



REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TËLO ZA RAZMATRANJE NABAVKI

Republika e Kosovës

Republika Kosova – Republic of Kosovo

Nr/Br.

6941/20

Datë/Datum.

29.10.20

PRISHTINË - PRIŠTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

TËLO ZA RAZMATRANJE NABAVKE

PROCUREMENT REVIEW BODY



PSH.nr.694/20

**PANELI SHQYRTUES**, i emëruar nga Kryetari i OSHP-së, në bazë të nenit 105 dhe nenit 106 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068 dhe Ligjin 05/L-092, në përbërje të: Blerim Dina -Kryetar, Nuhi Paçarizi - Referues dhe Goran Milenković - Anëtar, duke vendosur sipas ankesës së parashtruar nga OE “Rojet e Nderit”-Prishtinë, kundër njoftimit për kontratë, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: “Shërbime të sigurimit fizik për objektet e MPB-së”, me numër të prokurimit:214-20-3540-2-1-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) –Ministria e Punëve të Brendshme, me datën 28.10.2020, mori këtë:

## V E N D I M

**I. APROVOHET**, pjesërisht si e bazuar ankesa e operatorit ekonomik “Rojet e Nderit”-Prishtinë kundër njoftimit për kontratë, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: “Shërbime të sigurimit fizik për objektet e MPB-së”, me numër të prokurimit:214-20-3540-2-1-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) –Ministria e Punëve të Brendshme.

**II. OBLIGOHET**, autoriteti kontraktues /Ministria e Punëve të Brendshme/ ti bëjë ndryshimet e nevojshme në dosje e tenderit në pajtim me dispozitat ligjore dhe të zgjasë afatin për ofertë, lidhur me aktivitetin të prokurimit “Shërbime të sigurimit fizik për objektet e MPB-së”, me numër të prokurimit:214-20-3540-2-1-1.

**III.** Autoriteti Kontraktues në afat prej 10 ditësh duhet ta informoj me shkrim Panelin Shqyrtues për të gjitha veprimet e ndërmarra lidhur me këtë aktivitet të prokurimit.

**IV.** Mos respektimi i këtij vendimi, detyron Panelin shqyrtues që konform dispozitave ligjore të nenit 131 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068 dhe Ligjin 05/L-092, të ndërmarr masa ndaj Autoritetit Kontraktues.

**V.** Me qenë se ankesa e operatorit ekonomik aprovet pjesërisht si e bazuar, i bëhet kthimi i tarifës së ankesës në shumën e deponuar me rastin e parashtrimit të ankesës.

VI. Obligohet operatori ekonomik ankues që konform nenit 31 pika 6 të rregullores së punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën ju bëhet konfiskimi i depozitës dhe këto mjete kalojnë në Buxhetin e Republikës së Kosovës.

## A R S Y E T I M

Operatori ekonomik ankues “Rojet e Nderit”-Prishtinë”, si palë e pa kënaqur ka deponuar ankesë në OSHP, me 21.09.2020, me nr. 694/20, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull “Shërbime të sigurimit fizik për objektet e MPB-së”, me numër të prokurimit: 214-20-3540-2-1-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ministria e Punëve të Brendshme, duke pretenduar se:

- Autoriteti kontraktues ka vepruar në kundërshtim me nenin 6,7,9 dhe 27 të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës.

Organi Shqyrtues i Prokurimit, konform nenit 113 dhe 114 të LPP-së me datë: 25.09.2020, ka autorizuar ekspertin shqyrtues të prokurimit për të shqyrtuar vlefshmërinë e të gjitha pretendimeve të palës ankimore.

Eksperti shqyrtues i prokurimit në raportin e dt: 05.10.2020, lidhur me pretendimet ankimore të OE-ankues sqaron si në vijim:

Përgjigje në Pretendimi nr.1

Pretendimi i parë i OE është se pas njoftimit për kontratë ne kemi shkarkuar dosjen e tenderit, ku kemi parë kriteret, të cilat janë të arritshme por një ndër kriteret që nuk ka ndonjë bazë për kalkulim ose siguri të ofertës dhe nuk garanton respektim të drejtave të punëtorëve është kriteri ku keni cekur: Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të bashkëngjisin një deklaratë të nënshkruar dhe të vërtetuar, ku deklaron se do ta respektojë Vendimin e qeverisë nr. 04/33 të datës 17.08.2011 në lidhje me lartësinë e pagës minimale në nivel nacional, në Republikën e Kosovës, si dhe çdo vendim tjetër që mund të nxirret nga Qeveria e Kosovës në të ardhmen për respektimin e pagave minimale në nivel nacional.

Edhe pas disa kërkesave për sqarim, sqarimet tuaja kanë qenë jo të duhura dhe kanë lënë hapësirë për manipulim të çmimit pasi që përderisa nuk ka diçka të matshme lidhur me çmimin që duhet të ofrohet por edhe të shkelën të drejtat elementare të punëtorëve që i takojnë sipas Ligjit të Punës. Më poshtë po i bashkëngjijm pyetjet dhe përgjigjet tuaja ku është cekur se:

1.	<i>Gjate analizimit te saj verejtem se nuk keni percaktuar page minimale baze, mirepo vetem keni kerkuar respektimin e Vendimit te qeverise nr. 04/33 te dates</i>	Është nën përgjegjësinë e Juaj, ta respektoni Vendimin e qeverisë nr. 04/33 te datës 17.08.2011 ne lidhje me
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------



	17.08.2011 ne lidhje me lartesine e pages minimale ne nivel nacional. Andaj kemi nevoj per sqarime shtese si vijon: Vendimi i lartecekur eshte vendim i cili ben diskriminim te puntoreve, bazuar ne moshen e tyre se a jane nen 35 vjec apo mbi 35 vjec, a e keni parapare qe te gjitha te punesuarit te paguhen ne shumen prej 170.00€ me qellim qe mos te kete diskriminim mes tyre?	lartësinë e pagës minimale ne nivel nacional.
2.	A keni parapare qe ne përcaktimin / perlllogaritjen e pages te perfshihen te gjitha obligimet ligjore apo te respektohet vetem pjeserisht ligji?	Secili Operator Ekonomik është përgjegjës për respektimin Ligjin e Punës Nr.03 L-212 dhe akteve tjera nënligjore.
3.	A duhet te inkorporohen ne cmim oret e nates, oret gjate vikendeve, pushimet vjetore, pushimet mjekesore, festat zyrtare, etj?	Kjo fushë është e rregulluar me Ligjin e Punës Nr.03 L-212 dhe është obligim që ta zbatoj çdo Operator Ekonomik.
4.	A duhet te inkorporohen ne cmim shpenzimet e OE dhe fitimi i parapare?	Në politikat e çmimeve nuk ka të drejtë të përzihet Autoriteti Kontraktues.

Eksperti shqyrtues duke u bazuar në dokumentacionin në lëndë konstaton se kërkesë e AK ka qene:

**c.Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të bashkëngjesin një deklaratë të nënshkruar dhe të vërtetuar, ku deklaron se do ta respektojë Vendimin e qeverisë nr. 04 33 të datës 17.08.2011 në lidhje me lartësinë e pagës minimale në nivel nacional, në Republikën e Kosovës, si dhe çdo vendim tjetër që mund të nxirret nga Qeveria e Kosovës në të ardhmen për respektimin e pagave minimale në nivel nacional.**

**c. Deklaratë e nënshkruar dhe e vërtetuar (original).**

Bazuar në kërkesën e AK-se si më lartë dhe në sqarimet shtesë të ngarkuara në platformen elektronike të prokurimit publik nga ana e AK-së, eksperti shqyrtues sqaron se kërkesa, dëshmia dhe sqarimet e AK-së janë të qarta të sakta dhe precize. Andaj, për të plotësuar dëshminë, OE pjesëmarrës në këtë aktivitet të prokurimit

duhet të bashkëngjisnin një deklaratë të nënshkruar dhe të vërtetuar, ku deklarohet se do ta respektojnë Vendimin e qeverisë nr. 04/33 të datës 17.08.2011 dhe Ligjin e Punës në Republikën e Kosovës.

Me tej ekspertit shqyrtues sqaron se nuk është në përgjegjësinë e AK që të përcaktoj se a është diskriminues vendimi në fjalë i nxjerr nga Qeveria e Kosovës në lidhje me moshën dhe pagën e punëtorëve, si rrjedhojë është nën përgjegjësinë e OE, ti respektoj vendimet dhe ligjet në fuqi. Po ashtu, në përlllogaritjen e pagës të përfshihen të gjitha obligimet ligjore dhe të respektohet Ligji i Punës Nr.03 L-212. Andaj, bazuar në sqarimet që u dhanë më lartë del se ky pretendim ankimor nuk qëndron.

#### Mendimi i ekspertit shqyrtues

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, ekspertit shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të refuzohet si e pa bazuar, dhe rekomandon që AK të vazhdoj me hapat tjerë në këtë aktivitet të prokurimit.

Autoriteti Kontraktues me datën 06.10.2020, me anë të parashtresës e ka njoftuar OSHP-në se pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues.

Operatori Ekonomik nuk e ka njoftuar OSHP-në, se a pajtohet apo jo me mendimin e ekspertit shqyrtues.

Seanca dëgjimore është mbajtur me datën: 28.10.2020, pa praninë e palëve konform nenit 24.1 të Rregullores së OSHP-së, e ku janë shqyrtuar shkresat e lëndës duke e bërë kontrollimin dhe analizimin e dokumentacionit për procedurën e prokurimit i cili përbëhet nga: autorizimi i inicimit të aktivitetit të prokurimit, njoftimi për kontratë, ankesa e operatorit ekonomik, raporti i ekspertit shqyrtues dhe të gjithë parashtresat e palëve në procedurë.

Paneli Shqyrtues pas shqyrtimit të pretendimeve ankimore të OE ankues "Rojet e Nderit"-Prishtinë, sqaron se pasi që ankesa është parashtruar kundër njoftimit për kontratë, atëherë detyrimisht autoritetet kontraktuese duhet që gjatë përpilimit të dosjes së tenderit duhet që të kenë parasysh ligjin Nr.05/L -021 (Për Mbrojtjen nga Diskriminimi), ku qëllimi i këtij ligji është që të parandalohet dhe luftohet diskriminimi në formë të ndryshme dhe në mesin e formave të ndryshme të diskriminimit ndalohet edhe diskriminimi në bazë të moshës. Gjithashtu, ky ligj obligon që të zbatohet për të gjitha veprimet apo mosveprimet, të të gjitha institucioneve shtetërore dhe lokale, të personave fizik dhe juridik, të sektorit publik dhe privat, të cilët shkelin, kanë shkelur ose mund të shkelin të drejtat e çdo personi apo personave fizik dhe juridik, në të gjitha fushat e jetës, e posaçërisht në mesin e shumë sferave ceken edhe kushtet e punësimit dhe të punës, përfshirë shkarkimin apo ndërprerjen e kontratës dhe **pagesës**. Andaj, obligohet autoriteti kontraktues që ti ndryshoj

kërkesat e dosjes së tenderit të cilat janë në kundërshtim me ligjin për mbrojtjen nga diskriminimi Nr.05/L-021 dhe ti harmonizoj këto kërkesa me këtë ligj. Sepse koncepti i diskriminimit sipas këtij ligji bazohet në parimin e trajtimit të barabartë duke nënkuptuar se nuk do të ketë kurrfarë diskriminimi të drejtpërdrejtë apo të tërthortë apo trajtimit në të njëjtën mënyrë me të tjerët.

Paneli shqyrtues konform nenit 117 të LPP-së, si dhe duke u bazuar në provat e prezantuara si më lart vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

#### **KËSHILLË JURIDIKE:**

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi mund t'i drejtohet Gjykatës themelore-Departamentit për çështje Administrative në afat prej 30 ditësh nga data e pranimi të këtij vendimi.

Kryesuesi i Panelit Shqyrtues

Blerim DINA

#### **Vendimi t'i dorëzohet:**

- 1x1 AK – Ministria e Punëve të Brendshme
- 1x1 OE ankues – “Rojet e Nderit”-Prishtinë
- 1x1 Arkivës së OSHP-së;
- 1x1 Për publikim në ueb- faqe të OSHP-së.