

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **KUVENDI KOMUNAL- GJILAN**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: 651-17-1163-2-2-1

Sa i përket tenderit për: Shërbime të telefonisë mobile për Komunën e Gjilanit

REPUBLICA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZUŠTAVANJE NABAVKI
Nr/Br. 134117
Datë/Datum. 10.05.2017
PRISHTINË - PRIŠTINA

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

TELEKOMI I KOSOVËS Sh. A.

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

DARDANIA 10000 PRISHTINE, REPUBLIKA E KOSOVËS

(Adresa)

PRISHTINË

10000

(Vendi)

(Kodi postar)

+37745877877

(Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

Driton Halili

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

driton.halili@kosovotelecom.com

(Adresa elektronike)

08.05.2017

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

Telekomi i Kosovës Sh. A.
Departamenti i Shitjes
Prishtinë
Llogaritë Kryesore

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar " Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës", "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

Me datën 13.04.2017 KUVENDI KOMUNAL GJILAN në Njoftim për kontratë ka shpallë tender për: "Shërbime të telefonisë mobile për Komunën e Gjilanit"

Procedura e aplikuar sipas KUVENDI KOMUNAL GJILAN për këtë aktivitet të prokurimit është :
Procedurë e hapur

Lloji i kontratës është: Kontrate publike kornizë me një operator

Afati i fundit për dorëzim të ofertave është parapare me datën 08.05.2017, dhe i ndryshuar për 10.05.2017.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☐

Jo ☒

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☐

Jo ☒

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Nëse po, ofroni detaje mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se.

Kërkesa për rishqyrtim të aktivitetit të prokurimit 651-17-1163-2-2-1 pranë AK është bërë me datën **26.04.2017**. Përgjigja nga AK është kthyer vetëm me e-mail, me datën 05.05.2017, si e pabazuar.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Ligji Nr. 04/L-042 PËR PROKURIMIN PUBLIK TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS

Neni 9.4 – Përcaktimi i nevojave që duhet të Përmbyllet

Neni 24.2 - Zyrtarët e prokurimit gjatë ushtrimit të aktiviteteve të prokurimit

Neni 108/A - Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

Neni 109 - Afatet për Dorëzimin e Ankesës

**** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.**

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Neni 9.4 – Përcaktimi i nevojave që duhet të Përmblidhet

- Ligji për Prokurim Publik gjegjësisht neni 9 paragrafi 4, kërkon nga Autoritetet Kontraktuese që të veprojnë si në vijim: *“autoriteti kontraktues kur është autoritet publik, autoriteti i tillë publik duhet të marrë masa të arsyeshme për t’u siguruar se lëndët që i përmblidhin këto nevoja nuk janë në dispozicion nga ndonjë autoritet tjetër publik”*. Pra neni i lartë cituar rregullon rastet kur Autoriteti Kontraktues (Autoriteti Publik) ka nevojë për sigurimin e shërbimeve operator i të cilave po ashtu është një autoritet publik, për me teper edhe interpretimi i KRPP-se thekson se një autoritet kontraktues publik nuk ka nevojë të procedoj ndonjë procedurë të prokurimit përderisa një shërbim ofrohet nga një autoritet tjetër kontraktues publik. Shih citatin e KRPP-se:

Citati:

36. Duke marr për bazë dilemat e shfaqura të Autoriteteve Kontraktuese dhe, kërkesat e shumta të tyre (drejtuar KRPP-ës) që të bëhet e qartë se si duhet të vepohet në rastet kur një Autoritet Kontraktues (Autoritet Publik) ka nevojë për sigurim të shërbimeve të cilat i posedon një Autoritet tjetër po ashtu publik?

Konform nenit 87, paragrafit 2, nënparagrafit 2.8 të Ligjit Nr. 05/L-068 për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik, KRPP ofron interpretim ligjor si në vijim:

Sa i përket çështjes së parashtruar më lartë, Ligji për Prokurim Publik gjegjësisht neni 9 paragrafi 4, kërkon nga Autoritetet Kontraktuese që të veprojnë si në vijim:

“Nëse autoriteti kontraktues është autoritet publik, autoriteti i tillë publik duhet të marrë masa të arsyeshme për t’u siguruar se lëndët që i përmblidhin këto nevoja nuk janë në dispozicion nga ndonjë autoritet tjetër publik”.

Pra neni i lartëcituar rregullon rastet kur Autoriteti Kontraktues (Autoriteti Publik) ka nevojë për sigurimin e shërbimeve operator i të cilave po ashtu është një autoritet publik.

LPP, nuk e sqaron me tej se si autoritet publike do të rregullojnë plotësimin e nevojave të tyre (ne mes vete) meqë kjo është qeshhtë e autoriteteve publike dhe/ose rregullave tjera.

Mirëpo është mëse e qartë se këto raste kanë të bëjë me **përrjashtimet nga zbatimi i legjislacionit që rregullon prokurimin publik** kur një formë e partneritetit publiko privat realizohet (një AK mund të kërkojë ofrimin e një shërbimi në shërbimet e tij ose shërbimeve të një autoriteti tjetër kontraktues pa inicuar ndonjë procedurë tenderimi, të ashtuquajtura përjashtim “në shtëpi”).

Si përfundim pas analizimit të cekur më lartë (neni 9.4 të LPP-së) dhe të kërkesave tuaja, meqë nuk ka asnjë dispozitë tjetër të LPP-ës e cila i obligon Autoritetet Publike që të marrin masa për të mos lejuar “shtrembërimin e konkurrencës” (sikur ato nga direktiva e BE-es, neni 12.1) KRPP nuk ka se si të mos e trajtojë këtë çështje ashtu sikur është vendosur në nenin 9.4 të LPP-së

Njoftim për të gjitha autoritetet kontraktuese

Njoftohen të gjitha autoritetet kontraktuese se KRPP është duke monitoruar në vazhdimësi të gjitha llojet e Njoftimeve të përgatitura nga autoritetet kontraktuese. Gjate këtij procesi është konstatuar se një numër i konsiderueshëm i autoriteteve kontraktuese ende po përdorin (sidomos për kontrata kornize)

kriterin e vlerësimit "Çmimi për njësi" pa specifikuar sasinë e përafërt dhe /ose pa përdorur peshimin e çmimit për "kategori të shërbimeve" ose secilit "artikull".

KRPP e konsideron se lidhja e kontratave me çmime për njësi *pa e caktuar sasinë në Njoftimin për Kontratë dhe në Dosjen e Tenderit dhe /ose pa aplikuar metodën e "peshimit" konsiderohet shkelje të dispozitave ligjore (nenit 38 paragrafi 2 dhe 52, paragrafi 6) te Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092.*

Kur kriter për dhënie të kontratës në Njoftimin për Kontratë dhe në Dosjen e Tenderit caktohet: **"tenderi i përgjegjshëm me çmimin më të ulët"** dhe në rastin e kontratave për shërbime të shumëfishta ose në rast të kontratave me çmime për njësi kur sasia është përcaktuar si sasi indikative, **çmimet mund të peshohen në bazë të rëndësisë së secilës "kategori të shërbimeve" ose secilit "artikull" në mënyrë që autoriteti kontraktues të përcaktojë se cila është oferta me çmimin më të ulët. (shih paragrafin 6 të nenit 52 të këtij ligji).** Për këtë qëllim, KRPP ka nxjerr dhe ju duhet të referoheni ne UA 03/2015 se bashku me shpjegimin "rast studimi" në mënyrë që të shmanget shkelja e dispozitave të cekura me lart dhe të lidhen kontrata jo ligjore.

KRPP, nuk do të publikoj asnjë lloj Njoftimi (Njoftimi për kontratë, Njoftimin për dhënie apo për nënshkrimin e kontratës) dhe do të deklaroj aktivitetet, vendimet dhe/ose kontratat jo ligjore në rast se nuk janë respektuar dispozitat e cekura me lartë apo cila do dispozite tjetër e legjislacionit për prokurim publik.

LINKU: <https://krpp.rks-gov.net/Default.aspx?PID=NewsPub&LID=1&PCID=1&CID=HTMLStatic&CID=PPRCNews&ID=313>

Neni 24.2 - Zyrtarët e prokurimit gjatë ushtrimit të aktiviteteve të prokurimit

Ligji për Prokurim Publik gjegjësisht neni 24 paragrafi 2, kërkon nga Autoritetet Kontraktuese që të veprojnë si në vijim: **"Autoriteti kontraktues është përgjegjës për të siguruar që të gjitha aktivitetet e prokurimit të autoritetit të tillë kontraktues të ekzekutohen në përputhshmëri të plotë me këtë ligj"**. Bazuar në këtë nen konsiderojmë se AK Kuvendi Komunal Gjilan ka bërë shkelje ligjore gjatë zhvillimit të aktivitetit të prokurimit 651-17-1163-2-2-1.

Neni 108/A - Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

Ligji për Prokurim Publik gjegjësisht neni 108/A paragrafi 2, kërkon nga Autoritetet Kontraktuese që të veprojnë si në vijim: **"Dorëzimi i një kërkesë për shqyrtim e obligon autoritetin përkatës kontraktues që automatikisht të pezulloj zbatimin e aktivitetit të prokurimit me të cilin ka të bëjë shkelja e pretenduar"**.

Kjo pikë është plotësuar nga KRPP edhe me aktin dytësor "Rregullat për paraqitje të kërkesës për rishqyrtim pranë Autoriteteve Kontraktuese, parashtrim të ankesave pranë OSHP dhe vlera e tarifave të ankesave" ku neni 6 "Pezullimi i aktivitetit të prokurimit" paragrafi 6.1, parashihet në mënyrë specifike që **"Ushtrimi i kërkesës për rishqyrtim automatikisht pezullon procedurën e prokurimit dhe në këtë rast Autoriteti Kontraktues, respektivisht Zyrtari Përgjegjës i Prokurimit, duhet të njoftoj me shkrim të gjitha palët e interesuara lidhur me pezullimin e procedurës së prokurimit në fjale"**.

Bazuar në këtë nen konsiderojmë se AK Kuvendi Komunal Gjilan ka bërë shkelje ligjore gjatë zhvillimit të aktivitetit të prokurimit 651-17-1163-2-2-1, pasi që nuk ka pezulluar zbatimin e aktivitetit të prokurimit.

Kjo për faktin se Telekom i Kosovës sh.a. jo vetëm që nuk është njoftuar me shkrim lidhur me pezullimin e procedurës së prokurimit në fjale, përkundrazi AK Kuvendi Komunal Gjilan, një ditë pas Kërkesës për Rishqyrtim, me datën 27.04.2017 ka bërë korrigjimin e dosjes tenderuese.

Ligji për Prokurim Publik gjegjësisht neni 108/A paragrafi 6, kërkon nga Autoritetet Kontraktuese që të veprojnë si në vijim: **"Autoriteti kontraktues do ta shqyrtojë kërkesën brenda tre (3) ditë pune nga data e dorëzimit të aplikimit ose, kur është e zbatueshme, nga data e marrjes së informative shtesë dhe**

dokumenteve të parashikuara në paragrafin 5 të këtij neni. Afati i përmendur më lart, në raste specifike të justifikuara mund të zgjatet për jo më shumë se tre (3) ditë shtesë, dhe ankuesi do të informohet për këtë”.

Bazuar në këtë nen konsiderojmë se AK Kuvendi Komunal Gjilan ka bërë shkelje ligjore gjatë zhvillimit të aktivitetit të prokurimit 651-17-1163-2-2-1, pasi që AK Kuvendi Komunal Gjilan nuk ka shqyrtuar kërkesën brenda tre (3) ditë pune nga data e dorëzimit të aplikimit. Kërkesa për Rishqyrtim pranë AK Kuvendi Komunal Gjilan është bërë nga ana e Telekomit të Kosovës me datë 26.04.2017, kurse njoftimin për refuzim të Kërkesës për Rishqyrtim kemi marrë me datë 05.05.2017.

Neni 109 - Afatet për Dorëzimin e Ankesës

Ligji për Prokurim Publik gjegjësisht neni 109 paragrafi 2, kërkon që pas udhëheqjes së një procedure paraprake për zgjidhje të mosmarrëveshjes me Autoritetet Kontraktuese, të vepohet si në vijim: *“Ankesa pranë OSHP-së duhet të dorëzohet brenda dhjetë (10) ditëve pas vendimit të lëshuar nga autoriteti kontraktues në procedurën paraprake të zgjidhjes së mosmarrëveshjes në përputhje me nenin 108/A të këtij ligji”.*

Bazuar në këtë nen konsiderojmë se AK Kuvendi Komunal Gjilan ka bërë shkelje ligjore gjatë zhvillimit të aktivitetit të prokurimit 651-17-1163-2-2-1, pasi që nuk ka mundur afatet ligjore për dorëzim të ankesës pranë OSHP-së. AK Kuvendi Komunal Gjilan vendimin për refuzim të Kërkesës për Rishqyrtim e ka marrë me datë 05.05.2017 dhe nuk ka ndryshuar datën për dorëzim të tenderëve, 10.05.2017.

PROPOZIMI I TELEKOMIT TE KOSOVES

Te anulohet Njoftimi për kontratë nga KUVENDI KOMUNAL GJILAN dhe te fillohet një procedure e re ne përputhje me interpretimin e KRPP-se dhe ne kërkesat e nenit 9.4 te LPP-se. Dmth KUVENDI KOMUNAL GJILAN nuk ka nevojë te përdor procedure te prokurimit, pasi qe shërbimet ofrohen nga nje institucion publik qe përdor fonde publike.

Mënyra proceduese e anulimit është: KUVENDI KOMUNAL GJILAN duhet te kërkoj nga KRPP ose autorizim që të bëjë anulimin e Njoftimit për kontratë.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.

Demet materiale qe mund ti shkaktohen nga përdorimi i LPP-se nga ana e KUVENDI KOMUNAL GJILAN janë shume te mëdha dhe ne vlere monetare ato mund te shkojnë me mijëra euro, përafërsisht **22.000,00 euro** për 36 muaj.

Këto dëme ne mënyrë te drejtpërdrejtë dëmtojnë BUXHETIN e KOSOVES pasi qe TELEKOMI i KOSOVES është ndërmarrje publike dhe sic e ka përcaktuar KRPP konsiderohet **blerje ne SHTEPI**

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
- b) një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".*
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,*
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe*
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*