



Republika e Kosovës
Republika Kosovo – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

RAPORTI IEKSPERTIT SHQYRTUES

<i>Ilaz Papaj-Ekspert Shqyrtues</i> 	<i>Data e autorizimit të ekspertit</i> 21.12.2020	<i>Data e dorëzimit të raportit</i> 29.12.2020	Nr. i lëndës: 1113/20
---	--	---	--------------------------

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 18.12.2020, grupi i OE "Aroma plus" Shpk & "Hightechevolution" Shpk - Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 1113/20, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë, OE "MSS Mobile Sanitary Services" Shpk- Prishtinë, lidhur me aktivitetin e prokurimit "Pastrimi dhe mirëmbajtja e hapësirave të jashtme dhe të brendshme të USHAF-it" me nr. prokurimi 20-5301-2-1-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – "Ministria e Arsimit".

Autoriteti kontraktues ka zbatuar **procedurë të hapur**, lloji i kontratës: **Kontratë Publike, Shërbime**, vlera e parashikuar e kontratës: **170,000.00 €**.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

(Të përshkruhendispozitat e shkelura dhe vetëm pikat e ankesës).

Neni 7 i LPP-së
Neni 10 i LPP-së
Neni 59 i LPP-së
Neni 60 i LPP-së
Neni 61 i LPP-së

Pas kërkesës për rishqyrtim të bërë nga ana e jonë me dt. 08.12.2020 AK ka marrë vendim me 11.12.2020 për refuzimin e kësaj kërkesë dhe në mendojmë se nuk është e drejtë, pasi që nuk është respektuar Ligji i prokurimi publik dhe dosja e tenderit e shpalluar nga AK.

Me propozimin për kontratë të OE "MSS" AK ka bërë shkelje të diskriminuar OE pjesëmarrëse dhe me këtë

Raporti i ekspertit shqyrtues lidhur me ankesën e parashtruar nga grupi i OE "Aroma plus" Shpk & "Hightechevolution" Shpk - Prishtinë, lidhur me aktivitetin e prokurimit "Pastrimi dhe mirëmbajtja e hapësirave të jashtme dhe të brendshme të USHAF-it" me numër të prokurimit: 20-5301-2-1-1 të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – "Ministria e Arsimit"

nuk ka bërë një vlerësim të drejtë dhe korrekt sipas nenit 59 të LPP-se.

Informata me rëndësi:

Duhet të jeni në dijeni që Autoriteti Kontraktues e rezervon të drejtën ligjore për verifikimin e të gjitha dokumenteve të kërkuara dhe të kërkojë sqarime shtesë, dhe verifikime nga çdo ofertues apo autoritet publik i cili i lëshon këto dokumente që kanë të bëjnë me informata, para dhënies së kontratës.

Çdo material ose paisje që është çekur me emer ose është çekur prodhuesi, ai material ose paisje mundet të jete edhe ekuivalente, me specifika të njëjta ose me të mira.

Po ashtu ju njoftojmë se kalkulimi i Çmimeve të materialit higjenik do të behet ne baze të Çmimeve referente të cilat gjenden ne faqen e KRPP.

Verejtje: OE duhet të paraqesë analizë financiare me shkrim se si ka ardhur deri të çmimi përfundimtar e ku kjo analizë duhet të përfshijë:

- a. Pagat bruto për puntorë me të gjitha kontributet dhe tatimet duke përfshirë edhe TVSH, sipas specifikacionit në dosje të tenderit
 - b. Vlerën e materialit shpenzues për pastrim sipas specifikacionit në dosje të tenderit
 - c. Vlerën për uniforma verore dhe dimerore sipas specifikacionit në dosje të tenderit
 - d. Pagat e përgjegjesve dhe të menaxherit kryesor sipas specifikacionit në dosje të tenderit,
 - e. Pagesat e nderrimeve të natës për mirëmbajtësit sipas specifikacionit në dosje të tenderit
 - f. Zëvendësimet e puntoreve me rastin e pushimeve vjetore
 - g. Vlerën e pajisjeve dhe instalimin e tyre në hapësirat e USHAF-it
- Çmimi jo normalisht i ulët i vlersuar sipas analizes financiare e bene tenderin të papërgjegjshem (Neni 61 i LPP).

Siq shihet si më lartë këto kanë qenë kërkesat e AK në lidhje me këtë aktivitet mirpo në vlerësimin e ofertave këto kritere nuk janë marrë parasysh sepse OE i propozuar për kontrate nuk i ka respektuar në analizen financiare të dorzuar.

Dihet se mirëmbajtjesi ka një page mujore prej 390€ bruto dhe kalkulimi sipas ligjit të punës duhet e bëhet në këtë mënyrë për ndrrime të natës, festa dhe vikende si janë në tabelat më poshtë

Nr. i ditëve	Nr. i punëtorëve për ndrr. të natës	Gjithsejtë ndrrime të natës për muaj nga e hene - premtë	Çmimi për një ndrrim të natës 30% (€)	Shuma për ndrr. të natës nga e hene - premtë	Kontributi i punëdhënsit për skemën e pensionit 5%	Gjithsejtë ndrrimet e natës për ditës gjate javes e hene - premtë
21	1,00	21,00	5,32	111,72	5,59 €	117,31 €

Raporti i ekspertit shqyrtues lidhur me ankesën e parashtruar nga grupi i OE "Aroma plus" Shpk & "Hightech evolution" Shpk -Prishtinë, lidhur me aktivitetin e prokurimit "Pastrimi dhe mirëmbajtja e hapësirave të jashtme dhe të brendshme të USHAF-it" me numër të prokurimit: 20-5301-2-1-1 të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)-"Ministria e Arsimit"

IV

Ndrrimet e nates per ditet e Vikendeve dhe festave

Nr. i ditëve	Nr. i punëtorëve për ditët e vikendeve dhe festave	Gjithsejtë ditët e vikendeve dhe festave për muaj	Çmimi për një ndrrim të vikendeve dhe festave 50%(€)	Shuma për 5 ndrrime të vikendeve dhe festave (€)	Kontributi i punëdhënsit për skemën e pensionit 5%	Gjithsejtë Kontributi i punëdhënsit
9	1,00	9,00	8,86	79,74	3,99 €	83,73 €

Duke u bazuar në ligjin e punës i cili cakton kuotën prej 30% pagese shtesë për ndrrim të nates dhe 50 % për festa dhe vikende shihet qartë se MSS ka vendos një çmim jo normalisht të ulët dhe nuk respekton kërkesat e FDT-se.

Vetëm ndërrime të natës, kap vlerën prej 201.04 € sipas Ligji të punës ndërsa OE MSS ka llogaritur vetëm 40.00 € shumë kjo që ka një diferencë të madhe dhe nuk ka asnjë bazë ligjore.

AK ka vlerësuar gabimisht këtë pozicion dhe sipas Analizes financiare kjo është dashtur të trajtohet si çmim jo normalisht i ulët sipas DT. Dhe LPP-së.

Një mos respektim të DT shihet edhe tek pushimet vjetore sepse shuma e përgjithshme mujore e cila duhet të zëvendësohet për nr e punëtorëve të caktuar sipas AK dhe pagës, gjithmonë duke i respektuar ligjet në fuqi është rreth 230.00 € dhe vlera e vendosur nga OE MSS e prezantuar në kontratë është 90.00 €.

Kjo është në kundërshtim me Ligjin e punës në fuqi si dhe kërkesat që janë vendosur nga AK për këtë aktivitet.

AK gjatë vlersimit të tenderit ka bërë diskrimin në vlerësimin e ofertave dhe ka shkelur vetë rregullat e percaktuar në këtë aktivitet.

Kjo ofertë në bazë të analizës së kërkuar nga Autoriteti kontraktues është dashur të trajtohet sipas nenit 61 të LPP si tender jo normalisht i ulët.

Propozojme Organit Shqyrtues të Prokurimit që ta analizoj faktet dhe dëshmit të cilat i kemi paraqitur në këtë ankesë dhe ju propozojmë që lënden ta ktheni në rivlerim pasi është bërë shkelje të LPP-së .

KRITERET PËR VLERËSIM

- *Analiza Financiare*

RAPORTI I KOMISIONIT VLERËSUES

Raporti i ekspertit shqyrtues lidhur me ankesën e parashtruar nga grupi i OE "Aroma plus" Shpk & "Hightech evolution" Shpk -Prishtinë, lidhur me aktivitetin e prokurimit "Pastrimi dhe mirëmbajtja e hapsirave të jashtme dhe të brendshme të USHAF-it" me numër të prokurimit: 20-5301-2-1-1 të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)-"Ministria e Arsimit"

Duke u bazuar në raportin e vlerësimit, komisioni vlerësues ka konstatuar si në vijim:

Komisioni i vlerësimit nga shtatë (7) oferta të pranuar, pesë (5) oferta i ka shpallur të përgjegjshme duke rekomanduar për kontratë ofertën e OE "MSS Mobile Sanitary Services" Shpk - Prishtinë ofertë e përgjegjshme me çmimin më të ulët, me çmim mujor prej 4,482.00 € apo vlerë totale për 36 muaj prej 161,352.00 €.

Sa i përket ofertës së grupit të OE ankues "Aroma plus" Shpk & "Hightechrevolution" Shpk - Prishtinë, nga komisioni i vlerësimit kjo ofertë është shpallur e pasuksesshme sepse ka ofruar çmim më të lartë sesa oferta fituese, me çmim mujor prej 4,529.85 € apo vlerë totale për 36 muaj prej 163,074.60 €.

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIMEVE TË KERKUARA NGA E EKSPERTËVE SHQYRTUES DHE / OSE TEKNIK

///

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP-së

(Të jepet një vlerësim se OE ankues është apo nuk është palë me interes sipas nenit 4.1.26).

///

VENDIMET E MËPARSHMETË PSH-së LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

(Të sqarohet nëse për rastin e njejtë është dhënë vlerësim tjetër).

///

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

(Të sqarohet për rastin se pse është devijuar nga praktika e mëparshme).

///

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË GRUPIT TË OE ANKUES "AROMA PLUS" SHPK & "HIGHTECHEVOLUTION" SHPK -PRISHTINË

Përgjigje në Pretendimin 1

Lidhur me pretendimin e grupit të OE "Aroma plus" Shpk & "Hightechevolution" Shpk se AK gjatë vlerësimit, ekzaminimit dhe krahasimit të tenderëve ka rekomanduar për kontratë ofertën e OE "MSS Mobile Sanitary Services" Shpk, edhe pse ky OE nuk ka bërë kalkulimin e analizës financiare konform Ankesit 1 të specifikimeve teknike, konkretisht tek pozicioni i orëve të natës, ditëve të vikendit dhe festave zyrtare ka ofruar çmime paushalle që janë në kundërshtim me ligjin e punës dhe sipas grupit të OE ankues AK nuk ka bërë vlerësim të drejtë dhe korrekt të tenderëve konform nenit 59 të LPP-së, eksperti shqyrtues ka këtë mendim.

Në Aneksin 1 të specifikimeve teknike të detyrueshme ndër të tjera është kërkuar që OE duhet të angazhojë një mirëmbajtës për nxemje qendrore, ujësjellës dhe elektrikë me pagë mujore bruto prej 390.00 €, i cili duhet të sigurojë kujdestari për intervenime emergjente gjatë 24 orëve.

Gjithashtu në Aneksin 1 të dosjes së tenderit është specifikuar që OE duhet të paraqes analizë financiare me shkrim se si ka ardhur deri te çmimi përfundimtar në të cilën duhet të përfshihen pagat bruto për të gjithë puntorët me të gjitha tatimet dhe kontributet, pagesa e ndrrimeve të natës për mirëmbajtësit, pushimet vjetore festave dhe detyrimeve tjera që dalin nga legjislacioni në fuqi dhe sipas specifikimeve të Aneksit 1 çdo çmim jo normalisht i ulët i vlerësuar sipas analizës financiare do të trajtohet si tender i papërgjegjshëm.

Eksperti shqyrtues sqaron se pretendimi i OE ankues është i qëndrueshëm sepse OE i rekomanduar për kontratë për të dy pozicionet tek analiza financiare ka ofruar shuma paushalle duke mos ofruar asnjë analizë sesi ka ardhur deri te këto shuma paushalle.

Për pozicionin e orëve të natës tek analiza financiare OE i rekomanduar për kontratë ka ofruar shumën prej 40.00 €, ndërsa për ditëve të vikendit nuk ka ofruar asnjë shumë.

Nesë kemi për bazë se në dosje të tenderit është kërkuar kujdestari 24 orëshe për mirëmbajtësit që paga e tij duhet të jetë 390.00 €, atëherë sipas një kalkulimi të thjeshtë nëse muajin e kalkulojmë me 30 ditë minimalisht duhet të ofrohej kjo shumë:

21.5 ditë të ndrrimeve të natës që sipas ligjit të punës duhet të paguhet +30% të pagës bazë

8.5 ditë të vikendeve/festave që sipas ligjit të punës duhet të paguhet +50% të pagës bazë

Paga bazë = $390.00 \text{ €} / 176 \text{ orë në muaj} = 2.22 \text{ orët e natës} + 30\% = 2.22 * 30\% = 0.66 \text{ €}$ shtesë për orë punë natën.

21.5 ditë të ndrrimit të natës x 8 orë = 172 orë x 0.66 € shtesë për orë të natës = **113.52 €** x 5% kontributi pensional = **119.20 €**

8.5 ditë të vikendeve/festave x 8 orë = 68 orë x 1.11 € çmimi për orë për vikend ($2.22 * 50\% = 1.11$) = **75.48 €** x 5% kontributi pensional = **79.25 €**

Nga analiza e mësipërmë rezulton që minimalisht për këto dy pozicione OE duhet të ofrojnë **198.45 €** në

Raporti i ekspertit shqyrtues lidhur me ankesën e parashtruar nga grupi i OE "Aroma plus" Shpk & "Hightechevolution" Shpk -Prishtinë, lidhur me aktivitetin e prokurimit "Pastrimi dhe mirëmbajtja e hapsirave të jashtme dhe të brendshme të USHAF-it" me numër të prokurimit: 20-5301-2-1-1 të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)-"Ministria e Arsimit"

muaj,ndërsa OE i rekomanduar për kontratë ka ofruar vetëm 40.00 € për të dy pozicionet.

Gjithashtu edhe pretendimi tjetër i OE ankues lidhur me shumën e ofruar nga OE i rekomanduar për kontratë për pushimet vjetore ku është ofruar shuma prej 90.00 € për ekspertin shqyrtues është i pranueshëm sepse edhe për këtë pozicion nuk është ofruar ndonjë analizë sesi ka ardhur deri te kjo shumë.

Nesë i kalkulojmë të gjitha pagat për të gjithë punëtorët:

6 punëtorë x 290.00 €	= 1740.00 €
1 punëtorë x 300.00 €	= 300.00 €
1 punëtorë x 390.00 €	= 390.00 €
1 punëtorë x 400.00 €	= 400.00 €
Totali	=2,830.00 €

Bazuar në Ligjin e punës nr 03/L-212,neni 32,punëtorit gjatë vitit i takon minimalisht 4 javë pushim vjetor që është rreth një muaj.

Nëse shumën totale të pagave e pjestojmë me 12 muaj atëherë $2,830.00 \text{ €} / 12 \text{ muaj} = 235.83 \text{ €}$.

Shuma prej 235.83 € është shuma e përafërt mujore që duhet të planifikohet për pushime vjetore në ofertat e OE,shuma e OE të rekomanduar për kontratë prej 90.00 € nuk është as e përafërt me shumën e analizës së ekspertit shqyrtues,andaq pretendimi ankimor i OE ankues është i bazuar

Eksperti shqyrtues konstaton se AK nuk ka bërë vlerësimin,ekzaminimin dhe kahsimin e tenderëve konform nenit 59 të LPP-së dhe kërkesave të parshtruara në dosje të tenderit,andaq rekomandoj që lënda të kthehet në rivlerësim dhe AK gjatë rivlerësimit duhet ti kushtoj kujdes kërkesave të dosjes së tenderit në mënyre specifike analizës financiare.

MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të **aprovohet si e bazuar**,të anulohet njoftimi për dhënie të kontratës dhe rekomandon që lënda të kthehet në **rivlerësim**

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – “MINISTRIA E ARSIMIT”
- Panelit Shqyrtues – OSHP.
- OE ankues – “AROMA PLUS” SHPK & “HIGHTECHEVOLUTION” SHPK