



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Burim Zeka	05.01.2024	10.01.2024	2023/1050

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 25.12.2023, **OE "INFINITT" SH.P.K.** - Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: **2023/1050**, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë **OE "BOTEK" SH.P.K.** - Prishtinë, lidhur me aktivitetin e prokurimit: **"Furnizim me pajisje te teknologjisë informative"** me nr. të prokurimit: "612-23-12493-5-5-8", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **KUVENDI KOMUNAL FUSHË KOSOVË**.

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës kornize me mini tender: furnizim, vlera e parashikuar e kontratës: **69,192.00 €**.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Neni 1- Qellimi

Neni 6- Ekonomiciteti dhe Efikasiteti

Neni 7- Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi

Neni 27- Dosja e Tenderit

Neni 52.3- Njoftimi i kriterëve për dhënien e kontratës

Neni 56.3- Dispozitat e Përgjithshme mbi Përzgjedhjen e Pjesëmarrësve dhe Dhënien e Kontratave

Neni 59.4- Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve

Neni 60- Kriteret për Dhënien e Kontratës

Neni 44.2 dhe 44.3 RrPP- Formularët Standard

AK/Komisioni vlersues gjatë vlerësimit të ofertave për projektin në fjalë nuk ka vepruar në harmoni me LPP Nr. 04/L-042 I ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092 përkatësisht dispozitat ligjore të lartëcekura dhe Udhëzimin operativ për prokurim publik.

AK/zyra e prokurimit me 24.11. ka nxjere njoftimin mbi vendimin e autoritetit kontraktues dhe letrat standarde per OE ofertues ku eshte rekomanduar per kontrate oferta e kompanise sone si tenderi i pergjegjshem me cmimin me te ulet per kete aktivitet te prokurimit.

Pas dorezimit te kerkeses per ri-shqyrtim nga OE Botek shpk zyra e prokurimit ka kthyer lenden ne ri-vleresim dhe me 06.12. ka rekomanduar per kontrate OE ankues Botek shpk. Oferta e te cilit ishte e treta me cmimin me te ulet per kete aktivitet te prokurimit Konstatimi i AK/komisionit vleresues per eliminimin e ofertes sone eshte jo-ligjor dhe i pa drejte.

AK/ KK Fushe Kosove pasiqe ka aprovuar pretendimet ankimore te OE Botek shpk ka eliminuar oferten e kompanise sone bazuar ne vendimin e OSHP-se nr. 214/22 me arsyetimin se nuk kemi dorezuar broshurat e produkteve dhe nuk kemi cekur brendin e ofruar.

Ky konstatim i AK/komisionit vleresues nuk qendron, ne ftesen per oferte te perpiluar nga AK/ KK Fushe Kosove tek pika IV.6 eshte kerkuar te dorezohen dokumentet si ne vijim: IV.6) Formulari i Tenderit dhe numri i ekzemplareve të Tenderit dhe **Lista e Dokumenteve të kërkuara**

Tenderi do të përbëhet nga dokumentet e plotësuar dhe të nënshkruara si në vijim:

- a. Formulari i Dorëzimit të Tenderit që gjendet në Pjesën B të FPO-së;
- b. Deklarata mbi Specifikimet Teknike të objektit të ofruar të kontratës, që korrespondon me ato të përmendura në Aneksin 1 të FPO-së.
- c. Siguria e Tenderit, nëse zbatohet; dhe
- d. [specifiko ndonjë Dokumente tjera të nevojshme].

Tri kerkesat e lartecekura kompania jone ka dorezuar/plotesuar, tek pika d autoriteti kontraktues nuk ka specifikuar/kerkuar ndonje dokument shtese.

Poashtu ne nenin VI.2) te FPO-se/ VLERËSIMI I TENDERIT eshte cekur Tenderët e pranuar me kohë **do të ekzaminohen, vlerësohen dhe krahasohen në bazë të kërkesave të parashtruara në këtë FPO. Tenderi konsiderohet të jetë i përgjegjshëm kur është në përputhje me të gjitha kërkesat e kësaj FPO.**

Bazuar ne dispozitat ligjore te ligjit per prokurim publik ne fuqi, neni 52.3/ 56.3 dhe 59.4 AK i ndalohet qe gjate vleresimit te ofertav te perdore kritere jo te matshme te cilat me pare nuk jane specifikuar/ percaktuar ne njoftimin per kontrate dhe ne dosjen e tenderit ne kete rast ne Ftese per ofertim.

Citoj nenin 52.3 te LPP-se Neni 52

Njoftimi i kritereve për dhënien e kontratës

3. Vetëm kriteret e matshme dhe të cilat paraprakisht janë përcaktuar në dosjen e tenderit mund të shfrytëzohen për vlerësim. Autoriteti kontraktues mund të përdorë vetëm kritere që janë relevante në mënyrë direkte me lëndën e kontratës. Kriteret tilla janë por nuk kufizohen në lidhje me: cilësinë, çmimin, meritat teknike, estetike, dhe karakteristikat funksionale, karakteristikat e mjedisit, shpenzimet rrjedhëse, efektiviteti i kostos, shërbimet e pas-shitjes dhe asistencë teknike.

Citoj nenin 56.3 te LPP-se Neni 56 Dispozitat e Përgjithshme mbi Përzgjedhjen e Pjesëmarrësve dhe Dhënien e Kontratave 3. Tenderuesi, gjatë procedurave të hapura, ose kandidati, gjatë procedurave të kufizuara dhe procedurave konkurruese me negociatë, **nuk do të diskualifikohet ose përjashtohet nga procedurat e tilla në baza të ndonjë kërkesë ose kriteri që nuk është i cekur në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit.**

Citoj nenin 59.4 te LPP-se **4. Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit**

AK ne vendim i referohet vendimit te OSHP-se nr. 214/22 i cili eshte nxjere me 20.06.2022. dhe nuk mund te paralelizohet dhe krahasohet me kete kontrate e cila eshte nenshkruar ne AQP me 30.10.2023. dhe ka terme te ndryshme nga kontrata e cila ka qene ne fuqi deri me 30.08.2023. ne baze te ciles eshte nxjere dhe ka qene baze per shqrtim lenda nr. 214/22.

Kushtet e kontrates e cila ka qene ne fuqi kur eshte nxjere vendimi i lartecekur kane qene te ndryshme nga kriteret/kerkesat e parashtruara ne ftesen per ofertim.

KRITERET PËR VLERËSIM

Kriteret e kualifikimit jae percaktuar gjate fazes se kualifikimit ne aktivitetin e prokurimit te

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE "INFINITT" SH.P.K., lidhur me aktivitetin e prokurimit "Furnizim me pajisje të teknologjisë informative" me numër të prokurimit: "612-23-12493-5-5-8, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL FUSHË KOSOVË

zhvilluar nga AQP

TENDERUESI (Emri, Adresa, Numri fiskal)	Deklarata nën Betim ¹	Formulari i paraqitjes së tenderit i plotësuar dhe i nënshkruar si duhet	Originali i tenderit	Sigurimi i tenderit në pajtueshmëri me kërkesat e dosjes së tenderit	Vlefshmëria e tenderit	Kërkesa të tjera formale/administrative
"INFINITT" SH.P.K.						

Kriteri i dhenies se kontrates

[tenderi i përgjegjshëm me çmimin me te ulte

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

DEKLARATË

të deklarohet komisioni vlerësues mbi arsyet që e mbështesin këtë rekomandim

Komisioni i rivlerësimit pas ekzaminimit, vlerësimit dhe krahasimit të ofertave të rekomandonte zyrtarisht të prokurimit që projektin "Furnizim me pajisje të teknologjisë informative" ka kryej OE "BOTEK" SH.P.K. pasi që ka ofruar çmimin me te ulte nga ofertuesit tjerë të përgjegjshëm të tenderit.

Vërejtje përmbyllëse në lidhje me vlerësimin e tenderëve të përgjegjshëm:

Komisioni i rivlerësimit pas rishqyrtimit të aktivitetit të prokurimit ka vërejtur se ka pasur leshime me rastin e vlerësimit të ofertave për këtë aktivitet të prokurimit. Komisioni i rivlerësimit konstaton se pretendimet e pales ankimore janë të bazuara ngase OE INFINITT dhe Grup i Operatorëve Ekonomik N.T.SH. ARTECH ; HTG SH.P.K. në ofeten e tij/specifikimet teknike dhe as në deklaratën për specifikimet teknike askund nuk kanë cekur brendin apo prodhuesin e pajisjeve mbi të cilat OE do të oferton . Po ashtu në si komision rivlerësues bazohemi edhe në vendimin e OSHP-se ne, 21/4/22 të datës 08.08.2022.

Formulari standard "Raporti i Vlerësimit të Tenderëve – procedura e hapur" – MINI TENDERE - FAZA II

7

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

Eksperti shqyrtues për shkak se nuk e ka pas qasjen e plote në letrat standarde, Ftesën për Ofertim dhe raportin e vlerësimit të njëjtat janë marrë përmes kërkesës për dëshmi në sistemin e epokurimit dhe emailit.

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - " INFINITT " SH.P.K.

Përgjigje në Pretendimin Nr.1:

Lidhur me pretendimin e OE ankues qe ka te bëjë me vlerësimin e ofertave nga AK-ja eksperti shqyrtues sqaron se AK ka aplikuar ftesë për ofertim në bazë të kontratës kornizë të cilën e ka nënshkruar AQP me nr. UA/2016-23-6106-111/C403-C420 në të cilën është pjesë edhe AK- Komuna Fushe Kosovë. Duke u bazuar ne specifikimin teknik pjesë e kësaj kontrate është dërguar edhe kërkesa për furnizim me pajisje e cila është e ngarkuar ne sistemin e epokurimit.

Duke administruar provat: FPO, kontratën bazë të AQP-se, vlerësimin e komisionit, kërkesat për rishqyrtim dhe Aneksin 1 specifikimet teknike eksperti shqyrtues sa i përket pjesës ku OE ankues i referohet se nuk janë respektuar kriteret e vendosura ne FPO vlerëson se gjatë fazës se kualifikimit te OE të cilën procedurë e ka zhvilluar AQP janë kualifikuar te gjithë OE të cilët i kanë përmbushur kriteret Kërkesat e përshtatshmërisë profesionale, Kërkesat mbi gjendjen ekonomike dhe financiare dhe Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe/ose profesionale prandaj pretendimi se nuk janë respektuar kriteret nuk qëndron sepse kualifikimi i OE është bërë ne fazën e parë nga AQP.

Sipas nenit 1.2 të kontratës bazë "Kjo marrëveshje publike kornizë në vetvete nuk është një kontratë, por përcakton termet dhe kushtet për kontratat ndihmëse". Kjo është në përputhje me nenin 54.22 a), b), c) te RRPP 001/2022

Çdo FPO do të realizohet në bazë të nenit 4.2, 4.3 te Kontratës bazë.

Eksperti shqyrtues sqaron poashtu se në kontratën bazë te specifikimet teknike është kërkuar:

"Shënim: Te plotësohen me saktësi dhe qartësi kolonat në të djathtë "specifikacioni teknik minimal i ofruar " dhe secila informata duhet te përputhet me katalogun te cilin e ofroni. Pra gjithsecila informate e plotësuar nga ju duhet te jete edhe ne katalog qe te mund te vërtetohet gjate vlerësimit.

- **Për secilin produkt duhet te specifikoni emrin e modelit qe e ofertoni. Ne kolonën e parë te secilit produkt tek – Prodhuesi – Brand name -, duhet te shkruani emrin e modelit duke përfshirë emrin e prodhuesit dhe emrin e sakte te modelit te cilin e ofertoni".**

Pra sipas ekspertit shqyrtues oferta e OE ankues nuk i plotëson kërkesat e kontratës bazë dhe specifikimet e FPO duke pas parasysh se në ofertë nuk është dorëzuar specifikimi teknik sipas kërkesave te dhëna ne listën e çmimeve por vetëm është plotësuar çmimorja duke mos e qartësuar se cili **"brand"** është ofruar me ofertë.

Bazuar ne RRUOPP neni 10.1 ***Shembujt e mëposhtëm nuk janë të vetmet raste. Varësisht nga rasti i paraqitur AK duhet të veproj në përputhje me nenin 72 dhe nenin 59 të LPP-së.***

Mungon specifikacioni teknik për mallrat e ofruara dhe katalogu ("specifikimit teknik" – AK përcakton kërkesat minimale dhe maksimale të një produkti, ndërsa OE duhet të dorëzoj specifikimin e detajuar të mallrave të ofruara

Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm – ne përputhje me nenin 28 te LPP-se

Prandaj bazuar ne sqarimet e mësipërme eksperti shqyrtues vlerëson se pretendimi i OE ankues ne **këtë pikë nuk është i bazuar.**

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues refuzohet si e pabazuar dhe të mbetet në fuqi vendimi i AK.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE " " INFINITT " SH.P.K.", lidhur me aktivitetin e prokurimit "Furnizim me pajisje të teknologjisë informative" me numër të prokurimit: "612-23-12493-5-5-8, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL FUSHË KOSOVË

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **KUVENDI KOMUNAL FUSHË KOSOVË**
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – **" INFINITT " SH.P.K.**

Burim Zeka

