REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI
Nr/Br. 573/23
Datë/Datum. 03.11.2023
PRISHTINË - PRIŠTINA

Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEË BODY

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Ilir Halili ***Ekspert shqyrtues***	***Data e autorizimit të ekspertit*** ***24.10.2023***	***Data e dorëzimit të raportit*** ***03.11.2023***	***Nr. i lëndës:*** *573/23*

1.BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 11.08.2023, OE "ALFA.i"- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/0573, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE " INFRAPLUS " SH.P.K."- Prishtinë, lidhur me aktivitetin e prokurimit: "Rregullimi i rrjetit te ujësjellësit ne komunën e Fushe Kosovës ne lagjen 28, 29, Bardh i Madh dhe Sllatine e Madhe" me nr. të prokurimit: "212-23-2115-5-1-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ministria e Administrimit te Pushtetit Lokal MAPL. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: punë, vlera e parashikuar e kontratës: 3,000.000.00 €.

Fazat e procedurës se prokurimit:

Njoftimi për kontratë.....24.03.2023;

Procesverbali i hapjes së ofertave.....06.06.2023;

Njoftimi mbi vendimin e AK-së (i fundit).....25.07.2023;

Kërkesa për rishqyrtim 31.07.2023;

Vendimi i AK-së në kërkesë për rishqyrtim.....02.08.2023;

Ankesa ne OSHP.....14.08.2023;
Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

2. PRETENDIMET ANKIMORE

Neni 1 i LPP-së

Neni 6 i LPP-së

Neni 7 i LPP-së

Neni 59 i LPP-së

Neni 60 i LPP-së

Neni 69 i LPP-së

Neni 72 i LPP-së

Pretendimet ankimore ne detaje gjenden ne ankesen 573/23.

3. FAKTET E RASTIT TË RËNDËSISHME PËR PRETENDIMET

Ofertuesit duhet të ofrojn dëshmi se ka kontrata apo kontratë të realizuara të natyres së njejtë për periudhën e shkuar tre vjeçare, e cila ndërlidhet me periudhën qe paraprinë datën e publikimit te Njoftimit për Kontratë. Vlera e përgjithëshme monetare **për shërbime të njejta jo më e vogel se 14,900.00**
Lista e kontratave të realizuara së bashku me referenca përkatëse,raporte (deshmi vetem te natyres perkatse Aneksi 1 DT).

4. RAPORTI I KOMISIONIT VLERËSUES (VENDIMI PER RISHQYRTIM)

Dokumenti	Grup i Operatorëve Ekonomik ILEAA - GR SHP.K.; UNION RAKETA SHPK Dega në Kosovë Në pajtim / Nuk ishte në pajtim	" Infra-Plus " SH.P.K. Në pajtim / Nuk ishte në pajtim	Grup i Operatorëve Ekonomik K-ING SH.P.K.; HIDRO PROJECT SH.P.K.; Urban O.P Në pajtim / Nuk ishte në pajtim	ALFA.i - "Rregullimi i rrjetit të ujësjellësit në komunën e Fushë Kosovës në lagjen 28, 29, Bardh i Madh dhe Sllatinë e Madhe" Në pajtim / Nuk ishte në pajtim
Kërkesa 1. Operatori Ekonomik (Tenderuesi), me dokumentet e dorëzuara në ofertën e tij, duhet të vërtetoj se në resurset e veta njerëzore ka stafin si në vijim - Një (1) menaxher të projektit inxhinier i diplomuar i ndërtimtarisë drejtimi hidroteknik ose Master i shkencave hidroteknike me përvojë minimale prej 10 vite pas diplomimit dhe në menaxhimin e projekteve të ngjashme.	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim
Kerkesa 2. - Dy (2) udhëheqës të punimeve, Inxhinier të diplomuar të ndërtimtarisë, drejtimi hidroteknik ose Master i shkencave hidroteknike , me përvojë minimale prej 5 vite pas diplomimit dhe në udhëheqje të punimeve të ngjashme;	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim	I papajtueshëm
Kerkesa 3. - Një (1) Inxhinier i diplomuar i gjeodezisë, inxhinier i diplomuar i gjeodezisë ose Master i shkencave gjeodezisë me përvojë minimale prej tri (3) vite pas diplomimit, gjithashtu te jete i licencuar nga AKK (Agjensioni Kadastral i Kosovës). - Dy (2) inxhinier bachelor i gjeodezisë, me përvojë minimale prej 3 vite pas diplomimit, gjithashtu te jete i licencuar nga AKK (Agjensioni Kadastral i Kosovës)	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim	I papajtueshëm
Kërkesa 4 - Tre (3) Saldues për tubë HDPE, të certifikuar sipas EN-i 3067	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim
Kerkesa 5. Operatori Ekonomik (Tenderuesi), me dokumentet e dorëzuara në ofertën tënderin e tij, duhet të vërtetoj se posedon pajisjet si vijon - 2 (dy) Ekskavator minimum 20 ton - 2 (dy) Ekskavator 9-10 ton - 2 (dy) Mini Ekskavator nën 5 ton - 1 (një) Lugë ngarkimi, kapaciteti i lugës 1m3 - 6 (gjashtë) Kamion minimum 12 ton pesha bartese - 3 (tre) Kamion trim 3-4 ton - 1 (një) prerëse e Asfaltit, - 1 (një) makinë per shpuarjen nëntokësore horizontale me system laserik,one makinë shpuese pa fleter të kontrollit deri në diametrin 500 mm - 3 (tre) makina për saldim balkor - 3 (tri) makina për saldim elektrofuziv - 1 (një) Cilinder ngjeshës 4-5 ton - 2 (dy) Damjer 2-4 ton - 3 (tri) makina ngjeshëse (pupuqe) te dheut - Rrethoja per sigurim te punishtes min 100m - Mbrojtëse kanali metalike min 25m - 1 (një) kompresor - Semafora sinjalizues mobil	I papajtueshëm	Në pajtim	I papajtueshëm	Në pajtim
Kerkesa 6 OE duhet te dorëzon me Ofertën e tij, "Planin Dinamik të Derajtjar"	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim
Kerkesa 7 OE duhet te dorëzon me Ofertën e tij, Planin e derajtjar per Menaxhimin e trafikut	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim
Kerkesa 8 Një (1) teknik të ndërtimtarisë ose komunikacionit , me përvoje minimale prej 2 vite	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim
Kerkesa 9 - Kontrata të natyrës së punëve të ndërtimit të ujësjellësve, të përfundiara me Sukses gjatë 3 (tre) viteve e fundit, deri në datën e publikimit të këtij Njoftimi të Kontratës, Vlera Totale e Kontratave të natyrës së punëve të ngjashme te jete min 4.000.000.00 Euro . - OE te kete se paku 1,000.000.00 euro referenca per ndertim te ujesjellesit . Shënim Në rast të konsorciumit, udhëheqësi i grupit duhet të mbulojë së paku 60% të referencave të kërkuara me lartë.	Në pajtim	Në pajtim	I papajtueshëm	I papajtueshëm
Kërkesa 10 Të punojë stafi që do të angazhohet në këtë projekt, të cilët drejtëpërdrejtë janë përgjegjës në ekzekutimin e punëve dhe në përgjithësi të projektit duke përfshirë edhe ifafin profesionalë. - Stafi teknik (PUNONJËS) që do të kyçet në projekt -minimumi 29 punonjës, min 2 prej tyre te jene te certifikuar për Sigurí dhe Shëndet ne pune.	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim	Në pajtim

5. VENDIMET E MËPARSHME LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

N/A

6. ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

NA

7. VLERËSIMI I PRETENDIMEVE TË NDRYSHME TË ANKESËS

Përgjigje në Pretendimin Nr.1:
Lidhur me pretendimin e OE ankues qe ka te bëjë me pretendimin e pare kërkesa e dosjes se tenderit dhe njoftimit për kontratë është:
Kërkesa 2.
- Dy (2) udhëheqës të punimeve, Inxhinier të diplomuar të ndërtimtarisë, drejtimi hidroteknik ose Master i shkencave hidroteknike , me përvoje minimale prej 5 vite pas diplomimit dhe në udhëheqje të punimeve të ngjashme.
Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE "ALFA.i", lidhur me aktivitetin e prokurimit

""“Rregullimi i rrjetit të ujësjellësit në komunën e Fushë Kosovës në lagjen 28, 29, Bardh i Madh dhe Sllatinë e Madhe""
me numër të prokurimit: “212-23-2115-5-1-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal MAPL

Udhëheqësit e punimeve patjetër duhet të jenë INXHINIER TË DIPLOMUAR, APO MASTER TË HIDROTEKNIKËS.

Ndërsa dëshmi e dokumentuar është kërkuar:
Evidenca 2.
-Një kopje të noterizuar të diplomës diplomës (jo më e vjetër se 1 muaj), dhe një deklaratë të përgatitur dhe nënshkruar nga inxhinieri-udhëheqësi i punimeve, përmes së cilës inxhinieri deklarohet se do jetë i angazhuar në këtë projekt-kontratë;
-Një kopje të CV-së e nënshkruara nga vet ing.;
-Një kopje të kontratës ose para kontratës valide të punës; dhe
-Minimum një referencë si mbikëqyrës i projekteve te ngjashme
-**Kontratë/a pune e cila dëshmon përvojën 5 vjeçare**.
OE ankues për kërkesën e 2 ka dorëzuar dëshmitë për inxhinieret V.J dhe I.SH. Ne oferte OE ankues nuk ka bashkangjitur “Kontratë/a pune e cila dëshmon përvojën 5 vjeçare” për inxhinieret sipas kërkesës se dosjes se tenderit.
Pretendimi i OE ankues se “realisht kontratat nuk kane qenë obligative dhe te nevojshme sepse përvoja është dëshmuar me CV dhe referenca” dhe “kontratat nuk kane ndonjë rëndësi apo vlere “ nuk qëndron sepse kjo kërkesë është e përcaktuar qarte ne dosjen e tenderit.
Për me tepër OE ankues ne fazën e tenderimit ka pas mundësinë qe ta atakojë kërkesën e mësipërme por nuk e ka bërë një gjë te tillë.
AK-ja ne përputhje nenin 38.1 te RRPP 38.1 Për të lehtësuar ekzaminimin, vlerësimin dhe krahasimin e tenderëve, AK mund të kërkoj nga secili tenderues individualisht për sqarim të tenderit të tij/saj. KRPP ka aprovuar një formular standard B47 për sqarime për të përdorur nga AK “Kërkesë për sqarim të tenderit”. Kërkesa për sqarim dhe përgjigja duhet të bëhet përmes platformës elektronike.
kishte kërkuar sqarime shtesë nga OE ankues në lidhje me dëshmitë që kanë të bëjnë dëshmitë e kontratave të punës për inxhinieret.
OE ankues ka kthyer ka kundërshtuar dhënien e dëshmive me përgjigjen:

Përvoja qe i referohet OE ankues e Inxhinerit I.SH sipas CV nga viti 2011 – 2021 është me OE ankues (ALFA I) (pervec 2014-2015 qe është me INFRATEK) përderisa kontrata e dorëzuar me kërkesë për rishqyrtim për te njëjtin është nga viti 2011 me OE (Infratek).
Eksperti shqyrtues sqaron se ne kërkesën për sqarim te paragrafi i fundit AK-ja ka kërkuar “
“Përgjigjja ose përgjigjet e juaja sqaruese duhet të pranohen prej nesh me shkrim në adresën e lartë shënuar të autoritetit kontraktues ose në numrin e faks-it [038 200 64207] apo në e-mailit [shkelzen.hoxha@rks-gov.net brenda dy [2] ditëve nga data e kësaj kërkese.
Pa përgjigjën nga ana e juaj në pyetjet e lartë shënuara brenda afatit kohor të lartë shënuar, tenderi i juaj do të refuzohet.”
OE ankues ka dështuar që ti dorëzojë dëshmitë e kërkuara nga AK-ja sipas kërkesës për sqarim dhe ka vendosur në përputhje me nenin 38 te RRPP 001/2022 paragrafët 38.6 AK do të caktoj afat kohor të arsyeshëm për OE për sqarim të tenderit të tyre.

38.7 Nëse OE dështon të përgjigjet brenda afatit kohor të specifikuar nga AK sipas paragrafit 38.6 tenderi përkatës do të refuzohet.
Eksperti shqyrtues vlerëson se AK-ja ne këtë pike ankimore ka vepruar ne përputhje me Nenin 38.7 te RRPP 001/2022 dhe nenin 7 Neni7 BarazianëTrajtim/Jo-Diskriminimi
1. Autoriteti kontraktuesdo titrajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhejo- diskriminuese dhe do Të veprojë nëmënyrë transparente.
Prandaj pretendimi ankimor për këtë pike nuk është i bazuar.

Përgjigje në Pretendimin Nr. 2:
Lidhur me pretendimin e OE ankues qe ka të bëjë me kërkesën:
Kërkesa 3.
- Nje (1) Inxhinier i diplomuar i gjeodezisë;
inxhinier i diplomuar i gjeodezisë ose Master i shkencave gjeodezisë me përvojë minimale prej tri (3) vite pas diplomimit, gjithashtu te jete i licencuar nga AKK (Agjensioni Kadastral i Kosovës).
Evidenca 3.
Një kopje të noterizuar të diplomës dhe licencës (jo më e vjetër se 1 muaj), dhe një deklaratë të inxhinierit të gjeodezisë (deklaratë, përmes së cilës inxhinieri deklarohet se është i angazhuar në këtë projekt-kontratë;
- Një kopje të CV-së e nënshkruar nga vet ing.;
- Një kopje të kontratës ose para kontratës valide të punës ose marrëveshjes së bashkëpunimit po ashtu valide.
-Minimum tri referenca për projekte te ngjashme
-Kontratë/a pune e cila dëshmon përvojën 3 vjeçare.
- Certifikata qe është i licencuar nga AKK.
Eksperti shqyrtues sqaron se me ofertë OE ankues ka dorëzuar dëshmi për F.L i cili diplomën Master e ka dorëzuar nga Suedia me titullin "Teknologie masterexamen" dhe me gradën e fituar "Master i shkencave".
OE ankues i referohet programit te studimeve si "Menaxhim i tokave". Ne nostrifikimin e diplomës nga Ministria e Arsimit me nr. 6/4-1641 poashtu vërtetohet se grada e fituar është "Master i Shkencës" duke mos ju referuar programit te studimit.
Sidoqoftë F.L ishte licencuar nga MMPH sipas licencës me numër 76 te datës 05.10.2023 ku i njëjti licencohet si Gjeodet prandaj bazuar ne dëshmitë dhe provat e prezantuara eksperti shqyrtues vlerëson se pretendimi ankimor ne këtë pikë është pjesërisht i bazuar.

Përgjigje në Pretendimin Nr. 3:
Lidhur me pretendimin e tretë qe ka te bëjë me
Kërkesa 9.
- Kontrata të natyrës së punëve të ndërtimit të ujësjellësve, të përfunduara me Sukses gjatë 3 (tre) vitet e fundit, deri në datën e publikimit të këtij Njoftimi të Kontratës,
Vlera Totale e Kontratave të natyrës së punëve të ngjashme si të tilla mund të konsiderohen të gjitha referencat për punimet e infrastrukturës si **Ujësjellës**, **Kanalizime**, dhe **Rrugë** te jete min. 4,000,000.00 Euro.

Dëshmia 9.
Lista e Kontratave të natyrës së punëve të ndërtimit të ujësjellësve, Listës së kontratave duhet ti bashkëngjiten referencat ose procesverbalet e pranimeve teknike për kontratat e prezantuara në

listë.
Eksperti shqyrtues sqaron se OE ankues me ofertën e tij ka dorëzuar listën e kontratave për te cilat ka bashkangjitur referenca apo pranime teknike.
Gjate fazës se kërkesës për rishqyrtim OE ankues ka pretenduar se ne listën e kontratave te dorëzuara janë kontratat te cilat pretendon se i plotësojnë kriteret sipas dosjes se tenderit sipas listës me poshtë:
AK-ja me vendimin ne kërkesë për rishqyrtim ka vlerësuar se kontratat nuk e përmbushin kriterin sipas dosjes se tenderit ne vlere prej 4,000.000.00.

Eksperti shqyrtues sqaron se OE ankues nw ofertw ka prezantuar listwn me kontrata si ne vijim :

alfa.i

PROJEKTET E REALIZUARA NË VITET 2020 - 2023					
Nr	Titulli i Projektit	Vlera e kontratës	Data e nenshkrimit	Data e perfundimit	Investitori
1	Intervenime emergjente - Lot 2: Riparimi i pompave dhe ngritja e sigurise ne banesira publike	229,323.50	18-08-21	25-10-22	KK Prishtine
2	Reconstruction of facility center in Vranidoll	391,182.40	18-06-21	15-11-21	International Organization for Emigration
3	Construction of Apartment Building Efficiency Retrofits(AER) - Lot2: Shpresa and Semafori	364,928.65	30-06-21	27-12-22	Millennium Foundation Kosovo
4	Drenazhimi, kanalizimi, ujesjellesi ne Filologjik, FSHMN, Filozofik	1,734,655.12	09-02-21	19-07-22	Universiteti i Prishtines
5	Asfaltimi i rrugës Sllovi-Akllap	286,786.20	14-10-20	26-09-22	KK Lipjan
6	Ndertimi i skemes per furnizim me uje te pijshem ne Komunen e Istogut - rrjeti sekondar	246,704.07	08-10-20	21-01-21	KK Istog
7	Ndertimi i rrjeteve te ujesjelleave	46,396.25	11-09-20	25-11-20	KK Kacanik
8	Renovation works in Gracanica	210,538.64	26-08-20	21-10-21	Danish Refugee Council
9	Ndertimi i sistemit te ujesjellesit per fshatrat Temeqine dhe Janishte ne Komune e Malisheves	253,945.97	28-04-20	22-01-21	Community Development Initiatives
10	Rehabilitimi i pusetave te ujit te pijes per mbrojtjen nga vershimet ne KRU Hidromorava, HE, Hidrodrini, Bifurkacioni dhe Prishtina	108,985.28	25-03-20	18-12-20	Community Development Initiatives
11	Rehabilitimi dhe mirembajtja e kanalizimitAujesjellesit	1,084,375.00	26-11-20	11-07-22	KK Prizren
12	Ndërtimi dhe Ndërtimi i Rrjetit të Ujit për Përmirësim të Furnizimit me Ujë dhe Zvogëlimin e Humbjeve - pjesa 2 ne Lipjan dhe pjesa 3 ne Podujeve	170,162.75	03-09-19	15-06-22	KUR "Prishtina"
13	Zevendesimi i gypit te azbestit - ujesjelleslt ne Banje	117,300.50	22-10-19	21-01-21	KK Istog
14	Ndërtimi i bulevardit dhe sheshit 'Sheshi i Dëshmorëve në qendrën e qytetit	2,269,821.95	26-11-19	08-11-21	KK Podujeve
15	Adaptimi, renovimi i shtypshkronjes per Agjensine Kosovare te Privatizimit - AKP - Prishtine	2,380,032.50	24-12-19	05-11-21	Ministria e Administrates Publike
16	Completation of the works in WWTPs in Lipjan and Junik	1,479,543.57	14-09-18	19-09-22	European Union
17	Projektimi dhe kryerja e punëve në qendra e Riciklimit	3,734,340.53	17-09-18	07-01-20	KK Mitrovice
18	Vazhdimi i punimeve Rehabilitimi i ujesjellesit dhe rritja e kapacitetit te ujit per 9 fshatrat e Kaçanik	178,434.29	22-10-18	15-09-20	MMPH
19	Ndertimi i gypit HDPE OD 630mm, rezervuari Shkabaj - FushaKosove	378,364.50	23-11-18	16-01-20	KUR "Prishtina"
20	Ndertimi i Pikes se Perbashket Kufitare MUTIVODA nen Programin e Unionit Evropian - Menaxhimi i Kufirit te Integruar	1,404,974.69	15-09-17	23-09-20	UNOPS
21	Ndertimi i Qendres se Shkolles se Mesme ne Graganica	2,716,087.90	24-04-17	11-02-22	European Union
22	Sanimi , rekonstruktimi dhe rritja e kapacitetit ujor për sistemin ekzistues për furnizim me ujë për fshatrat: Nikaj, Reka, Daubravë, Sopanicë, Doganajë, Hoxhaj, Elezaj, Sllatinë dhe Kaçanik i vjetër - Kaçanik + Anex Kontrata	1,040,503.87	25-03-15	15-09-20	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor
Totali i punëve të kompletuara		18,447,355.71		Euro	

Adresat:
Dr. Ibrahim Rugova p.n.

Nga kontrat e nënvizuara vlerësojmë se OE e arrinë dhe tejklalon kërkesën e AK-se per pune te ngjashme. Bazuar ne këto qe u ceken me lart vlerësojmë se pretendimi ankimore eshte i bazuar.

8. MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet pjesërisht e bazuar, në të njëjtën kohë rekomandojmë që të mbetet në fuqi vendimi i AK-së.

Raporti i eksperizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – MAPL
- Panelit Shqyrtues - OSHP
- OE ankues – ALFA I