të nënshkruajnë kontratat janë të obliguar, para publikimit të Formularit B58 “Njoftimi mbi Vendimin e Autoritetit Kontraktues”, të rikonfirmojnë që informatat financiare (DNPDP) nuk kanë ndryshuar në mënyrë substanciale,** dhe këtë deklaratë pra Deklaratën e Nevojave dhe Përcaktueshmërinë e Disponueshmërisë së Fondeve (DNPDP) të nënshkruara nga ZKA, ZKF-dhe Njësit kërkuese ta ngarkoj në sistemin e prokurimit elektronik bashkë me Njoftimin për vendimin e AK-se. Në këtë rast AK. nuk ka vepruar konform këtyre rregullave por ka përgatitur Njoftimin për Vendimin e AK-se të bashkangjitura me letrat standarde për operatorët ekonomik duke i shpërblyer me kontratë duke përfshirë edhe vet OE-ne ankuese për 5 lloje, madje edhe për Llot-in 4.

Pas Njoftimi për Vendimin e AK-se të dt.09.09.2020 AK-ja ka percjellur për publikim Njoftimin për anulim të aktivitetit të prokurimit me dt.17.09.2020, ku në arsyetimin e AK-së për anulim tek informatat shtesë të këtij njoftimi thuhet tekstualisht (citim) : **Pjesa (lot) 4- Furnizim me pajisje të TI-së**

per nevojat e Agjencisë kundër Korrupsionit anulohet për shkak të mungesës së mjeteve të deklaruara nga ana e njësisë së kërkesës - AKK citoj arsyetimin pas konsultimeve me Departamentin e Financave të AKK-së dhe Zyrтарin Kryesor Administrativ, kemi arritur në përfundim se nuk ka mundësi ligjore të bëhet zotimi i mjeteve për blerjen e kompjuterëve në kategorinë e mallrave e shërbimeve, ku kanë

qenë të planifikuara mjetet buxhetore për këtë aktivitet të prokurimit, pasi që vlera mbi 1,000.00 Euro, për njësi na e bënë të pamundur që mjetet të zotohen në kategorinë e planifikuar. AKK për vitin 2020 nuk ka të planifikuar në sistemin PIP asnjë projekt kapital, prandaj duke u bazuar në arsyeshmërinë e dhënë nga njësia e kërkesës-AKK ne duhet të bëjmë anulimin e kësaj pjese.

Mendimi i ekspertit shqyrtues

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura (përgjigjet e dhëna me larte), eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa të pranohet si e bazuar,dhe lënda ne fjale për **Llot 4** të kthehet në RIVLERËSIM.

Autoriteti Kontraktues,me datën 10.10.2020 me anë të parashtresës, e ka njoftuar OSHP-në se nuk pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues.

Sqarime shtesë:

Përshëndetje,

Sa i përket raportit të ekspertit shqyrtues të datës 16.10.2020, ju njoftojmë se nuk pajtohemi me mendimin e ekspertit shqyrtues për arsyet si në vijim:

Tek përgjigja numër 3 e ekspertit shqyrtues ku thuhet se Agjencia Kundër Korrupsionit nuk ka mundur ti siguroj mjetet nga mallrat/shërbimet, në këtë rast zotimi është dashur të bëhet nga kategoria projekte kapitale, sepse çmimi për njësi ka tejkalu vlerën mbi 1.000.00 Euro. Lidhur me këtë konstatim, Agjencia kundër Korrupsionit edhe në komunikimin elektronik të datës 15 dhe 17 shtator 2020, që i ka dërguar Agjencisë Qendrore të Prokurimit, ka dhënë sqarimet e nevojshme se nuk mundet të bëhet zotimi nga kategoria mallra/shërbime, pasi që vlera e kompjuterëve për njësi e tejkalon shumë mbi 1.000,00 Euro, e që në kategorinë projekte kapitale Agjencia kundër Korrupsionit për vitin fiskal 2020, nuk ka paraparë asnjë projekt kapital.

Sa i përket pikës ku thuhet se AKK-ja, nuk ka bërë hulumtim të tregut apo ka kërkuar kompjuter në vlerë mbi 1.000,00 Euro, AKK, bazuar në përgjigjen nga Njësia Kërkuese, ju sqaron se është bërë hulumtimi i tregut dhe specifikimet teknike janë përgatitur për kompjuter për të cilët është bërë edhe vlera e parashikuar në treg që sillet prej 750 deri 850 euro për njësi.

Agjencia kundër Korrupsionit dëshiron t'iu sqaroj mirësisht se edhe në rast se Paneli Shqyrtues i OSHP-së, vendosë që këtë aktivitet të prokurimit ta kthej në ri-vlerësim, AKK do ta kishte të

pamundur ligjërisht të bëjë zotimin e mjeteve për shkak të mungesës së fondeve të planifikuara nga kategoria projekte kapitale.

Me këtë rast AKK, pret që të jetë pjesë e seancës para Panelit shqyrtues për të dhënë kontribuar me sqarimet e nevojshme.

Operatori Ekonomik, me datën 16.10.2020 me anë të parashtresës, e ka njoftuar OSHP-në se pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues.

Seanca dëgjimore është mbajtur me datën: 28.10.2020, pa praninë e palëve konform nenit 24.1 të Rregullores së OSHP-së, e ku janë shqyrtuar shkresat e lëndës duke e bërë kontrollimin dhe analizimin e dokumentacionit për procedurën e prokurimit i cili përbëhet nga: autorizimi i inicimit të aktivitetit të prokurimit, njoftimi për kontratë, procesverbali mbi hapjen e ofertave, vendimi mbi themelimin e komisionit të vlerësimit të ofertave, raporti i vlerësimit të ofertave, njoftimi për dhënie të kontratës, ankesa e operatorit ekonomik, raporti i ekspertit shqyrtues/teknik të prokurimit, dhe të gjithë parashtresat e palëve në procedurë.

Paneli shqyrtues pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, shqyrtimit të pretendimeve ankimore të OE ankues, konstatimeve, analizës konkrete dhe rekomandimeve të ekspertit shqyrtues deklarimit të palëve në procedurë, diskutimeve dhe shoshitjes së provave në tërësi, sqaron se ankesa është parashtruar kundër njoftimit për anulim të aktivitetit të prokurimit- Lot 4.

Autoriteti Kontraktues ka zhvilluar procedure prokurimi: "Furnizim me pajisje të TI –së për nevojat e Agjencive të Pavarura", sipas procedurës së Furnizim –procedure e hapur ,vlera e madhe (sipas LOT-eve) , sipas kriterit çmimi më i lirë ku me dt.11.06.2020,është përgatitur Njoftimi për kontratë dhe dosja e tenderit dhe është përcjell për publikim në prokurimin elektronik. Procedura është zhvilluar për nëntë (9) Autoritetit Kontraktuese.

Operatori ekonomik është ankuar në OSHP për LOT 4, më saktësisht Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencisë kundër Korrupsionit.

Autoriteti kontraktues pas rekoamdnimit të komisionit të vlerësimit për shpërblim të operatorëve ekonomik pjesëmarrës sipas lotëve fillimisht ka shpërblyer me kontratë OE ankues dhe më pastaj ka anuluar aktivitetin e prokurimit për LOT 4.

Paneli shqyrtues pasiqë ka analizuar procedurën e prokurimit sqaron se AK- AQP ka anuluar Lot 4 pasiqë ka marrë deklarinimin me shkrim të Agjencisë Kundër Korrupsionit se nuk ka mjete të zotuar për të realizuar këtë aktivitet të prokurimit.

Autoriteti kontraktues AQP-konkretisht Agjencia Kundër Korrupsionit aktivitetin e prokurimit "Furnizim me pajisje të TI-së për nevojat e Agjencisë kundër Korrupsionit" e ka anuluar për shkak të mungesës së mjeteve të deklaruara nga ana e njësisë së kërkesës të cilët kanë arritur në përfundim se nuk ka mundësi ligjore të bëhet zotimi i mjeteve për blerjen e kompjuterëve në kategorinë e mallrave e shërbimeve, ku kanë qenë të planifikuara mjetet buxhetore për këtë aktivitet të prokurimit, pasi që vlera mbi 1,000.00 Euro, për njësi ju bënë të pamundur që mjetet të zotohen në kategorinë e planifikuar. AKK për vitin 2020 nuk ka të planifikuar në sistemin PIP asnjë projekt kapital, andaj edhe kanë anuluar aktivitetin e prokurimit.

Paneli shqyrtues pas shqyrtimit të aktivitetit të prokurimit vlerëson se anulimi i aktivitetit të prokurimit është bërë për fatin se ak nuk ka mjete të disponueshme për të relizuar aktivitetin e prokurimit dhe AK ka të pamundur të zotoj mjete në kategorinë e planifikuar për këtë aktivitet, andaj procedura e prokurimit konform nenit 44 të RrUOPP-së duhet të anulohet.

Paneli shqyrtues konform nenit 117 të LPP-së, si dhe duke u bazuar në provat e prezantuara si më lart vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

KËSHILLË JURIDIKE:

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi mund t'i drejtohet Gjykatës themelore-Departamentit për çështje Administrative në afat prej 30 ditësh nga data e pranimi të këtij vendimi.



Vendimi t'i dorëzohet:

- 1x1 AK – Agjencia Qendrore e Prokurimit (AQP)
- 1x1 OE ankues - "ARITECH" Sh.P.K.-Graçanicë
- 1x1 Arkivës së OSHP-së;
- 1x1 Për publikim në ueb- faqe të OSHP-së.