



ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **Ministria e Punëve të Brendshme**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **214/16/052/521**

Sa i përket tenderit për: "Ndërtimi i aneks objektit të Agjencisë së Kosovës për Forenzikë- faza II".)

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

Astraplan SHPK

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rr. Mehmet Gradica Hyr. 5/6, Bregu i Diellit

(Adresa)

Prishtinë

(Vendi)

10000

(Kodi postar)

044 20 29 23

(Numri Telefonit)

038 555 045

(Numri i Faks-it)

Florim Istrefi

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

astra_plan@hotmail.com

(Adresa elektronike)

09.02.2017

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

Publikimi i tenderit ka qene ne ueb faqe te KRRPP-se, publikimi i tenderit është bere me datën 02.11.2016 ndërsa hapja e ofertave është me datën 29.11.2016 si kriter i tenderit tenderuesi i përgjegjshëm çmimi me i ulet.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

Po ☒

Jo ☐

Po kemi marre pjese ne Hapje te tenderëve, nuk ka pasur vërejtje, dhe hapja është bere ne përputhje me dispozitat e LPP-se

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☐

Jo ☒

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

AK i MPB na ka njoftuar si OE i Pasuksesshëm me arsyetim shumë interesant si:

- Një dispozitë në Ligjin e Prokurimit Publik kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit;
- Të gjithë tenderët e përgjegjshëm përmbajnë çmime të cilat në mase substanciale e tejkalojnë buxhetin e autoritetit kontraktues për aktivitetin e prokurimit;

mirëpo njëkohësisht AK i MPB-se na dërgon edhe Njoftimin mbi Anulimin e Aktivitetit të Prokurimit ku ne këtë njoftim nuk e cek se nuk ka buxhet për këtë aktivitet të Prokurimit siç e parasheh njëra prej kërkesave të Njoftimit mbi eliminim por e cek se një dispozite e LPP-se kërkon anulimin e Aktivitetit të Prokurimit që është në kundërshtim me neni 62 të LPP-se. Shih arsyet e anulimit

IV.3) Arsyeja e anulimit të procedurës së prokurimit publik:

Pas hapjes së tenderëve

- ☐ Një shkelje e LPP-se ka ndodhur apo do të ndodh në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amendamenti ligjor të kushteve të prokurimit;
- ☒ Një dispozitë në Ligjin e Prokurimit Publik kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit;
- ☐ Të gjithë tenderët e përgjegjshëm përmbajnë çmime të cilat në mase substanciale e tejkalojnë buxhetin e autoritetit kontraktues për aktivitetin e prokurimit;

Para hapjes së tenderëve

- ☐ Ndërprerja e aktivitetit të prokurimit është i nevojshëm për shkak të ngjarjeve dhe/apo arsyeve objektive dhe të demonstrueshme të cilat janë jashtë kontrollit të autoritetit kontraktues dhe të cilat kanë qenë të paparashikueshme në kohën e inicimit të aktivitetit të prokurimit.

Ne baze të nenit 108 kemi bërë kërkesë për rishqyrtim të Aktivitetit të Prokurimit me titull “Ndërtimi i aneks objektit të Agjencisë së Kosovës për Forenzikë- faza II” ne Ministrin e Punëve të Brendshme.

AK i MPB na ka dërguar vendimin se është e pa baze kërkesa për Rishqyrtim si me poshtë

- I. REFUZOHET kërkesa për rishqyrtim e "Astraplan" sh.p.k, lidhur me aktivitetin e prokurimit "Ndërtimi i aneks objektit të Agjencisë së Kosovës për Forenzikë-faza II" me nr. të prokurimit: 214/16/052/521.

Arsyetim

Autoriteti Kontraktues - Ministria e Punëve të Brendshme ka publikuar Njoftimin për kontratë në KRPP me datën 07.11.2016, ndërsa afati i fundit për dorëzimin e dosjes së tenderit ishte 29.11.2016, kriter për dhënien e kontratës është tenderi i përgjegjshëm me çmimin më të ulët. Hapja publike është bërë me dt. 29.11.2016 përmes platformës së E-prokurimit dhe në prani të 3 (tre) përfaqësuesve të OE pjesëmarrës, janë dorëzuar gjithsejtë 5 oferta dhe nuk kishte asnjë vërejtje. Komisioni vlerësues ka përfunduar vlerësimin e ofertave brenda afatit ligjor me dt. 29.12.2016, duke konstatuar se për këtë tender dy (2) oferta janë të përgjegjshme, kurse tri (3) oferta të tjera janë të papërgjegjshme.

Autoriteti Kontraktues - Ministria e Punëve të Brendshme me datën 26.01.2017 ka publikuar Njoftimin për anulim të aktivitetit të prokurimit në platformën e E-prokurimit në KRPP, konform nenit 62 të LPP-së, për shkak të ndryshimeve substanciale në buxhet për këtë projekt, sipas të dhënave nga Zyrta e Kryesor Financiar dhe Zyrta e Aprovues, pra edhe pse ishin të planifikuara 399.587,83 €, megjithatë pas krijimit të obligimeve tjera financiare dhe miratimit të Ligjit për Buxhet për v. 2017, kane mbetur vetëm edhe 203,402.16 € për këtë projekt. Kurse me dt. 26.01.2016 AK-MPB ka dërguar letrat standarde dhe njoftimin për anulim tek të gjithë tenderuesit.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Nenit 8 i LPP-së nr.04/L-042- Planifikimi i Prokurimit
Nenit 9 i LPP-së nr.04/L-042- Përcaktimi i nevojave që duhet përmbushur
Nenit 9-Paragrafi 2 i LPP-së nr.04/L-042
Nenit 9-Paragrafi 3 i LPP-së nr.04/L-042
Nenit 59 i LPP-së nr.04/L-042- Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve
Nenit 62 i LPP-së nr.04/L-042- Përfundimi i Aktivitetit të Prokurimit
Nenit 69 i LPP-së nr.04/L-042- Aftësia Teknike dhe/ose Profesionale
Nenit 39.8 të RRUOPP me tabelën e cekur në nenin 39.8 kur mungon Lista origjinale duhet të eliminohet OE pa kërkuar sqarime, shih tabelën në faqen 80 të RRUOPP.

Neni 5 Ndarjet buxhetore të buxhetit të përgjithshëm të Kosovës të PROJEKTI.IIGJ PËR BUXHETIN E REPUBLIKËS SË KOSOVËS PËR VITIN 2017

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Autoriteti Kontraktues Ministrisë së Punëve të Brendshme ka bërë shkelje të nenit 8 pasi kanë planifikuar mjetet për vitin fiskal dhe nuk është realizuar kontrata e punëve.

Autoriteti Kontraktues Ministrisë së Punëve të Brendshme ka bërë shkelje të nenit 9 pasi para se të fillohet me ushtrimin e çfarëdo aktiviteti të prokurimit, ZKA i autoritetit kontraktues duhet të sigurojë që të bëhet një vlerësim formal i nevojave për këtë Aktivitet të Prokurimit.

Me këtë vlerësim të nevojave përcaktohen lloji dhe përmasat e sakta të nevojave të veçanta të autoritetit kontraktues që prokurimi i propozuar parasheh t'i plotësojë; gjatë aktivitetit.

Autoriteti Kontraktues Ministrisë së Punëve të Brendshme ka bërë shkelje të 9.2 dhe 9.3 pas vlerësimit të nevojave ZKA vendos se vlerësimi i nevojave e arsyeton për iniciimin e aktivitetit të prokurimit, ZKA i dërgon një kopje të këtij vlerësimi ZKF të autoritetit kontraktues. ZKF siguron se ka mjete financiare në dispozicion për prokurimin përkatës të tenderit. Nëse autoriteti kontraktues është autoritet publik, ZKF në pajtim me dispozitat e aplikueshme të Ligjit për Menaxhimin e Financave Publik dhe Përgjegjësitë dhe Rregullat Financiare do të sigurojë nëse janë ndarë mjete të mjaftueshme financiare për prokurimin përkatës në shumë të mjaftueshme për përmbushjen e detyrimeve që mund të filloj me publikim të tenderit.

AK i MPB ka bërë shkelje të **Nenit 5 Ndarjet buxhetore të buxhetit të përgjithshëm të Kosovës të PROJEKTLIGJ PËR BUXHETIN E REPUBLIKËS SË KOSOVËS PËR VITIN 2017** pasi mjetet janë të ndara siç shihet në Sistemi Informativ për Menaxhimin e Financave të Kosovës (SIMFK) -regjistri kontabël i themeluar përbrenda Thesarit të Ministrisë së Financave SIMFK që mjetet janë të ndara në vlerë prej **500.000.00** euro, prove tabela e Projektligj për Buxhetin e Republikës së Kosovës për VITIN 2017, bashkangjitur në këtë ankesë, në formatin A3 vetëm e vetëm që të shihet me mire.

Po ashtu ky projekt është i parapare për dy vite kalendarike 2016 dhe 2017, me çka shihet se edhe nëse komplet projekti realizohet në vitin 2017 mjaftojnë mjetet e vitit 2017 që janë parapare sipas tabelës së buxhetit pa e llogaritur fare edhe buxhetin prej 203,402.00 € që janë bartur siç e ka cek MPB në vendimin për ri-shqyrtim me nr. protokoll 05/02.

Shih tabelën e FTD-s ndarja e buxhetit për dy vite.

Vlera e parashikuar	2.4	399,587.83 € (2 vjeçare) 120,000.00€ (për vitin 2016) 280,000.00€ (për vitin 2017)
---------------------	-----	--

Nga tabela e mësipërme shihet se për vitin e parë të punimeve janë parapare **120,000.00 €**, ndërsa për vitin e dytë të punimeve **280,000.00 €**, dmth në të dy variantet mjafton buxheti.

AK i MPB në vendimin e Rishqyrtimit e cek se janë edhe mjetet në vlerë prej **203,402.00** euro të bartura nga viti paraprak që jep me kuptuar se mjete – buxhet ka për këtë projekt Kapital në SIMFK janë ndarë mjetet për këtë projekt qysh në muajin nëntor 2016 kure edhe behët

projekt-propozimi i buxheteve siç shite janë ndare mjete për investime kapitale në vlerë prej 500.000.00 euro.

Nëse autoriteti kontraktues është organizatë buxhetore prokurimi përkatës do të shkaktojë ngrirjen e obligimeve financiare të cilat do të përmbushen nga ndarjet buxhetore që pritet të bëhen në vitet e ardhshme fiskale, ZKF do të sigurojë që mjetet për vitet e ardhshme sipas Ligjit për Ndarjet Buxhetore .

Në bazë të këtij neni 9 para 1-4 autoriteti Kontraktues është pajtuar ZKA dhe ZKF që fondet ekzistojnë dhe përgatisin dhe nënshkruaj deklaratën e nevojave për Disponueshmërinë e fondeve.

Në bazë të qasjeve në dokumente zyrtare në përputhje me nenin 10 të LPP-së kemi vërejtur se AK i MPB ka bërë vlerësimin e pesë (5) ofertave, ku 3 nga ofertat janë shpallë të **papërgjegjshme nga** komisioni i vlerësimit e po ashtu edhe nga menaxheri i prokurimit të MPB-së duke u bazuar në raportin e vlerësimit.

Pas analizës së raportit të vlerësimit dhe shikimit të ofertave vërejmë se AK me të drejtë i ka anuluar OE si:

1. MERCOM COMPANY SHPK nuk i plotëson kërkesat e FTD-së dhe plotësisht është i pa përgjegjshëm
2. EUROPA PARTNERS SHPK nuk i plotëson kërkesat e FTD-së dhe plotësisht është i pa përgjegjshëm
3. OLTI TRADING SHPK i plotëson kërkesat e FTD-së mirëpo pas korrigjimeve aritmetike del si OE me i shtrenjtë me çmim dhe ka ndryshime me shumë se 2% dhe plotësisht është i pa përgjegjshëm.

Ndërsa

4. TEKNO ING CONSULTING SHPK edhe pse nga komisioni është shpallë si i përgjegjshëm gjatë qasjes në dokumente vërejmë se nuk i plotëson kërkesat e FTD-së dhe plotësisht është i pa përgjegjshëm

Nga renditja e më sipërme vjen me radhë oferta e kompanisë Astraplan shpk e cila është përgjegjshme dhe çmimi total i ofertës TON është nën buxhetin e planifikuar-ndarë për këtë kontratë, që e plotësojmë kushtin: **tenderi i përgjegjshëm me çmimin më të lirë.**

Autoriteti Kontraktues Ministrisë së Punëve të Brendshme ka bërë vlerësim të ofertave dhe në përputhje me nenin 59 mirëpo të gjitha kompanitë me çmim më të lirë se në janë të pa përgjegjshme.

Kompanitë me të lirë se në nuk kanë dorëzuar ofertat e tyre në përputhje me LPP-në dhe me Rregulloren dhe Udhëzimin Operativ për Prokurim Publik pasi nuk i plotësojnë kushtet dhe kriteret e vlerësimit.

Autoriteti Kontraktues Ministrisë së Punëve të Brendshme ka bërë shkelje Nenit 62 të Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092 Autoriteti kontraktues duhet të përfundojë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të plotësojë në dhënien e kontratës vetëm për njërin nga arsyet e nenit 62 ku në rastin konkret nuk qëndron asnjëra nga arsyet e anulimit të aktivitetit të prokurimit që përshkruhen në nenin 62 të LPP-së *citojmë nenin 62;*

(1.1. një shkelje e ligjit aktual ka ndodhur apo do të ndodh në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amendamenti ligjor të kushteve të prokurimit, duke përfshirë edhe rastet ku një dispozitë e këtij ligji kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit.

2. Autoritetet kontraktuese mund të përfundojnë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njërin nga arsyet:

2.1 të gjithë tenderët e përgjegjshëm përmbajnë çmime që e tejkalojnë buxhetin e autoritetit kontraktues për aktivitetin e prokurimit; apo

2.2. para hapjes së tenderëve, ndërprerja e aktivitetit të prokurimit është bërë e nevojshme për shkak të ngjarjeve objektive dhe që mund të demonstrohen dhe/ose arsyeve që janë jashtë kontrollit të autoritetit kontraktues dhe që nuk mund të parashikohen në kohën e inicimit të aktivitetit të prokurimit por kjo duhet të bëhet së paku tre (3) ditë para hapjes së tenderëve.)

Nga sa shihet nga qasja ne dokumente ne jemi tenderi i përgjegjshëm me çmimin me te lire, dhe po ashtu jemi nen buxhetin e parapare te MPB-se, shih piken 2.4 te FTD:

Vlera e parashikuar	2.4	399,587.83 € (2 vjeçare) 120,000.00€ (për vitin 2016) 280,000.00€ (për vitin 2017)
---------------------	-----	--

Gjithashtu i Autoriteti Kontraktues Ministrisë së Punëve të Brendshme duhet të beje edhe vlerësimin ne përputhje me neni 69 dhe me RRUOPP me tabelën e cekur ne nenin 39.8 Lista e kontratave te realizuara e dorëzuar nuk përmbush kërkesat e FDT-s ne rastin konkret nuk është ne origjinal, duhet te eliminohet kompania pa kërkuar sqarime shtesë.

Problemi	Si te veprohet?	Neni i LPP-se
Mungon referenca/certifikata e pranimit nga lista e kontratave te prezantuara	Mund te kërkojen informata sqaruese	69
Lista e kontratave te realizuara e dorëzuar nuk përmbush kërkesat minimale te vleres se përcaktuar	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	69

Pas përshkrimit të fakteve të lartshënuara dhe gjendjes faktike, nga Paneli Shqyrtues në OSHP kërkojmë që me rastin e shqyrtimit të ankesës Sonë te zbatoj Nenin 104 te LPP-se si dhe të bëjë sintezën dhe analizën e dyshimeve, kërkesave dhe pretendimeve të ngritura në këtë ankesë dhe se këtë aktivitet prokurimi ta kthej në **RI-VLERËSIM** pasi qe e plotësojmë kushtin tenderi i përgjegjshëm me çmimin me te lire.

9. Dëmet materiale

Përkthej mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, në rast se përfshini pretendime për kompensim.

Dëmtimi i imazhit të kompanisë, dëmtimi moral dhe humbja e kohës, shpenzimet material në përgatitjen e ofertës,
Fitimi i humbure sepse po të ishte vlerësimi real do të ishim fituesit e kësaj oferte, pasi që i plotësojmë të gjitha kërkesat e tenderit dhe jemi oferta e përgjegjshme me çmimin me të lire.

10. Lista e dokumenteve (dëshmi) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës së tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*