



Republika e Kosovës
Republika Kosovo – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

RAPORTI I EKSPEERTIT SHQYRTUES

Emri dhe Mbiemri i eks. Shqyrtues dhe nënshkrimi	Data e autorizimit të ekspertit	Data e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës:
Hasim Krasniqi	11.11.2020	19.11.2020	896/20, dhe 912/20.

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: **06.11.2020**, OE “**Rojet e Nderit Sh.p.k**”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: **896/20**, si dhe me datën: **09.11.2020**, OE “**K.S.Besa Security Sh.p.k**”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: **912/20**, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë grupi i OE “**Internat Security Association Sh.p.k. & Nazeri 2000 Sh.p.k. Dega ne Kosove**”- Prishtinë lidhur me aktivitetin e prokurimit: “**Sigurimi i objekteve të Komunës së Prishtinës**” me nr. të prokurimit: **616-19-3238-2-1-1**, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Kuvendi Komunal-Prishtinë.

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: **shërbim**, vlera e parashikuar e kontratës: **2.100.000,00 €**.

Ankesa është e përsëritur ky aktivitet është trajtuar edhe me Vendimi e OSHP-së, PSH 735-744-757/19 dt.09.12.2019, Vendimi e OSHP-së, PSH 82-83-92/20 dt.03.03.2020, Vendimi e OSHP-së, PSH 332/20 dt.25.05.2020 si dhe Urdhëresa e OSHP-së, PSH 563/20 dt.14.10.2020.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE Ankesa 896/20

Dispozitat e shkelura sipas, OE “**Rojet e Nderit Sh.p.k**”- Prishtinë, e cila ka parashtruar ankesë me nr: **896/20**, janë:

- Neni 1 Qëllimi
- Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo- Diskriminimi.
- Neni 10 Mjetet për promovimin e Transparencës,
- Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve.
- Neni 60 Kriteret për Dhënie e Kontratës.
- Neni 65 Kriteret për Dhënie e Kontratës.
- Neni 72 Dokumentacioni dhe informacioni shtesë.
- Dosja e tenderit,
- Vendimi i OSHP,
- Rregulloret për vlerësim tenderit etj.

pikat e ankesës:

OE ankuese ka parashtruar ankes përveq që në disa faqe të ankeses ka parqitur- përshkruar kronologjin rreth veprimeve të marra nga AK dhe OSHP lidhur me këtë aktivitet, ka paraqitur pretendim lidhur me vendimin e fundit të marrur nga Menaxheri i Prokurimit i AK-së duke u thirrur në urdhresen e OSHP-së, si dhe në dokumentacionin e grupit të OE te rekomanduar për kontratë respektivisht në ofertën financiare deshmë lidhur me vërtetimin e ATK-së të International Security Association SHPK si dhe pretendimet se “Nazeri SHPK” ka masë administrative të 137shuar nga institucionet e Shqipërisë si dhe për drejtuesin tjetër të kësaj kompanie Mehmet Bazaj me arsyetim se i njëjti është denuar nga Gjykata e rrethit Gjyqësor Durrës për vepër penale Shpërdorim Detyre dhe nga keto dokumente konstatohet se ky OE nuk i përmbush kriteret e percaktuara nga AK në dokumentacionin e tenderit.

- Për me tepër referonju deklaratës në ankesën e paraqitur pran OSHP-se nga ana e operatorit ankues nr.896/20.

Dëmet materiale

Mundesia e nenshkrimit të kontratës, stresi i shkaktuar dhe koha e humbur.

Pretendimet ankimore të parashtruara në ankesën e deponuar në OSHP, me përjashtim të pretendimeve rreth dokumentacionit respektivisht stafit të OE “Nazeri SHPK” nderlidhur me vendimet e nxjerrura në Shqipëri, pretendimet tjera janë të njëjta me pretendimet e parashtruara nga OE me kërkesën për rishqyrtim në AK.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE Ankesa 912/20

Dispozitat e shkelura sipas OE “K.S.Besa Security Sh.p.k.”- Prishtinë, e cila ka parashtruar ankesë me nr: 912/20, janë:

Neni 1,
Neni 7,
Neni 56.3,
Neni 57,
Neni 59,
Neni 61,
Neni 72.

pikat e ankesës:

OE ankuese ka parashtruar ankes, ka paraqitur pretendim lidhur me vendimin e fundit të marrur nga Menaxheri i Prokurimit i AK-së duke u thirrur në urdhresen e OSHP-së pa bërë vlerësim dhe krahasim të ofertave, si dhe në dokumentacionin e grupit të OE te rekomanduar për kontratë respektivisht në ofertën financiare respektivisht mos plotësimit të kushtit prej 250 € pagë për punëtor dhe pretendimin rreth çmimeve jo normalisht të ulëta.

- Për me tepër referonju deklaratës në ankesën e paraqitur pran OSHP-se nga ana e operatorit ankues nr.912/20.

Demet materiale

Ne konsiderojm se dëmet materiale janë humbja e kontratës me të cilën pësojmë në aspektin financiar, shpenzimet e pregaditjes së tenderit, sigurimi i tenderit, shpenzimet e ankesës, largimi nga tregu që për ne paraqet dëm në prespektivë dhe imazh të kompanisë tonë, fitimi i planifikuar për këtë tender.

Pretendimet ankimore të parashtruara në ankesën e deponuar në OSHP, janë të njëjta me pretendimet e parashtruara nga OE me kërkesën për rishqyrtim në AK.

KRITERET PËR VLERËSIM

III.2) KUSHTET PËR PJESËMARRJE

III.2.4) Kërkesat-Kapaciteti teknik dhe profesional:

- 1. Operatori ekonomik duhet të ofrojë dëshmi se ka përfunduar me sukses kontrata të ngjashme,) në vlerë minimale prej 3,000,000.00 Euro, në 3 (tri) vitet e fundit (duke filluar nga data e publikimit të Njoftimit për kontratë).*
- 1. OE DUHET TË DEKLAROHET SE PUNETOREVE DO TUA PAGUAJ PAGEN MINIMALE BRUTO 250€**

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

- 1. Një listë të kontratave të realizuara, duke plotësuar Aneksin 6 të Dosjes së Tenderit ku duhet saktësuar titullin e kontratës, shumën e kontratës, datën e fillimit dhe datën e përfundimit dhe përfituesin, si dhe listës të bashkëngjiten referencat ose certifikatat për kryerje të punëve. a) Kur shërbimi është bërë për një autoritet publik në Kosovës ose në një vend tjetër, për dëshmi duhet të dorëzohen certifikata e pranimi ose referenca të lëshuara nga autoriteti i tillë. b) Kur shërbimi është bërë për një blerës privat, duhet të dorëzohet certifikata e pranimi ose referenca të lëshuara nga blerësi i tillë.*
- 2. DEKLARATA E NENSHKUAR DHE E VULOSUR NGA OE**

Kriteret e Dhënies

Tenderi i përgjegjshëm me Çmimin më të ulët.

RAPORTI I KOMISIONIT VLERËSUES

Duke u bazuar në shkresat e lëndes të cilat gjenden në platformen e E-prokurimit Menaxheri i prokurimit i AK pas pranimi të Urdhërresës së lëshuar nga OSHP-së, PSH 563/20 dt.14.10.2020 ka marr vendim me të cilin ka konstatuar si në vijim:



Republika e Kosovës
Komuna e Prishtinës



Departamenti i Prokurimit

Prishtine : datë, 19.10.2020

Zyrtari Përgjegjës i Prokurimit i Komunës së Prishtinës, sipas urdheresës së OSHP-se numer 563/20 të datës 14.10.2020; në bazë të nenit 59 pika 1 e LPP-ik numer 04/L-042 dhe nenit 40.13 të RRUOPP-se, nxjerr :

V E N D I M

PER REKOMANDIM TE DHENJES SE KONTRATES SIPAS URDHERESES

Urdhëresa e OSHP-se ka detyruar Autoritetin Kontraktues që të zbatojë me përpikëri Vendimet paraprake me numër 332/20 dhe 82,83 dhe 90/20. Bazuar në urdhëresë Zyrtari përgjegjës i prokurimit ka analizuar me kujdes këto Vendime dhe rekomandimet nga urdhëresa dhe ka konstatuar si vijon:

-Me Vendimin numër 82,83,90/20 tri ankesa të OE-ik "ISA SHPK&Nazeri 2000"; "Besa Security"; dhe "Rojet e Nderit" janë trajtuar si pjesërisht të bazuara dhe është konstatuar se OE-ik i propozuar për dhenje të kontratës është i pa përgjegjshëm. Në bazë të këtij Vendimi është bërë rivlerësimi i aktivitetit dhe është propozuar për dhenje të kontratës OE-ik "Rojet e Nderit". Në këtë rekomandim është ankuar OE-ik "Isa&Nazeri" dhe Paneli i OSHP-se ka trajtuar këtë ankese si të bazuar në Vendimin numër 332/20.

Autoriteti Kontraktues ka bërë përpjekje që të respektojë të gjitha rekomandimet nga Vendimi i lartëcekur, por sipas Urdhëresës së OSHP-se rrjedh se të njëjtat nuk janë respektuar sa duhet. Vlen të ceket se sipas Urdhëresës rezultoi se nuk mund të bëhet anulimi i aktivitetit, nëse nuk plotësohen kërkesat e nenit 62 të LPP-se, prandaj Autoriteti Kontraktues vlerëson se nuk plotësohen të njëjtat dhe për këtë është i detyruar që aktivitetin ta përmbyllë me Vendim për dhenje të kontratës.

Bazuar në faktin se OE-ik "Rojet e Nderit" ka qenë i rekomanduar për dhenje të kontratës, por që është konstatuar nga Urdhëresa se nuk është propozim në pajtim me Vendimet paraprake të OSHP-se dhe se OE-ik "Besa Security" ka kërkuar anulimin e aktivitetit konstatohet se të njëjtat nuk mund të jenë edhe me tutje kandidat që mund të rekomandohen për dhenje të kontratës. Sipas këtij konstatimi rrjedh se vetëm ankesa e OE-ik "Isa&Nazeri" është OE-ik në të dy Vendimet e cekura në urdhëresë është trajtuar si e bazuar dhe sipas rekomandimit të përsëritur disa here në të gjitha Vendimet e

OSHP-se per respektim te nenit 1 te LPP-se. Bazuar ne kete rrjedh se ky eshte OE-ik i vetem i pergjegjshem sipas Vendimeve te cekura ne Urdherese dhe Zyrtari pergjegjës i prokurimit e propozon te njejtin per dhenje te kontratës me çmimin total per tridhjte e gjashte muaj prej 2.379,456.00 euro (çmimi per ore pune 1.70 euro).

Arsyetim

Zyrtari pergjegjës prokurimit ka analizuar te gjithe aktivitetin duke perfshire te gjitha Vendimet e OSHP-se dhe veprimet e Autoritetit Kontraktues dhe konstaton se e vetmja mangesi ne tere kerkesat e AK-se ka qene fakti se ne disa pozicione per sigurim nuk ka percaktuar numrin e oreve te nates (pozitat 8 ore, 12 ore dhe 16 ore) dhe kjo ka dhene mundesi te interpretimeve te ndryshme lidhur me kerkesen e AK-se per analize financiare dhe ka shkaktuar ankesa te vazhdueshme. Autoriteti Kontraktues edhe sipas interpretimit te ATK-se ka konstatuar se disa OE-ik perfshire edhe OE-ik qe tani rekomandohet per kontrate nuk kane ofruar analize e cila deshmon se mund te paguajne pagat bruto prej 250.00 euro per punetor, por kjo eshte refuzuar nga eksperti shqyrtues dhe Paneli i OSHP-se, me arsyetimin se sipas Rregullave per tenderet jonormalisht te ulet AK-ja nuk ka pase te drejte te kerkoj sqarime per qmimet e dhena nga tenderuesit.

Bazuar ne te gjitha keto ate here mbetet qe OE-ik i propozuar per dhenje te kontrates te respektoj te gjitha deklarimet e tij ne oferte duke perfshire edhe deklarimin se do te paguaj pagat bruto prej 250.00 euro.

Perfundim:

Nga te gjitha argumentet e paraqitura kam vendosur qe te respektoj sa me drejte Urdheresen e OSHP-se dhe sipas te gjitha analizave nga dokumentet paraprake rekomandoj qe ne kete aktivitet per dhenje te kontrates te rekomandohet OE-ik "ISA SHPK & Nazeri 2000" me çmimin total per periudhen tridhjte e gjashte mujore prej 2.379,456.00 euro, respektivisht me çmimin prej 1.70 € per ore pune.

Obligohet zyrtari qe administron kete aktivitet qe te publikoj menjehere Njoftimin e AK-se per kete Vendim dhe njekohesisht te njoftoj lidhur me kete Organin Shqyrtues te Prokurimit si deshmi per respektim te Urdhereses.

Zyrtari pergjegjës i Prokurimit

(Zeke Bardhaj)

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIMEVE TË KERKUARA NGA E EKSPERTËVE SHQYRTUES DHE / OSE TEKNIK

Qasja ne dokumentacionet te cilat gjenden në platformen e e-prokurimit që janë publikuar dhe shtuar nga AK lidhur me këtë aktivitet të prokurimit dhe dokumentacionet e bashkangjitura nga operatorët ekonomik pjesmarres në këtë aktivitet të prokurimit.

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP-së

(Të jepet një vlerësim se OE ankues është apo nuk është palë me interes sipas nenit 4.1.26).

Duke u bazuar në shkresat e lëndes, mendoj se operatorët ekonomik ankues janë palë interesi në këtë aktivitet të prokurimit.

VENDIMET E MËPARSHMETË PSH-së LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

(Të sqarohet nëse për rastin e njëjtë është dhënë vlerësim tjetër).

N/A

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

(Të sqarohet për rastin se pse është devijuar nga praktika e mëparshme).

N/A

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES “Rojet e Nderit Sh.p.k” – PRISHTINË -Ankesa 896/20

Duke u mbështetur në ekzaminimin e dosjes se tenderit dhe shqyrtimit të procesit të vlerësimit të tenderit, konstatojmë me sa vijon:

Përgjigje në Pretendimi nr.1

Lidhur me pretendimin e OE ankues, se AK ka bërë shkelje të nenit 1, 7, 10, 59, 60, 65 dhe 72 të LPP-së dhe vendimet e OSHP-së, me arsyetimin se:

“OE ankuese ka parashtruar ankes përveq që në disa faqe të ankeses ka parqitur-përshkruar kronologjin rreth veprimeve të marra nga AK dhe OSHP lidhur me këtë aktivitet”

duke u bazuar në faktet e gjetura me rastin e trajtimit te lendes eksperti shqyrtues konstaton se OE ankuese vetem ka bërë pershkrim kronologjik të rrjedhes së aktivitetit duke potencuar disa nga kërkesat dhe sqarimet e bëra nga AK në fazen para dorëzimit të ofertave e të cilat kërkesa kanë qenë pretendime dhe janë trajtuar me vendimet e OSHP-së nr.735-744-757/19 të dt. 21.10.2019, Vendimi e OSHP-së, PSH 82-83-92/20 dt.03.03. 2020, Vendimi e OSHP-së, PSH 332/20 dt.25.05.2020 si dhe Urdhëresen e OSHP-së, PSH 563/20 dt.14.10. 2020.

Lidhur me pretendimin e OE ankuese“ lidhur me vendimin e fundit të marrur nga Menaxheri i Prokurimit i AK-së duke u thirrur në urdhresen e OSHP-së” duke u bazuar në faktet e gjetura me rastin e trajtimit të lëndës eksperti shqyrtues konstaton se ky pretendim i OE ankuese **është pjesërisht i bazuar** sepse bazuar në nenin 59 të LPP-së AK respektivisht ZKA dhe zyrtari përgjegjës i prokurimit duhet të krijoj komision vlerësimi për vlerësim të tenderëve respektivisht në paragrafin 40.1 dhe 40.2 të RRUOPP, ku theksohet :”40.1 Duke ju referuar nenit 59, paragrafi 1, i LPP-së, **për të gjitha aktivitetet e prokurimit AK, respektivisht “ZKA” në bashkëpunim të ngushtë me zyrtarin përgjegjës të prokurimit duhet të krijoj një komision të vlerësimit të tenderëve me funksione krejtësisht këshilluese për Zyrtarin përgjegjës të Prokurimit. Nga ky rregull përjashtohen aktivitetet e prokurimit me vlerë minimale. Zyrtari përgjegjës i prokurimit do të bëjë rekomandimin për anëtar të Komisionit të Vlerësimit të Tenderëve për ZKA, i cili do të aprovoj të gjitha nominimet ose kur është e nevojshme do të zgjedh anëtarë alternativ për Komisionin. Anëtarët e komisionit të hapjes së tenderëve mund të shërbejnë si anëtar të komisionit të vlerësimit.**

40.2 Komisioni vlerësues formohet prej rastit në rast. Komisioni i vlerësimit do të vlerësoj tenderët në pajtim me kriteret e specifikuar me qëllim të konstatimit të tenderit të vlerësuar si më i mirë.”

Në rastin konkret zyrtari përgjegjës i prokurimit i AK ka marr vendim duke u bazuar në paragrafin 40.13 të RRUOPP, ku theksohet : ”40.13 Vendimi përfundimtar mbi dhënien e kontratës mbetet përgjegjësi e Zyrtarit përgjegjës të Prokurimit. Zyrtari përgjegjës i Prokurimit mund të pranojë rekomandimin e komisionit apo refuzojë atë. Kur refuzohet rekomandimi i komisionit, Zyrtari përgjegjës Prokurimit do të shpjegojë arsyet me shkrim. Ne situata të tilla Zyrtari përgjegjës i Prokurimit mund të nxjerr vendimin përfundimtar ose mund të formoj komision të ri për ri-vlerësim. Shpjegim i tillë do të përfshihet në procesverbalin e aktivitetit të prokurimit. ZKA i AK-së menjëherë do të informohet për këtë refuzim. Informacioni duhet të jepet me shkrim.”

Mirëpo i njëjti zyrtar respektivisht AK me rastin e publikimit të formularit “B58 Formularit mbi vendimin e autoritetit kontraktues” në platformen e E-prokurimit nuk i ka bashkangjitur letrat standarte siç parashihet me paragrafit 43.2 të RRUOPP, ku theksohet: “43.2 Formulari B58 duhet të përmbajë vendimin mbi rezultatin e aktivitetit të prokurimit dhe Letrat Standarde përkatëse për Tenderuesit me arsyetimet e nevojshme”, por me rastin e publikimit të formularit B58 të njëjtit i është bashkangjitur vetëm Vendimi i marrur nga zyrtari përgjegjës i prokurimit i datës 19.10.2020.

Lidhur me pretendimin e OE ankuese “se në dokumentacionin e grupit të OE të rekomanduar për kontratë

respektivisht në ofertën financiare dëshmit lidhur me vërtetimin e ATK-së të International Security Association SHPK” duke u bazuar në faktet e gjetura me rastin e trajtimit të lëndës eksperti shqyrtues konstaton se pretendimet lidhur me ofertën financiare respektivisht çmimeve në ofertë, të njëjtat pretendime janë trajtuar me vendimet e OSHP-së nr.735-744-757/19 të dt. 21.10.2019, Vendimi e OSHP-së, PSH 82-83-92/20 dt.03.03. 2020, Vendimi e OSHP-së, PSH 332/20 dt.25.05.2020 si dhe Urdhëresën e OSHP-së, PSH 563/20 dt.14.10. 2020.

Ndërsa, lidhur me pretendimin e OE ankuese, rreth vërtetimin të ATK-së të antarit të konzorciumit “International Security Association SHPK” duke u bazuar në faktet e gjetura me rastin e trajtimit të lëndës eksperti shqyrtues konstaton se ky pretendim **nuk është i bazuar** sepse ky aktivitet i prokurimit është shpallur/publikuar nga AK në platformën e E-prokurimit me datën 20.05.2019 ndërsa antari i konzorciumit të rekomanduar për kontratë “International Security Association SHPK” ka dorëzuar Vërtetimin e ATK-së, të nxjerrur me datën 11.04.2020, në të cilin është theksuar se “*është në marrëveshje me kështu për të shlyer borxhe tatimore të mbetura*” andaj vërtetimi si i tillë, plotëson kërkesën e parashtruar nga AK në njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit.

Lidhur me pretendimin e OE ankuese si dhe pretendimet se “Nazeri 2000 SHPK” ka masë administrative të leshuar nga institucionet e Shqipërisë si dhe për drejtuesin tjetër të kësaj kompanie Mehmet Bazaj me arsytime se i njëjti është dënuar nga Gjykata e rrethit Gjyqësor Durrës për veprë penale Shpërdorim Detyre dhe nga këto dokumente konstatohet se ky OE nuk i përmbush kriteret e percaktuara nga AK në dokumentacionin e tenderit.” duke u bazuar në faktet e gjetura me rastin e trajtimit të lëndës eksperti shqyrtues konstaton se pretendimet e lartë cekura operatori ekonomik ankues nuk i ka parashtruar me kërkesën për rishqyrtim në AK, andaj pretendimet në fjalë nuk janë trajtuar nga eksperti shqyrtues në përputhje me paragrafin 1 të nenit 109 të LPP-së dhe nenin 9 të “Rregullat për paraqitje të kërkesës për rishqyrtim pranë Autoriteteve Kontraktuese, parashtrim të ankesave pranë OSHP dhe vlera e tarifave të ankesave”.

Përkundër kësaj duke pas parasysh faktet e ofruara me ankesën e dorëzuar nga OE ankuese ndaj dokumentacionit/dëshmimeve të antarit të konzorciumit të rekomanduar për kontratë OE “Nazeri 2000 SHPK”, eksperti shqyrtues mendon se AK me rastin e rivlerësimit të ofertave duhet të marrë parasysh pretendimet e OE ankuese dhe të verifikojë dëshmitë e antarit të konzorciumit të rekomanduar për kontratë OE “Nazeri 2000 SHPK” .

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES “K.S.Besa Security Sh.p.k.”- PRISHTINË -Ankesa 912/20

Duke u mbështetur në ekzaminimin e dosjes së tenderit dhe shqyrtimit të procesit të vlerësimit të tenderit, konstatohet me sa vijon:

Përgjigje në Pretendimi nr.1

Lidhur me pretendimin e OE ankues, se AK ka bërë shkelje të nenit 1, 7, 56.3, 57, 59, 61 dhe 72 të LPP-së, me rastin e refuzimit të tenderin tone me arsyetimin:

“OE ankuese ka parashtruar ankesë, ka paraqitur pretendim lidhur me vendimin e fundit të marrur nga Menaxheri i Prokurimit i AK-së duke u thirrur në urdhresën e OSHP-së pa bërë vlerësim dhe krahasim të ofertave”

duke u bazuar në faktet e gjetura me rastin e trajtimit të lëndës eksperti shqyrtues konstaton se ky pretendim i OE ankuese është pjesërisht i bazuar sepse bazuar në nenin 59 të LPP-së AK respektivisht ZKA dhe zyrtari përgjegjës i prokurimit duhet të krijoj komision vlerësimi për vlerësim të tenderëve respektivisht në paragrafin 40.1 dhe 40.2 të RRUOPP, ku theksohet :”40.1 Duke ju referuar nenit 59, paragrafi 1, i LPP-së, për të gjitha aktivitetet e prokurimit AK, respektivisht “ZKA” në bashkëpunim të ngushtë me zyrtarin përgjegjës të prokurimit duhet të krijoj një komision të vlerësimit të tenderëve me funksione krejtësisht këshilluese për Zyrtarin përgjegjës të Prokurimit. Nga ky rregull përjashtohen aktivitetet e prokurimit me vlerë minimale. Zyrtari përgjegjës i prokurimit do të bëjë rekomandimin për anëtar të Komisionit të Vlerësimit të Tenderëve për ZKA, i cili do të aprovoj të gjitha nominimet ose kur është e nevojshme do të zgjedh anëtarë alternativ për Komisionin. Anëtarët e komisionit të hapjes së tenderëve mund të shërbejnë si anëtar të komisionit të vlerësimit.

40.2 Komisioni vlerësues formohet prej rastit në rast. Komisioni i vlerësimit do të vlerësojë tenderët në pajtim me kriteret e specifikuar me qëllim të konstatimit të tenderit të vlerësuar si më i mirë.”

Në rastin konkret zyrtari përgjegjës i prokurimit i AK ka marrë vendim duke u bazuar në paragrafin 40.13 të RRUOPP, ku theksohet : ”40.13 Vendimi përfundimtar mbi dhënien e kontratës mbetet përgjegjësi e Zyrtarit përgjegjës të Prokurimit. Zyrtari përgjegjës i Prokurimit mund të pranojë rekomandimin e komisionit apo refuzojë atë. Kur refuzohet rekomandimi i komisionit, Zyrtari përgjegjës i Prokurimit do të shpjegojë arsyet me shkrim. Në situata të tilla Zyrtari përgjegjës i Prokurimit mund të nxjerr vendimin përfundimtar ose mund të formoj komision të ri për ri-vlerësim. Shpjegim i tillë do të përfshihet në procesverbalin e aktivitetit të prokurimit. ZKA i AK-së menjëherë do të informohet për këtë refuzim. Informacioni duhet të jepet me shkrim.”

Mirëpo i njëjti zyrtar respektivisht AK me rastin e publikimit të formularit “B58 Formularit mbi vendimin e autoritetit kontraktues” në platformen e E-prokurimit nuk i ka bashkangjitur letrat standarte siç parashihet me paragrafit 43.2 të RRUOPP, ku theksohet: *“43.2 Formulari B58 duhet të përmbajë vendimin mbi rezultatin e aktivitetit të prokurimit dhe Letrat Standarde përkatëse per Tenderuesit me arsyetimet e nevojshme”*, por me rastin e publikimit të formularit B58 të njëjtit i është bashkangjitur vetëm Vendimi i marrur nga zyrtari përgjegjes i prokurimit i dates 19.10.2020.

Lidhur me pretendimet e OE ankuese *“ndaj dokumentacionit të grupit të OE të rekomanduar për kontratë respektivisht në oferten financiare respektivisht mos plotësimit të kushtit prej 250 € pagë për punëtor dhe pretendimin rreth çmimeve jo normalisht të ulëta”* duke u bazuar në faktet e gjetura me rastin e trajtimit të lendes eksperti shqyrtues konstaton se pretendimet lidhur më oferten financiare respektivisht çmimeve në ofertë, të njejtat pretendime janë trajtuar me Vendimin e OSHP-së nr.735-744-757/19 të dt.21.10.2019, Vendimin e OSHP-së, PSH 82-83-92/20 dt.03.03.2020, Vendimin e OSHP-së, PSH 332/20 dt.25.05.2020 si dhe Urdhëresen e OSHP-së, PSH 563/20 dt.14.10.2020.

MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesat e OE ankues të aprovohen si **pjesërisht të bazuara**, të anulohet njoftimi për dhënie të kontratës si dhe rekomandon që lënda të kthehet në **Rivlerësim**.

Raporti i eksperizës ti dorëzohet:

- | | |
|---------------------------|--|
| - Autoritetit Kontraktues | - Kuvendi Komunal-Prishtinë. |
| - Panelit Shqyrtues | - OSHP. |
| - OE ankues | - “Rojet e Nderit Sh.p.k”- Prishtinë. |
| | - “K.S.Besa Security Sh.p.k.”- Prishtinë. |