REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI
Nr/Br. 967/20
Datë/Datum. 18.11.20
PRISHTINË - PRIŠTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Një ankesë kundër: **KUVENDI I KOMUNES SE PRISHTINES**
(Shëno emrin e Autoritetit Kontraktues)
Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **616-19-9686-5-1-1**
(Shëno numrin e Aktivitetit të Prokurimit)

Sa i përket tenderit për: **"TREGU I RI I QYTETIT "**
(Shëno titullin e kontratës si në Dosjen e Tenderit)

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

"PE-VLA-KU"SH.P.K. – Dega ne Kosovë
(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Jakov Xoxa, L-A, K-7, Nr.54
(Adresa)
Prishtinë ***10000***
(Vendi)
(Kodi postar)

+383 49 201 030
(Numri Telefonit) *(Numri i Faks-it)*

Arben SADRIJA
(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

Pevlaku.ks@gmail.com
(Adresa elektronike)

SH.P.K. "PE-VLA-KU" Nr.Unik Identifikues: 810794463 Dega ne Kosovë

18.11.2020
(Data e parashtrimit të ankesës) *(Nënshkrimi dhe vula)*

**Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

_____ _____

(Emri i avokatit)

_____ _____

(Adresa e plotë)

_____ _____

(Numri i Telefonit) *(Numri i faksit)*

_____

(Adresa elektronike)

_____ _____

(Data e paraskrimit te ankeses) *(Nënshkrimi dhe vula)*

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

Shëno një përshkrim te shkurtër bazuar me datën dhe vendimin ne te cilën është publikuar "Njoftimi per Kontrate" apo "Njoftimi per konkurs te projektimit" dhe nese aplikohet "Njoftimi për dhënie te Kontratës" apo "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit te Projektimit", afatin e fundit per dorezimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit te procesit per Hapjen e Tendereve, si dhe kriteri per dhënie te kontratës:

*Data e parë e njoftimit të kontratës në KRPP: **22.01.2020***
*Afati i fundit për dorzim të tenderit: **10.02.2020***
*Data dhe ora e fillimit të procesit të hapjes së tenderit: **10.02.2020** në ora **14:00***
*Kriteri për dhënie të kontratës: **Çmimi me i ulët***
*Njoftim për refuzimin e tenderit me e-mail në E-prokurim dt:**07.10.2020***
*Kerkese per qasje ne dokumente po me daten: **07.10.2020***
*Qasaj ne dokumente me daten **08.10.2020** ne ora **14:30***
*Kërkesën për rishqyrtim kemi dërguar me : **12.10.2020***
*Përgjigjja ne kërkesën për rishqyrtim nga AK (Vendimi aprovohet si i bazuar): **15.10.2020***
*Njoftimi i Autoriteti Kontraktues : **12.11.2020***
*Kerkesa ne qasje ne dokumente me datën: **12.11.2020***
*Qasja ne dokumente zurtare me datën : **13.11.2020** ne ora **10:00***
*Kërkesën për Rishqyrtim e kemi dërguar me datën : **13.11.2020***
*Përgjigjja ne kërkesën për rishqyrtim nga AK (Vendimi mbi refuzimin e kërkesës) me datën: **16.11.2020***

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, *nëse aplikohet*

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☐ **Jo** ☐

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, *nëse aplikohet*

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ? A keni bërë ndonjë reagim me shkrim dhe/ose kërkuar sqarime shtesë nga AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj, si dhe a u është përgjigjur me shkrim AK në lidhje me këtë? Nëse po, ofroni shkurtimisht detaje mbi këtë fakt:

Po ☒ **Jo** ☐

*Data e parë e njoftimit të kontratës në KRPP: **22.01.2020***
*Afati i fundit për dorzim të tenderit: **10.02.2020***
*Data dhe ora e fillimit të procesit të hapjes së tenderit: **10.02.2020** në ora **14:00***
*Kriteri për dhënie të kontratës: **Çmimi me i ulët***
*Njoftim për refuzimin e tenderit me e-mail në E-prokurim dt:**07.10.2020***
*Kerkese per qasje ne dokumente po me daten: **07.10.2020***
*Qasaj ne dokumente me daten **08.10.2020** ne ora **14:30***
*Kërkesën për rishqyrtim kemi dërguar me : **12.10.2020***
*Përgjigjja ne kërkesën për rishqyrtim nga AK (Vendimi aprovohet si i bazuar): **15.10.2020***
*Njoftimi i Autoriteti Kontraktues : **12.11.2020***
*Kerkesa ne qasje ne dokumente me datën: **12.11.2020***
*Qasja ne dokumente zurtare me datën : **13.11.2020** ne ora **10:00***
*Kërkesën për Rishqyrtim e kemi dërguar me datën : **13.11.2020***
*Përgjigjja ne kërkesën për rishqyrtim nga AK (Vendimi mbi refuzimin e kërkesës) me datën: **16.11.2020***

6. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Ligji Nr.04/L-042 i Prokurimit Publik te Republikës se Kosovës i plotësuar dhe i ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068, Ligjin 05/L092

Neni 1 LPP-se - Qëllimi

Neni 7 i LPP-se – Barazia ne Trajtim/ Jo Diskriminim

Neni 27 i LPP-se - Dosja e tenderit

Neni 28 i LPP - se - Specifikimet Teknike

Neni 51 i LPP-se - Njoftimi i kritereve te përzgjedhjes

Neni 56 i LPP-se - Dispozitat e Përgjithshme mbi Përzgjedhjen e Pjesëmarrësve dhe dhënien e kontratës

Neni 59 i LPP-se - Ekzaminimin, vlerësimin dhe krahasimin e tenderëve

Neni 68 I LPP-se - Gjendja Ekonomike dhe Financiare e Operatorit

Neni 69 i LPP-se - Aftësia Teknike dhe Profesionale

Neni 70 i LPP-se - Standardet për Sigurimin e Cilësisë

Neni 71 i LPP-se - Grupet e Operatoreve Ekonomik dhe Operatoret e Huaj Ekonomik

Neni 72 i LPP-se – Dokumentacioni dhe Informacioni Shtese

Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurimin Publik

2. Qëllimi I rregullave dhe udhëzuesi

26. Kriteret e përzgjedhjes

27. Grupi i Operatoreve Ekonomik

39.8. Sqarimi i tenderëve

41. Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve.

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkoj një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kane qenë e rrejshme ose mashtruese.*

7. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Gjatë procedurës së aktivitetit të prokurimit Autoriteti Kontraktues: **Komuna e Prishtinës** ka bërë shkelje të Ligjit për Prokurim Publik dhe te Rregullave dhe Udhëzimeve Operative për Prokurim Publik, përkatësisht neneve të lartcekura duke devijuar nga kriteret e vendosura në Dosjen e Tenderit.

Me datën 12.10.2020 ne operatori ekonomik "PE-VI.A-KU" SH.P.K kemi be kërkese për rishqyrtim tek Autoriteti Kontraktues: Komuna e Prishtinës me pretendimet e cekura ne Kërkesë.

Prove: Kërkesa e bashkangjitur

Autoriteti Kontraktues: Komuna e Prishtinës, me datën 15.10.2020 ka sjelle vendimin ku kërkesën tone për rishqyrtim e ka aprovuar si pjesërisht te bazuar si dhe ka kthyer lenden ne rivlerësim.

Prove: Bashkangjitur e gjeni vendimin e Autoriteti Kontraktues te datës 15.10.2020.

Me datën 12.11.2020 Autoriteti Kontraktues: Komuna e Prishtinës ka sjelle B58 Njoftimin mbi Vendimi e Autoriteti Kontraktues, ne te cilin vendim ne OE na ka shpallur te pasuksesshëm, ngase tenderi jon nuk është me çmimin me te ulet dhe përsëri ka shpallur fitues konzerciumi: JV: "Fidola" SH.P.K & "Nartel Exin" SH.P.K me çmimin me te ulet 4,492,218.41€.

Prove: Te bashkangjitur e gjeni Njoftimin mbi Vendimin e Autoriteti Kontraktues : Komunës se Prishtinës te datën 12.11.2020

- Ne po atë date kemi be kërkesë për qasje ne dokumente zyrtare për operatorin ekonomik te shpallur fitues. Qasja na është mundësuar me datën 13.11.2020 nga Autoriteti Kontraktues: Komuna e Prishtinës ku na është dhënë dosja dhe letrat standarde ne mese te Autoriteti Kontraktues dhe Operatorit Ekonomik te shpallur ri-fitues .

Prove: Te bashkangjitura i gjeni kërkesën tone për qasje te datës 13.11.2020

- Pas analizimit të dosjes se tenderit nga ana jonë, kemi vërejtur parregullsi tek dosja e tenderit te operatorit ekonomik fitues edhe pas shume letrave standarde te Autoriteti Kontraktues: Komunës se Prishtinës për sqarime te dosjes se tenderit edhe për dokumente shtese te konzerciumit: JV: "Fidola" Sh.P.K & "Nartel Exin" Sh.P.K nuk i kane përmbush kërkesat e kërkuara nga Autoriteti Kontraktues. Në mënyre kronologjike sipas kërkesave të dosjës së tenderit janë te renditura parregullësite që kemi gjetur në dosjen e Operatorit Ekonomik Fitues:

- Marrëveshja e konzorciumit e paraqitur nga JV: "Fidola" SH.P.K & "Nartel Exin" Sh.P.K nuk është marrëveshje e kompletuar, pasi që mungojnë të dhënat e tenderit, titulli i projektit, numri i prokurimit si dhe sipas pikës 11.1 a dhe b i mungojnë:

a. **një deklaratë e qartë** ku të gjithë anëtarët e grupit janë bashkërisht dhe individualisht përgjegjës për përmbajtjen e grupit të tenderit dhe, në rast se grupit i epet kontrata, për ekzekutimin e kontratës
b. **një deklaratë të nënshkruar nga secili anëtarët**, duke konfirmuar pjesëmarrjen e tyre në grup dhe se ata nuk janë duke marrë pjesë ne mënyre individuale dhe/apo në ndonjë grup tjetër që marrin pjesë në procedurën e njëjtën të prokurimit;

- Deklarata nen betim e operatorit ekonomik "Nartel Exin" Sh.P.K është pa datë.

- Mungon Deklarata për Specifikacione Teknike, deklarata ne fjale nuk është e paraqitur nga ana e konzorciumit, Neni 28 te LPP- specifikacionet teknike është e obligushme që të jetë. Neni 39.8 i Rregullores dhe Udhezuesit Operativ për Prokurimin Publik – tek pjesa si të veprohet për mungesë të kesaj deklarate, është refuzimi i tenderit pa kërkuar informata sqaruese.

- Në dosje të tenderit tek pika 7.1&7.2 Kërkesat e përshtatshmërisë profesionale, Autoriteti Kontraktues: Komuna e Prishtinës ka kerkuar ISO standardet të notrerizuara :

  ISO 9001 2015

  ISO 14001 2015

  OHSAS 18001 2007

  ISO 27001 2013

  ISO 39001 2012

  PAS 99 2012

- Konzerciumi JV: Fidola" SH.P.K & "Nartel Exin" Sh.P.K i ka paraqitur këto ISO standarde : ISO 9001 2015,

  ISO 39001 2012,

  ISO 45001 2018,

  ISO 14001 2015

  të cilat nuk janë të motorizuara sipas kërkesës së dosjes së tenderit, konzorciumit ne fjalë i mungojnë:

  OHSAS 18001 2007,\

  ISO 27001 2013, dhe

  PAS 99 2012,

  ku edhe pas kërkesës për sqarim nga Autoriteti Kontraktues, Konzerciumi përsëri nuk i ka sjellur ISO të motorizuara dhe të kompletuara.

  Gjithashtu vlen te cekot se ISO 9001 2015 i ka skaduar afati me datën 30.04.2020 dhe po te njëjtën edhe pas kërkesë se Autoriteti Kontraktues nuk e ka sjelle te vazhduar.

- Sipas kërkesës 8.1 & 8.2 Kërkesa mbi gjendjen ekonomike dhe financiare të dosjes së tenderit si dhe nenit 68 te LPP-së Gjendja ekonomike dhe Financiare e Operatoreve, Operatori ekonomik duhet të ofroj dëshmi të knaqeshme Autoritetit Kontraktues se qarkullimi vjetor i operatorit

ekonomik, gjatë tri (3) viteve te fundit ka qenë jo më pak se 10.000.000.00€, në rast të konzorciumit lideri duhet të plotësoj 60% të kërkesës, këtu duhet të prezantohen deklaratat tatimore vjetore per tri (3) vitet e fundit ose Kopjet e raporteve financiare nga një firmë e licencuar dhe një auditor i pavarur.
Vërehet qartë se konzorciumit te lartës cekur i mungojnë Deklaratat Tatimore Vjetore për 2019 gjithashtu anëtarit te konzerciumit Nartel Exin nuk e ka paraqit qarkullimin vjetor as nga ana bankare e as nga ATK për 3 vitet e fundit si dhe Fidola" Sh.P.K nuk e përmbush qarkullimin si lider me 60%, sipas deklaratave tatimore të paraqitura për vitin 2018 dhe 2017 qarkullimi i tyre eshët ne vlerën prej 1,862,870.69 €. E njëjta situatë është edhe për pjesëmarrësin tjetër të konzorciumit operatorin ekonomik " Nartel Exin" SH.P.K. Vlen te ceket se ne kohen kur është bere dorëzimi i tenderit nuk ka qen gjendje e jashtëzakonshme (gjendja pandemike) dhe qe deklaratat tatimore 2019 kane mund te mirën ka Administrata Tatimore e Kosoves "ATK" si ne mënyre elektronike ashtu edhe fizike.

- Sipas pikës 9.1 dhe 9.2 – Kërkesat mbi mundësinë teknike dhe/ose profesionale, vërejmë që stafi i prezantuar i inxhinierëve nuk është plotësisht i përputhshëm sipas kritereve të dosjes së tenderit.

- CV e inxhinierve nuk janë te nënshkruar nga vete inxhinieret .

- Inxhinierin e Makinerisë të cilin e kanë prezantuar nuk është në përputhje me kriteret e dosjës së tenderit - në dosje kërkohet inxhinier i makinerisë drejtimi termoenergjetik ndërsa konzorciumi ka prezantuar inxhinier të diplomuar të makinerisë.

- Mungon Inxhinieri i Hidroteknikës pasi që me kontrata i kanë paraqitur dy inxhinier të arkitekturës ndërsa me diplomë njëri është inxhinier i hidroteknikës.

- Konzerciumi i lartpërmendur nuk e përmbush edhe kriterin për punë të ngjashme. Referenca nga Kompania Dugagjini për objektin Afaristo Banimor, Blloku A1 Lakërishte, Prishtinë, në vlerë të 4,608,074.67€, në këtë referencë thuhet që punimet kanë filluar në nëntor 2015 dhe kanë përfunduar në dhjetor 2018 ndërsa referenca është lëshuar në prill të 2017, pra referenca e punimeve është lëshuar një vit më përpara se të përfundojnë punimet për këtë objekt.

  Referenca nga Agro Trade & Fidola Construction shpk për objektin Afaristo – Banimore World Trade Center Prishtina, punimet për këtë objekt kanë filluar ne prill 2016 dhe kanë përfunduar në dhjetor të vitit 2019 - këtu vërejmë Fidola Construction i ka lëshuar referencë vetes vetës , pasi që në ndertimin e këtij projekti është në konzorcium me kompaninë Agro Trade.

  Referenca nga Mabetex Group e dates 05.02.2020, për punë të kryera nga Spitali Pediatrik dhe Kirurgjisë Pediatrike në Qendrën Klinike Universitare në Prishtinë nuk është e cekur vlera e çmimit të
  ndërtimit të projektit si dhe ne listën e paraqitur nuk është cekur data e përfundimit te projekti.

I njëjti rast është edhe me referencën nga NTP Medica sh.p.k ku për projektin Ndërtimin e Fabrikes se Gazit Mjekësor dhe Industrial ne Obiliq nuk është cekur vlera e projektit.

Gjithashtu ne listën e paraqitur për pune te ngjashme kompania "Fibola" SH.P.K ka paraqitur ne liste një kontrate (objekt)"Ndërtimi i objektit banesor – afaristc 3B+P+9ET te pa përfunduar por vetëm qe është ne procc e me sipër.

Ndërsa kompania "Nartel Exin" SH.P.K ka te paraqitur vetëm listën e punëve te ngjashme dhe nuk ka asnjë referencc, pranim teknik ose procesverbal për te vërtetuar qe ka përfunduar këto pune.

- Konzorciumi JV: "Fibola" SH.P.K & "Nartel Exin" Sh.P.K nuk e ka të kompletuar listën e makinerive siç është kërkuar në dojse të tenderit. Vërejmë që të gjitha marrëveshjet me qera për makineri nuk janë me të dhënat e tenderit (titulli dhe numri i prokurimit).
Vërejmë që Cisterna e ujit me targat 01-329-HB nuk është cisternë e ujit por kamion special.

Marrëveshja me qera me personin fizik Enver Aliu për Martjen në shfrytëzim te makinerive hasim në të dy kontratat e paraqitura nga konzorciumi që dudat doganor dhe të dhënat në kontratë nuk janë në përputhje. - Në këto vërejmë që makineria Eskavator, Marka: Akerman, Viti i prodhimit 1995, Ngjyra e verdhë nuk është në emër të personit fizik Enver Aliut por të NTPSH Vllezerit Ramadani, si dhe makineria Eskavator, Caterpillar, Viti i prodhimit: 1981 edhe ky është në emër të përsonit fizik Nasim Zenaj e jo të përsonit fizik Enver Aliut si në kontratë të qëras edhe marrëveshja për marrjen në shfrytëzim të makinerisë për ngarkusen është në kundërshtim me dudin doganor dhe kontratën. Kjo përsëritet edhe në shumë kontrata të tjera në mes të këtyre dy palëve.

Kamioni me targat 01-971-MG është i pa dentifikushem regjistrimi i tij (nuk shihet qartë).

Kamionat me targat: 01-745-JN dhe 01-957-NK janë të pa regjistruar.

Sipas kërkesës së dosjes së tenderit, lideri i konzorciumit duhet të ketë së paku 60% te kërkesave në pronësi të tij, por që konzorciumi i lartpërmendur nuk ka asnjë makineri dhe as një dokumentet tjetër në emër të tij si lider, pra nuk e plotëson kriterin bazë te plotësimit të 60% të të pasurit të dokumentacionit të liderit.

Prove: *Te gjitha këto pretendime tona i keni te bashkangjitura ne Ankese.*

- Kërkesa nga dosja e tenderit që operatori ekonomik të ketë minimumin 100 punëtor për vitin 2017, 2018 dhe 2019 si dhe të ketë deklaratë nga Operatori ekonomik të nënshkruar dhe vulosur konzorciumi JV: "Fidola" Sh.P.K & "Nartel Exin" Sh.P.K nuk i kanë të kompletuar, pasi qe Operatorit Ekonomik "Fidola" SH.P.K i mungon lista e përpiluar nënshkruar dhe vulosur nga kompania e operatorit ekonomik "Nartel Exini" Sh.P.K nuk i ka listat nga ATK-ja.

- Konzorciumi në fjalë nuk i ka të nënshkruar dhe vulosura marrëveshjet për gurëthyes dhe për beton. Këtë e ka bere vetëm pas kërkesës ne Autoriteti Kontraktues: Komuna e Prishtines.

  Konzorciumi JV: "FIDOLA"SH.P.K & "Nartel Exin" SH.P.K i shpallur fitues për projektin me titull: Tregu i ri i qytetiti me numër te prokurimit: 616-19-9686-5-1-1 nuk e ka dosjen e rregullt sipas kërkesave të dosjes së tenderit, në asnje pikë nuk është tenderi i tyre në perputhshmëri me kërkesën e dosjes se tenderit.

- Edhe pse Autoriteti Kontraktues: Komuna e Prishtinës, i ka kerkuar sqarime operatorit ekonomik fitues JV " Fidola " SH.P.K & "Nartel Exin" Sh.P.K, të njejtit nuk i kanë sjellur sqarimet e nevojshme sipas kërkesës së Autoritetit Kontraktues edhe prape pas kësaj është shpallur fitues.

- Të gjitha këto konstatime dhe prova te bashkangjitura vërtetojnë se Autoriteti Kontraktues: Komuna e Prishtines, ne rastin konkret ne mënyre flagrante ka bere shkelje esenciale te dispozitave te larteekura te LPP-se.

- Nga te cekurat me lart i propozojmë Organit Shqyrtues te Prokurimit Publik (OSHP) qe Ankesa jone te aprovohet si e bazuar dhe qe i njëjti ta rishqyrtoj vendimin Autoritetit Kontraktues si te gabuar dhe jo te plote dhe te beje përmirësimin e vendimit dhe te kthej lenden në Ri-Vlerësim duke na rekomanduar ne për shpërblim me kontrate.

- Ne rast te ndonjë paqartësie ju lutemi mos hezitoni te na kontaktoni me qellim te qartësimit te kërkesës sonë

8. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës:

Demet materiale te llogaritura janë rreth 500€, për përgatitjen e dosjes se tenderit.

9. Lista e dokumenteve (dëshmive) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- *një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*