



## ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një Ankesë Kundër: **SHSKUK - SHËRBIMI SPITALOR KLINIK UNIVERZITARE I KOSOVËS**

Për Aktivitetin e Prokurimit: **Nr. i prokurimit 00220-20-2858-1-1-1**

**Nr. i brendshëm 220-20-051-111**

Sa i përket tenderit për: **"Furnizim me barna nga Lista Esenciale për nevojat e SHSKUK-së"**  
- LOT 23

### ANKESË

#### 1. 1. Identifikimi i ankuesit\*

**"Santefarm" SH.P.K.**

*(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)*

**Sllatinë e Madhe, Fushë Kosovë**

*(Adresa)*

**Fushë Kosovë, Republika e Kosovës**

*(Vendi)*

**120000**

*(Kodi postar)*

**+38338600582**

*(Numri Telefonit)*

*(Numri i Faks-it)*

**Milaim Abdullahu - Drejtor Ekzekutiv**

*(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)*

**dren.qerimi@santefarm.com; milaim.abdullahu@santefarm.com**

*(Adresa elektronike)*

**18 Dhjetor 2020**

*(Data e parashtrimit të ankesës)*

*(Nënshkrimi dhe)*

**\*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.**



#### 2. Identifikimi i avokatit

*Parashtruesi i kërkesës mund ta parashtoj kërkesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse kërkesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.*

*Shëno të dhënat si në vijim:*

*(Emri i avokatit)*

*(Adresa e plote)*

*(Numri i Telefoni)*

*(Numri i faks-it)*

*(Adresa elektronike)*

*(Data e parashtimit të kërkesës)*

*(Nenshkrimi dhe vula)*

### **3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit**

*Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar "Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës", "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:*

Më datë 14.06.2020, Autoriteti Kontraktues SHSKUK - Shërbimi Spitalor Klinik Universitare i Kosovës, ka publikuar Njoftimin për Kontratë për aktivitetin e prokurimit të titulluar: "Furnizim me barna nga Lista Esenciale për nevojat e SHSKUK-së". Aktiviteti i Prokurimit është i ndarë në gjithsej njëzet e shtatë (27) Lote (pjesë).

Më datë 25.08.2020, përmes Letrës standarde për tenderuesin e eliminuar OE "Santefarm" Sh.P.K. është njoftuar se është shpallur si i papërgjeshëm, kjo me arsyetimin se produkti i ofertuar nuk është në përputhje me Specifikacionin e Listës Esenciale dhe Aneksin 1 të Specifikave Teknike.

Me datën 25.08.2020 OE "Santefarm" Sh.P.K. paraqet Kërkesë për Rishqyrtim kundër Vendimit të AK të datës 25.08.2020 për eliminimin e OE "Santefarm" Sh.P.K., Kërkesë kjo e cila është refuzuar nga Autoriteti Kontraktues përmes Vendimit të datës 31.08.2020.

Më datë 02.09.2020 - OE "Santefarm" ka paraqitur Ankesë në Organin Shqyrtues të Prokurimit, dhe ky i fundit, përmes Vendimit PSH.nr.628/20, 646/20, 651/20, të datës 27.10.2020 ka aprovuar Ankesën e paraqitur, ka anuluar njoftimin për dhënie të kontratës dhe ka kthyer lëndën në rivlerësim.

Më datë 07.12.2020 OE "Santefarm" Sh.P.K. ka paraqitur Kërkesë për Rishqyrtim në raport me LOT 23, për të cilin është kërkuar produkti mjekësor "Somatotropin, Shiringa e mbushur 5 mg - 5.5 mg, 1-2 ml, s.c".

Më datë 15.12.2020 Autoriteti Kontraktues ka refuzuar si të pabazuar Kërkesën e paraqitur nga OE "Santefarm" Sh.P.K.

Më datë 18.12.2020 - Paraqitet kjo Ankesë në OSHP.

#### 4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

*A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.*

Po

☒

Jo

☐

Nuk ka vërejtje në procesin e hapjes së tenderëve.

#### 5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

*A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?*

Po

☒

Jo

☐

#### 6. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

*Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.*

Vendimi për eliminimin e Operatorit OE "Santefarm" Sh.P.K. si i papërgjegjshëm është vendim i kundërligjshëm dhe në shkelje të rëndë të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin



Publik të Republikës së Kosovës, sikurse është amandamentuar (Ligji Prokurimit). Si i tillë, Vendimi për eliminimin e OE "Santefarm" Sh.P.K. për LOT 23 i shkel parimet bazike të Ligjit të Prokurimit dhe gjithashtu edhe parimin e vlerësimit të ofertave sipas Nenit 59.

**Neni 1 - Qëllimi** – Eliminimi i OE "Santefarm" Sh.P.K. si oferta më e lirë e përgjegjshme, duke u thirrë në kritere të cilat nuk janë pjesë e vlerësimit, e shkelë qëllimin e Ligjit të parashikuar me nenin 1, i cili detyron që *"Qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente"*.

**Neni 6 dhe 7 – Ekonomiciteti/Efikasiteti dhe Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi** - Eliminimi OE "Santefarm" Sh.P.K. e shkel Ligjin e Prokurimit Publik, duke qenë se rekomandon për kontratë kompaninë më të shtrejtë me produktin e njëjtë.

*Të gjitha autoritetet kontraktuese, janë të obliguara që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit.*

*Fondet publike dhe burimet publike që janë ofruar ose që janë vënë në dispozicion sipas një kontrate publike mund të përdoren vetëm nga kontrata e tillë dhe vetëm për qëllimet e të njëjtës.*

*Autoriteti kontraktues do të trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente.*

**Neni 52 dhe 59 - Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve / Njoftimi i Kritereve të Përzgjedhjes** - Në bazë të kritereve të Dosjes të Tenderit, oferta e OE "Santefarm" Sh.P.K. është në tërësi e përgjegjshme. Në këtë fazë, nuk mund të eliminohet OE "Santefarm" Sh.P.K. në bazë të kritereve që nuk janë pjesë e Listës Esenciale dhe e Dosjes së Tenderit, dhe as bazuar në vlerësime që nuk kanë mbështetje mjekësore. Njoftimi për eliminim bazohet në arsyetime jashtë Dosjes së Tenderit, dhe gjithashtu pa asnjë mbështetje mjekësore është i paligjshëm.

## **7. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet**

*Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.*

Kjo Ankesë dorëzohet në përputhje me nenin 109 të LPP-së kundër Vendimit të datës 15.12.2020 të OSHP-së me të cilin është bërë refuzimi i Kërkesës për Rishqyrtim i OE "Santefarm" Sh.P.K. si e pabazuar.

Vendimi për eliminimin e Operatorit OE "Santefarm" Sh.P.K. si i papërgjegjshëm është vendim i kundërligjshëm dhe në shkelje të rëndë të Ligjit Prokurimit, kritereve të Dosjes së Tenderit dhe të kritereve të Listës Esenciale.

Për më tepër, përmes Vendimit PSH.nr.628/20, 646/20, 651/20, të datës 27.10.2020, OSHP kishte kthyer në rivlerësim Aktivitetin e Prokurimit në rastin kur OE "Santefarm" Sh.P.K. ishte eliminuar për herë të parë nga ky Aktivitet i Prokurimit.

Rrjedhimisht, një Vendim i njëjtë sikurse ai që është vlerësuar si i kundërligjshëm nga OSHP nënkupton se Vendimi në fjalë sërisht është marrë në shkelje të dispozitave ligjore në fuqi. Në vendimin për eliminim përdoret arsyetimi në vijim:

*"Në Aneksin 1 sipas specifikacionit teknik të detyrueshëm të dosjes së tenderit dhe njoftimit për kontratë në mënyrë decisive është kërkuar produkti Somatotropinë", shiringa e mbushur: 5mg-5.5mg/1=2ml, s.c., ndërsa ju si OE keni ofruar Somatotropinn – Poëder and Solvent for solution for injection 5.3 mg/ml, box 1x5.3 mg pre filled pens, që nuk është në përputhje me Listën Esenciale e dosjen e tenderit dhe njoftimin për kontratë".*

Ky konstatim është i paligjshëm dhe në interpretim të gabuar të ofertës së OE Ankues. Nëpërmjet kësaj Ankese, OE "Santefarm" Sh.P.K. argumentojnë dhe dëshmojnë se A) Me listën esenciale të re dhe të ndryshuar është qartësuar në mënyrë specifike se produkti Somatotropinë i Pfizer dhe ofertuar nga OE "Santefarm" Sh.P.K. është i përgjegjshëm.

Ndërkaq, edhe pas parashtrimit të Kërkesës për Rishqyrtim nga OE "Santefarm" Sh.P.K., Autoriteti Kontraktues ka mbetur i qëndrimit se produkti për të cilin është shpërblyer OE fitues, është i vetmi i cili i përmbush kërkesat e Autoritetit Kontraktues. Kjo përbën shkelje, për arsye të cilat do t'i elaborojmë në vijim.

#### Pretendimi Ankimor 1

##### **A. Organi Shqyrtues i Prokurimit ka vlerësuar si të bazuar Ankesën e paraqitur nga OE "Santefarm" Sh.P.K. dhe ka kthyer lëndën në rishqyrtim**

Përmes Vendimit të datës 27.10.2020, me numër PSH.nr.628/20, 646/20, 651/20, ka aprovuar si të bazuar Ankesën e paraqitur nga OE "Santefarm" Sh.P.K., ka anuluar Njoftimin për dhënie të kontratës për Lotet 2 dhe 23 lidhur me Aktivitetin e Prokurimit në fjalë, dhe ka kthyer lëndën në rivlerësim.

Përmes këtij Vendimi, OSHP ka konstatuar se *"produkti i ofertuar nga OE "Santefarm" Sh.P.K. është i njëjtë me atë të kërkuar nga Autoriteti Kontraktues në Dosje të Tenderit, por, ndryshon vetëm forma e aplikimit, ashtu që OE "Santefarm" Sh.P.K. ka ofruar shiringë të mbushur (e cila ka qenë kërkesë e Dosjes së Tenderit", dje fakti që ka aplikuar me poëder dhe injecton nuk përbën nodnjë ndryshim të produktit të kërkuar por vetëm me aplikimin e produktit".*



Po ashtu, OSHP ka obliguar Autoritetin Kontraktues që gjatë rivlerësimit nga Ekspertët e lëmisë përkatëse të vërtetojë se a ka ofertuar ky OE sipas kërkesave të Dosjes së Tenderit.

Në këtë drejtim, me rastin e rivlerësimit të lëndës, Autoriteti Kontraktues nuk ka marrë fare parasysh arsyetimin dhe udhëzimin e OSHP-së, duke marrë kështu sërish vendim në kundërshtim me ligjet në fuqi dhe me kriteret e përcaktuara në Dosjen e Tenderit.

### Pretendimi Ankimor 2

- B. Me listën esenciale të re dhe të ndryshuar është qartësuar në mënyrë specifike se produkti Somatotropinë i Pfizer dhe ofertuar nga OE "Santefarm" Sh.P.K. është i përgjegjshëm**

Fillimisht dhe para së gjithash, OE "Santefarm" Sh.P.K. ka ofertuar me produktin Somatotropinë të prodhuesit Amerikan Pfizer Inc. që është në përdorim në të gjitha shtetet tjera, dhe nga aspekti terapeutik, farmakologjik dhe mjekësor është i njëjtë me produktin e rekomanduar për Kontratë. Në këtë drejtim, nuk ka asnjë bazë për diskriminimin e të njëjtit, e aq më pak rekomandimin e produktit të njëjtë nga një prodhues i ndryshëm me çmimin shumë më të shtrejtë dhe dëmtimin e buxhetit publik.

Produkti Somatotropinë i prodhuesit Pfizer dhe i ofertuar nga ana e OE "Santefarm" Sh.P.K. është produkt:

1. I pajisur me Autorizim Marketing për Kosovë, të lëshuar nga Agjencioni për Pajisje dhe Produkte Medicinale (AKPM), përmes të cilës dëshmohet se produkti është i sigurtë dhe efikas për aspektin terapeutik për të cilin përshkruhet;
2. Është produkt i certifikuar nga Agjencia Europiane për Produkte Medicinale (EMA) dhe Agjencioni Amerikan i Bardanave (FDA), si produkt efikas dhe i sigurtë;
3. Është produkt i cili specifikisht është i parashikuar në Listën e Barnave Esenciale të Miratuar nga Ministria e Shëndetësisë së Kosovës
4. Është produkt në përputhje me Specifikacionin e Dosjes së Tenderit, e cila është ndërtuar në përputhje me Listën Esenciale.

Fillimisht, specifikacioni i listës esenciale dhe Dosjes së Tenderit parashikon këtë formë dhe dozë farmaceutike:

Përshkrimi sipas Dosjes së Tenderit	Përshkrimi sipas Listës Esenciale
Somatotropin Shiringa e mbushur 5 mg-5.5 mg 1-2 ml, s.c	Somatotropin Shiringa e mbushur: 5 mg-5.5 mg/1-2 ml, s.c
ATC Kodi: Somatotropin H01AC01	ATC Kodi: Somatotropin H01AC01

Është me rëndësi të sqarohet se Lista e Barnave Esenciale të Ministrisë së Shëndetësisë së Kosovës e vitit 2019, e cila është në fuqi, e ka ndryshuar përshkrimin e produktit Somatotropinë nga Lista paraprake pikërisht me qëllimin e ndaljes së abuzimeve të mundshme dhe lejitim e konkurrencës edhe të produkteve të Pfizer. Në kuadër të Listës Esenciale të vjetër të shfuqizuar, ka qenë ky përshkrim:

*SOMATROPIN shiringe e mbushur/sol per inj 5mg-5.5mg/1-2 ml, 1.5ml s.c*

Nga lista e vjetër është hequr fare referenca sol per inj, kjo pasi e njëjta është interpretuar në mënyrë abuzive. Pikërisht me rastin e aprovimit të Listës së Barnave Esenciale të 2019, është specifikuar se të gjitha format që janë Shiringa të mbushura, janë të përgjegjshme dhe duhet lejuar të marrin pjesë në konkurrencë në tender.

Në këtë drejtim, përgjigja është se produkti i Ofertuar i OE "Santefarm" Sh.P.K., Somatotropina e prodhuesit Amerikan Pfizer, është Shiringë e Mbushur, kjo në përputhje me Listën Esenciale dhe Dosjen e Tenderit. Në përputhje me Autorizim Marketing, oferta e OE "Santefarm" Sh.P.K. është si vijon:

*Somatotropinn – Poëder and Solvent for solution for injection  
5.3 mg/ml, box 1x5.3 mg pre filled pens*

Duke qenë se OE "Santefarm" Sh.P.K. ka ofertuar si shiringë të mbushur i cili si sistem i mbyllur aplikohet pa u hapur, pasi të përzihet mund të aplikohet tek pacienti, i njëjti ka plotësuar të gjitha kërkesat e përshtatshmërisë teknike me Dosjen e Tenderit dhe Listën Esenciale dhe ka ofruar çmimin më të lirë krahasuar më të gjithë operatorët tjerë ekonomik. Sistemi i ofertuar është sistem i "pre filled pens" si sistem i mbyllur, kjo në tërësi me kërkesat e Dosjes së Tenderit për shiringë të mbushur.

Për më tepër, në të gjitha rastet e vlerësimit të përshtatshmërisë të vetë Autoritetit Kontraktues më herët, çdoherë produkti i Pfizer dhe OE "Santefarm" Sh.P.K. është vlerësuar si "shiringë e mbushur". Për këtë po bashkangjisim edhe foto te produktit si dhe pjesë nga fletudhezimi I aprovuar nga Agjensioni Kosovare per Produkte dhe Paisje Medicinale.

Përfundimisht, përpos që oferta e OE "Santefarm" Sh.P.K. me Pfizer Amerikë është më e lira, Autoriteti Kontraktues po eliminon si të papërgjegjshëm një prej kompanive më të mëdha dhe më serioze në botë. Pfizer është momentalisht kompania e tretë më e madhe në botë e prodhimit të produkteve farmaceutike me 12.9 miliardë Euro, shumë herë më e madhe dhe më serioze se konkurentët tjerë në këtë tender. Pra, në këtë tender nuk kemi të bëjë me eliminim të kompanive të vogla e jo-serioze, por eliminim kundërligjor të kompanisë më të madhe në botë.



### **C. OPINIONET E MJEKËVE NUK JANË RELEVANTE PËR SHKAK SE TË NJËJTIT NUK JANË SPECIALIST TË ENDOKRINOLOGJISË**

Edhe në Vendimin e datës 15.12.2020 përmes të cilit është refuzuar Kërkesa për Rishqyrtim e paraqitur nga OE "Santefarm" Sh.P.K., Autoriteti Kontraktues ka arsyetuar se vlerësimi për produktin e OE "Santefarm" Sh.P.K. është bërë nga mjekët e fushës në të cilën përdoret ky produkt.

Përkatësisht, me rastin e eliminimit të OE "Santefarm" Sh.P.K. nga Aktiviteti i Prokurimit, Autoriteti Kontraktues është bazuar në Mendimin Profesional të mjekëve Dr. Halim Toro - Pediatër - Gastroenterolog, dhe Dr. Teuta Hoxha Kamberi - Pediatre - Gastroenterologe. Mendimi Profesional i ofruar nga mjekët e cekur mësipër nuk duket të merret parasysh për shkak se që të dy mjekët janë mjekë Pediatër të specializuar në Gastroenterologji. Duke qenë se produkti "Somatotropin" i ofruar nga OE "Santefarm" Sh.P.K. i shërben fushës së endokrinologjisë, vetëm një mendim profesional i dhënë nga mjekët endokrinologë do të ishte relevant në këtë drejtim.

Prandaj, bazuar në argumentet dhe shkeljet e elaboruara më lart, OE "Santefarm" Sh.P.K. kërkon me respekt nga AK që të merr këtë:

#### **AKTVENDIM**

- I. APROVOHET** Ankesa e OE "Santefarm" Sh.P.K. si e bazuar.
- II. ANULOHET** Vendimi i AK i datës 15.12.2020 për Refuzim të Kërkesës së Rishqyrtimit si të pabazuar dhe lënda të kthehet në rivlerësim dhe rivendosje.

### **8. Dëmet materiale**

*Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar ka shkaktuar ose kërcënohet t'iu shkaktojë dëme materiale, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.*

Operatori Ekonomik do të pësojë dëme jashtëzakonisht të mëdha si pasojë e shkeljeve ligjore të kryera nga ana e Autoritetit Kontraktues. Këto dëme përfshijnë fitimin e humbur i cili do të realizohej po qe se Autoriteti Kontraktues do të vepronte në përputhje me dispozitat e LPP-së, dëmet që do të shkakttoheshin në raport me prodhuesit dhe partnerët me të cilët operatori ekonomik ka vendosur të konkurrojë në këtë procedurë tenderuese, dëmtimi i reputacionit afarist të operatorit ekonomik në tregun kosovar dhe më tutje, si dhe dëme tjera materiale dhe jo materiale.

### **9. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkëngjitura**

*Nëse aplikohet, bashkëngjitni kërkesës dokumentet e renditura më poshtë:*



- a) një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- b) një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet.
- e) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

\*\*\*Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.