

## ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **Ministria për Komunitete dhe Kthim**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **211-22-2472-2-2-1**

Sa i përket tenderit për: **Sigurimi fizik i objektit të MKK-së**

### ANKESË

#### 1. Identifikimi i ankuesit\*

**JAGUAR SECURITY SHPK**

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

**RR.FAIK KONICA P.N**

(Adresa)

**PRIZREN**

(Vendi)

**20 000**

(Kodi postar)

**048 100 150**

(Numri Telefonit)

**N/A**

(Numri i Faks-it)

**AMIR TERSHANI**

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

**info@jaguarcom.al**

(Adresa elektronike)

**06.05.2022**

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)



\*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

## 2. Identifikimi i avokatit

*Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.*

*Shëno të dhënat si në vijim:*

---

*(Emri i avokatit)*

---

*(Adresa e plotë)*

---

*(Numri i Telefonit)*

---

*(Numri i faks-it)*

---

*(Adresa elektronike)*

---

*(Data e parashtrimit të ankesës)*

---

*(Nënshkrimi dhe vula)*

### 3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

*[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:*

Njoftimi për Kontratë, **Data: 29.03.2022 (i publikuar në e-Prokurim)**

Data e dorëzimit të ofertave, **Data: 18.04.2022 ora 11:00**

Njoftimi mbi vendimin e AK (rekomandim), **Data: 27.04.2022**

Njoftimi mbi vendimin e AK (anulim), **Data: 04.05.2022**

### 4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

*A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.*

Po ☐

Jo ☒

**Jo, hapja është bërë në mënyrë elektronike, jemi njoftuar përmes procesverbalit të hapjes.**

### 5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

*A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?*

Po ☒

Jo ☐

**Jo, kërkesa për rishqyrtim ka të bëjë me njoftimin për anulim të tenderit.**

## 6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Nëse po, ofroni detaje mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se.

Me datën 04.05.2022 kemi paraqitur kërkesë për rishqyrtim pranë Autoritetit Kontraktues kundër Njoftimit mbi vendimin e AK-së për anulimin e aktivitetit të prokurimit, kurse me datën 05.05.2022 kemi pranuar Vendimin e AK-së për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim, duke mos ju përgjigjur fare të gjitha pretendimeve ankimore jo konform dispozitave dhe rregullave të LPP-së, përkatësisht në kundërshtim me Nenin 108/A.

## 7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

### Ligji për Prokurim Publik:

Neni 7 i LPP-së (Barazia në Trajtim / Jo-Diskriminimi),

Neni 53 i LPP-së (Sigurimi i informatave shtesë për kandidatët dhe tenderuesit),

Neni 62 i LPP-së (Përfundimi i Aktivitetit të Prokurimit).

Neni 108/A i LPP-së (Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve)

### Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurim Publik:

Neni 25 i RRUOPP-së (Ofrimi i informacioneve shtesë ose sqarimeve dhe zgjatjet e afateve kohore),

Neni 44 i RRUOPP-së (Ndërprerja e procedurave të prokurimit).

*\*\* Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

## 8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

*Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.*

Së pari Autoriteti Kontraktues nuk e ka pezulluar aktivitetin e prokurimit me rastin e pranimit të kërkesave për rishqyrtim (si për rekomandim / dhënie të kontratës) ashtu edhe për (anulimin e aktivitetit të prokurimit), pra ka qenë i obliguar sipas Nenit 108/A paragrafi 2 i LPP-së.

Poashtu Autoriteti Kontraktues me rastin e kthimit të përgjigjes (marrjes së vendimit) kundër kërkesës sonë për rishqyrtim, fare nuk iu është përgjigjur të gjitha pretendimeve tona ankimore të potencuara në ankesë, sepse sipas ‘**Rregullave për paraqitje të kërkesës për rishqyrtim pranë Autoriteteve Kontraktuese, parashtrim të ankesave pranë OSHP-së dhe vlera e tarifave**’ është i obliguar të përgjigjet secilit pretendim ankimor.

Aktiviteti i prokurimit në fjalë është anuluar në kundërshtim me dispozitat ligjore të LPP-së, saktësisht në kundërshtim me Nenin 62 (Përfundimi i aktivitetit të prokurimit).

Ne jemi kundër këtij anulimit të aktivitetit, pasi që kontratën në fjalë edhe në vitet e shkuara e kanë ekzekutuar kompanitë tjera me të njejtat terme e kushte pa asnjë problem, ju mund të verifikoni në platformën e e-prokurimit se ky aktivitet i prokurimit ka pasur të njejtat specifika me vite të tëra, tani ndodh ndryshimi kur sipas mendimit tonë operatori i tyre shihet i favorizuar e nuk ka arritur të rekomandohet për kontratë sepse ka dal më i shtrenjt.

Ne si kompani jemi në gjendje ta realizojmë kontratën me kushtet që janë parashtruar në dosjen e tenderit tek specifikimet teknike, dhe se nuk ka arsye për anulim të tenderit, nëse AK gjatë ekzekutimit të kontratës parashih rritje apo zvogëlim të pikave të sigurimit mund të veproj konform Nenit 56.10 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ dhe jo ta anuloj pa bazë aktivitetin e prokurimit.

Me datën 27.04.2022 kompania jonë është rekomanduar për shpërblim me kontratë me anë të njoftimit mbi vendimin e AK-së të publikuar në platformën elektronike të e-prokurimit.

Është e padrejtë, e gabuar dhe duket shumë tendencioze mënyra e anulimit të aktivitetit të prokurimit përmes nxjerrjes së një njoftimi të ri mbi vendimin e AK të dërguar dhe publikuar në platformën e e-prokurimit me datë 04.05.2022.

**Arsyetimi i AK-së për anulimin e aktivitetit se:** Pas pranimit të kërkesës për rishqyrtim kemi vërejtur se specifikacioni nga njësia kërkuuese ka paraparë katër (4) punëtor, kurse në orët e llogaritura dhe sipas Ligjit të punës për orët e punuara është konstatuar se këtë projekt duhet të jenë minimum pesë (5) punëtor. Andaj për shkak se duhet të ndryshohet dhe përmirsohet specifikacioni/lista e punëtorëve ka ardhur edhe deri tek anulimi i këtij aktiviteti, për të ritenderuar procedurën për të cilën parashihet të jenë pesë (5) punëtor.

Ky arsyetim është në kundërshtim me dispozitat ligjore të LPP-së përkatësisht Nenit 62, dhe vendimi i ri i AK shkel parimet e Nenit 7 të LPP-së (trajtimit të barabartë) pasi që na mohohet nënshkrimi i kontratës, pas një kërkesë për rishqyrtim e cila nuk ka asnjë bazë ligjore për aprovim.

Të gjithë operatorët ekonomik të cilët kanë shpreh interesim për këtë aktivitet të prokurimit kanë pasur kohë të mjaftueshme për të parashtruar kërkesa për informacione shtesë dhe atë deri më **14.04.2022 ora 16:00**, dhe ofrimin e sqarimeve nga ana e Autoritetit Kontraktues, nëse ofertuesi i cili ka pasur dilema në numrin e punëtorëve “**e që në specifikacionin teknik dhe dosjen e tenderit**” kanë qenë mjaftë të karta numri i orëve që duhet realizuar, pikat vrojtuese (të ruajtjes me sigurim fizik), dhe numri i punëtorëve, atëher pse me kohë nuk ka parashtruar kërkesë për të sqaruar mirë këto informacione!

### **Dispozitat ligjore**

#### **Neni 18.4 (RRUOPP) thotë:**

*Në dosjen e tenderit AK do të deklaron **të gjitha informatat relevante** për kontratës në fjalë që OE-të të interesuar duhet të dinë për përgatitjen e tenderëve pa kërkuar informata shtesë. Informata të tilla do të **përfshijnë** të gjitha specifikimet, kërkesat, kriteret, afatet kohore, metodologjitë, kushtet e kontratës, vizitat në lokacion ose takime para-tenderuese etj. të lidhura me procedurat e dhënies së kontratës. **Çdo fjali në dosjen e tenderit do të përpilohet mirë, pasi që dosja e tenderit është material themelor, në bazë të cilit Operatorët ekonomik do të krijojnë tenderët e tyre. Dosja e tenderit do të përgatitet në mënyrë të tillë, që – si rregull parimor– të mos ketë nevojë për informata sqaruese shtesë.***

#### **Neni 53 (LPP) par.1 dhe par.4 dhe par.6 thotë:**

##### **Par.1**

*Gjatë përgatitjes së tenderit, çdo operatorë ekonomik mund të bëjë kërkesë me shkrim te autoriteti përkatës kontraktues për çfarëdo informate apo sqarim shtesë që operatori ekonomik beson se është e nevojshme për përgatitjen ose dorëzimin e një tenderi përkatës, me kusht që çdo kërkesë e tillë me shkrim të pranohet nga autoriteti kontraktues*

##### **Par.4**

*Autoriteti kontraktues menjëherë do të shqyrtojë çfarëdo kërkesë të tillë për të përcaktuar nëse operatorët ekonomik kanë apo nuk kanë nevojë për informata sqaruese ose plotësues të kërkuar në mënyrë që të përgatisin një tender të përgjegjshëm.*

##### **Par.6**

*Nëse autoriteti kontraktues konstaton se ndonjëra nga informatat e kërkuara sqaruese ose plotësuese e cila kërkohet nga operatorët ekonomik për kontraktim është e domosdoshme për ta, autoriteti kontraktues menjëherë dhe në të njëjtën kohë siguron informata me shkrim, përmes mjeteve më të shpejta të mundshme, të gjithë operatorëve ekonomik, që kanë marrë ose kanë pranuar nga autoriteti kontraktues dosjen e tenderit përkatës ose ftesën për tenderim. Autoriteti kontraktues nuk do të zbulojë identitetin e operatorit ekonomik që i ka kërkuar informatat sqaruese.*

Askund në njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit nuk është përcaktuar që duhet të rrespektohet Ligji i Punës ashtu siç e keni potencuar në vendimin tuaj të ri, por ju e keni marr për bazë një kërkesë për rishqyrtim i cili ju ka lajthitur dhe keni rënë në kundërshtim me vehten.

Po të ishte cekur me kohë në njoftimin për kontratë dhe në specifikime teknike ashtu siç parashihet në dispozitën e mëposhtme ligjore atëher natyrisht që edhe vlera e kontratës edhe numri i punëtorëve do të kishin ndryshuar, mirëpo ju nuk e keni paraparë! poashtu edhe çmimet e ofertuesve do të ishin rritur dukshëm sepse nuk është vetëm se rritet numri i punëtorëve por kur përmendet Ligji i Punës do të kemi edhe shtesat e tjera të cilat i takojnë punëtorëve mbi pagën bruto të cilën e pranojnë si: pagesa shtesë (30%) për orët e ndërrimit të natës, pagesa shtesë (50%) për orët e festave dhe vikendeve, pagesa e pushimit vjetor etj.

18.17 Autoritetet Kontraktuese mund të referohen në kushtet e përformancës së kontratës të cilat kanë të bëjnë me mbrojtjen e punëtorëve dhe kushteve të punës të cilat janë në fuqi me ligj apo rregullore në Kosovë, me kusht që këto kushte të përfshihen në shpalljen e kontratës dhe në specifikimet teknike.

### **Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurimin Publik**

47.24 Është bërë e qartë në nenin 56.3 të LPP, që tenderuesi nuk do të diskualifikohet ose përjashtohet nga procedura e prokurimit në bazë të ndonjë kërkesë ose kriteri që nuk është i cekur në njoftimin e kontratës dhe / ose në dosjen e tenderit.

49.19 Është bërë e qartë në nenin 56.3 të LPP-së, se një kandidat nuk do të diskualifikohet, përjashtohet, apo eliminohet nga procedura e prokurimit në bazë të ndonjë kushti ose kriteri që nuk është i cekur në njoftimin e kontratës dhe / ose në dokumentin e para-kualifikimit.

Pra nuk ka justifikim se njësia kërkuese ka gabuar dhe duhet përmirsohet specifikacioni, sepse ju nuk keni parashtruar kusht në dosjen e tenderit që të llogariten orët e punëtorëve sipas Ligjit të Punës apo të rrespektohet dispozitat ligjore të Ligjit të Punës, edhe pse kjo nuk është kompetenc e juaja por e Inspektoratit të Punës – MPMS të cilët janë po për këtë punë. Ne si kompani do ta realizonim këtë kontratë pa asnjë problem, duke siguruar objektin tuaj me dy pika ashtu siq është kërkuar dhe duke vendosur punëtorët e sigurimit në dy pikat sipas tabelës së dhënë në specifikacionin teknik (Aneks 1), një pikë 24h dhe një pikë 8h, kurse është në diskrecion të kompanisë rrespektimi i Ligjit të Punës dhe jo të AK-së, është e rëndësishme që ju të keni sigurim fizik në objekt ashtu siq keni kërkuar, kurse monitorimin e rrespektimit të ligjeve e bëjnë organet kompetente.

Ju në objektin e Ministrisë keni pasur gjithëmon të njejtin numër të punëtorëve dhe keni siguruar objektin gjithëmon po me këtë numër të punëtorëve dhe asnjëher nuk keni pasur asnjë problem, andaj anulimi i këtij aktiviteti hedh dyshime se nuk keni arritur ta shpërbleni me kontratë operatorin tuaj të cilën tani më shihet se qenka i favorizuari juaj, mu për këtë nxjerrni vendim duke thënë se ka gabime në specifikacion e që asnjë gabim nuk shihet.

Ju duhet ta keni parasysh se në specifikacion teknik e keni paraparë DEVIJIMIN prej +/- 30% e që edhe sipas dispozitave ligjore parashihet sipas Nenit 56.10 (RRUOPP), andaj përmes devijimit të lejuar mund të bëni ndryshime duke bërë kërkesa të tjera të cilat mund të zbatohen dhe jo të Anulohet aktiviteti i prokurimit.

**Neni 44 (RRUOPP) par. 44.55 dhe par.45.6 thotë:**

Procedura e prokurimit *pas hapjes së ofertave duhet të anulohet* për një nga arsyet e mëposhtme:

- (i) asnjë tenderë nuk është paraqitur brenda afatit të specifikuar;
- (ii) asnjëri prej tenderëve të pranuar nuk është i përgjegjshëm;
- (iii) numri i OE të përgjegjshëm për kontratë publike kornizë me më shumë se një OE - është më pak se 3;
- (iv) nuk ka kërkesa për të marrë pjesë, në procedurat e kufizuara ose konkurruese me negociata, që janë paraqitur brenda afatit të specifikuar;
- (v) numri i kandidatëve të kualifikuar në procedurën e kufizuar/ konkurruese me negociata është më pak se 3;
- (vi) nuk ka projekte që janë paraqitur brenda afatit të specifikuar;
- (vii) asnjë nga projektet e pranuar në konkursin e projektimit nuk janë të përgjegjshëm;
- (viii) nëse urdhërohet nga Organi Shqyrtues i Prokurimit;
- (ix) një shkelje e ligjit ka ndodhur ose do të ndodhë dhe nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një ndryshimi;
- (x) nëse AK gjate përgaditjes dhe udhëheqjes se procedures ka përdorur gabimisht opcionin për procedurën përkatëse dhe i cili gabim me verifikim të KRPP-se është i pariparueshëm; ose
- (xi) nëse është paraqitur një gabim teknik në platformën e prokurimit elektronik nga ndonjë situatë e paparashikuar dhe jashtë kontrollit të AK dhe i cili gabim është i pariparueshëm sipas verifikimit dhe konstatimit nga KRPP.

Pra asnjëra nga arsyet e lartëcekura në dispozitat ligjore nuk është përdorur dhe arsyetuar për të anuluar aktivitetin e prokurimit, e hiq më pak është e pranueshme për arsyen e përdorur e cila nuk ishte paraparë në aktivitetin e prokurimit as në njoftimin për kontratë e as në dosjen e tenderit.

Duke u mbështetur në këto të gjitha argumente dhe dispozita ligjore të lartëpërmendura kërkojmë që ankesa jonë të **APROVOHET** si e **BAZUAR** dhe të **anulohet vendimi për anulimin e aktivitetit të prokurimit** dhe të vazhdohet me aktivitetin e prokurimit.

## 9. Dëmet materiale

*Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.*

**Na kërcënohet të na shkaktoni dëme materiale me rastin e anulimit të aktivitet të prokurimit, fitimin e paraparë për këtë kontratë, shpenzimet e ankesave, sigurimin e tenderit etj.**

## **10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura**

*Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:*

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.*
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,*
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe*
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

*\*\*\*Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*