

## ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

*Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092*

Një ankesë kundër: **Qendra e Studenteve**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **1020890500-23-12538-2-2-1**

Sa i përket tenderit për **Mbushje dhe Furnizim i aparateve kundër zjarrit**

### ANKESË

#### 1. Identifikimi i ankuesit\*

**PROGLOBAL SHPK**

*(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)*

**Dardani, Rr. 28 Nentori, LI-2, Lok 129**

*(Vendi)*

**Prishtinë**

*(Vendi)*

**10000**

*(Kodi postar)*

**044148645**

*(Numri Telefonit)*

**Latif Imeri**

*(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)*

**info@proglobal-ks.com**

*(Adresa elektronike)*

**23.12.2023**

*(Data e parashtrimit të ankesës)*



*(Nënshkrimi dhe vula)*

*\*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*

## 2. Identifikimi i avokatit

*Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.*

*Shëno të dhënat si në vijim:*

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

## 3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

*[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:*

Njoftimi për kontrate – 09/11/2023  
Hapja e ofertave – 04/12/2023.  
Njoftimi mbi vendimin e AK-se – 07/12/2023  
Kërkesa për ri shqyrtim 11.12.2023  
Vendimi i AK – Refuzimi i kërkesës 14.12.2023.

## 4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

*A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.*

Po ☒

Jo ☐

Hapja e ofertave – 04/12/2023

## 5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

*A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?*

Po ☐

Jo ☒

## 6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

*A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?*

Po ☒

Jo ☐

OE “Pro Global” shpk – Prishtine, me datën 11.12.2023, bazuar ne dispozitat e nenit 108/A te LPP-se dhe ne afatin paraparë me LPP e ka kundërshtuar vendimin e AK - Qendra e Studenteve, ku ka rekomanduar për dhënie te kontratës OE te papërgjegjshëm, megjithatë AK – me vendimin e datës 14/12/2023 ka refuzuar kërkesën tone përkundër faktit se ne si OE kemi prezantuar prova konkrete përmes te cilave vërtetohet se dy ofertuesit e kualifikuar si te përgjegjshëm nga AK do te duhej te eliminoreshin si te papërgjegjshëm.

## 7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

*Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.*

### **Shkeljet ligjore te LPP-se dhe akteve tjera nen ligjore.**

- Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo- Diskriminimi
- Neni 24 Zyrtarët e Prokurimit gjatë Ushtrimit të aktiviteteve të prokurimit
- Neni 52 Njoftimi i kriterëve për dhënien e kontratës
- Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve
- Neni 61 Çmimet jo normalisht te ulëta

### **Rregullorja për Prokurim Publik, 001/2022**

- Neni 17 Dosja e tenderit
- Neni 41 Tenderët jo-normalisht te ulet
- Neni 97 Shkeljet e renda.

### **Udhëzuesi për Prokurim Publik nr. 001/23**

- Neni 10 Sqarimi i tenderëve

### **Ligji Nr. 04/L-012 për Mbrojtje nga Zjarri**

### **Udhëzimi UA Nr. 17-2017 për Testimin dhe Servisimin e Aparateve kundër zjarrit**

*\*\* Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

## 8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

*Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.*

Te nderuar,

Me datën 07/12/2023 AK – Qendra e Studentëve ka publikuar njoftimi mbi vendimin e AK-se – Formulari B58, ku ka rekomanduar për dhënie të kontratës Operatorin Ekonomik i cili në aspektin financiar ka dorëzuar oferte të papërgjegjshme.

Ngjashëm është vepruar edhe me ofertën e operatorit Ekonomik të radhitur i dyti për nga çmimi ku është kualifikuar si oferte e pasuksesshme përkundër faktit se i njëjti ka prezantuar oferte të papërgjegjshme në aspektin financiar.

OE Proglobal Sh.P.K. në afatin e paraparë me nenin 108/a të LPP-se ka paraqitur kërkesë për Ri - shqyrtim me datë 11.12.2023, ndërsa AK – Qendra e Studenteve sipas vendimit të datës 14.12.2023, ka refuzuar kërkesën tone si të pa bazuar përkundër faktit se ne si kompani kemi paraqitur fakte konkrete përmes të cilave konfirmohet papërgjegjshmëria e OE “L&G” shpk dhe OE “Albkos Safety” shpk.

### **PRETENDIMI ANKIMOR 1**

Sipas procesverbalit të ofertave, OE të cilin AK e ka rekomanduar për dhënie të kontratës “L&G” Sh.P.K ka ofertuar me çmim në vlerë totale prej **1,574.00 euro**.

Në njoftimin mbi vendimin e AK të datës 07/12/2023, AK ka rekomanduar për dhënie të kontratës të njëjtin OE dhe ka ngritur çmimin në vlerën nga vlera **1,574.00 euro** në vlerën në **8,044.00 euro**.

Ngjashëm është vepruar edhe me Operatorin Ekonomik “Albkos Safety” Sh.P.K. ku sipas procesverbalit të ofertave, i njëjti ka ofertuar me çmim prej **2,960.62 euro**, ndërsa në njoftim mbi rezultatin e aktivitetit të prokurimit, të njëjtit OE, AK i ka shumëfishuar vlerën dhe atë në vlerën prej **15,993.72 euro**.

- **Prove 1, 2, 3:** paramasa e OE-ve dhe formulari C, ndryshimet në çmime.

Me këto veprime, AK Qendra e Studenteve, ka shkelur dispozitat e LPP-se si tërësi dhe në veçanti nenin 59.4 të LPP-se ku janë pranuar ndryshimet materiale dhe është rritur vlera e ofertuar.

Sipas dosjes se tenderit, AK – Qendra e Studenteve, ka krijuar paramasë dhe parallogari ku ofertuesit e interesuar kane pasur te evidentuara njësitë dhe sasitë.

Për te njëjtat njësi dhe sasi, te njëjtit kane ofertuar ndërsa sipas dosjes se tenderit kjo procedure e prokurimit e iniciuar nga AK, ka te beje me kontrate kornize **36 muaj** ku objekti i kontratës, përkatësisht servisimin i aparateve zjarrfikës dhe duhet te behet **çdo 6 muaj apo gjithësejt 6 here për tere kohëzgjatjen e kontratës.**

Pra, vlera e OE-ve te kontestuar dhe te përshkruar si me larte dallojnë për nga çmimi i dhënë ne ofertën financiare, dallojnë për nga çmimi i përshkruar ne formularin C – përkatësisht dallojnë sipas vlerës se përshkruar ne njoftimin mbi rezultatin e aktivitetit te prokurimit.

- **Prove 4:** paramasa dhe parallogaria e ngarkuar ne e - prokurim e cila ka te përcaktuara njësit dhe sasitë.

Përgjatë trajtimit te pretendimeve tona ankimore e AK - QS, ne vendim e pohon faktin se shërbimet do te realizohen çdo 6 muaj apo 2 here ne vit, një gjë e tille është përshkruar ne paramase, operatorët ekonomik kane ofertuar çmim për shërbime çdo 6 muaj, dhe rritja e vlerës paraqet shkelje ligjore, paraqet ndryshim material nga oferta dhe keqpërdorim ne prokurim publik, përfshirë edhe keqpërdorimin e financave publike ku kjo gjë është e sanksionuar.

Neni 27 i LPP-se lidhur me nenit 17 te Rregullores nr. 001/2022 shume qarte përcakton strukturën e ofertës dhe te dosjes se tenderit, përkundër këtij fakti AK - QS, ka refuzuar kërkesën tone si te pa bazuar, rrjedhimisht edhe përgjatë trajtimit te pretendimeve tona ankimore e pohon faktin se shërbimet do te realizohen çdo 6 muaj apo 2 here ne vit (6 here per 36 muaj) përkatësisht neni 17 paragrafi 7 dhe 8, përcaktojnë:

*17.7 Pjesa C, Formulari për dorëzimin e ofertës, është pjesa kryesore e tenderit, sepse në këtë pjesë ofertuesi deklaron se ai ka kontrolluar dhe pranon të gjitha kushtet e tenderit dhe dorëzon ofertën e tij financiare. Pjesa C përbëhet nga:*

*- Formulari i tenderit*

*- Lista e çmimeve*

*17.8 Për të gjitha procedurat e përgatitura përmes platformës elektronike, AK duhet të përdorin vetëm Listën e çmimeve standarde e cila krijohet nga sistemi ose jo-standarde në formatin Excel e cila krijohet nga vetë përdoruesi. Në sistem të prokurimit elektronik dosja e tenderit dhe lista e çmimeve publikohen si dokumente të ndara.*

AK - QS, për këtë procedure te prokurimit ka krijuar listën e çmimeve, ka përcaktuar sasitë dhe njësitë ku ofertuesit e njëjtë janë pajtuar me kushtet dhe kane ofertuar. Prandaj AK – QS, ne asnjë rrethane nuk është dashur te rrite çmimin e ofertuar – siç edhe ka bere, dhe te krijojë çmime te reja për ofertuesit. Përkatësisht me propozimin për dhënie te kontratës me oferte te tille, pra me ndryshime dhe rritje te çmimeve, AK – QS ka konsumuar elemente te veprës penale, përkatësisht lidhja e kontratës eventuale me çmime te rritura

përbushë të gjitha elementet e veprës penale – shkaktim i demit, keqpërdorimi i parasë publike.

## **PRETENDIMI ANKIMOR 2:**

AK – QS, sipas vendimit kundrejt kërkesës për Ri-shqyrtim potencon se ka kërkuar sqarim lidhur me çmimet të cilat janë si çmime jo - normalisht të ulëta. AK, përgjatë kërkesës për sqarim ka kërkuar dhe ka pranuar ndryshim në çmim, ku me nenin 59 të LPP-se ndryshimet materiale janë të ndaluara.

Bazuar në ofertat financiare të përshkruara në paramasë dhe parallogari si dhe në formularin C, rezulton që **OE-te e sipërcituar kanë dorëzuar oferta me çmime jo normalisht të ulëta** dhe AK nuk i ka ndërmarr veprimet ligjore siç përcaktohet me nenin 61 të LPP-se lidhur me nenin 41 të Rregullores nr. 001/2022 për Prokurim Publik.

Neni 41 i Rregullores për Prokurim Publik, paragrafi 3 përcakton:

*41.3 Autoritetet kontraktuese do të kërkojnë nga operatorët ekonomik për të shpjeguar çmimin e ofruar për tenderët e përgjegjshëm, kur të përmbushen të gjitha kushtet e mëposhtme :*

*i. çmimi i ofruar është më shumë se 30% më i ulët se çmimi mesatar i tenderëve të përgjegjshëm;*

*ii. çmimi i ofruar është më shumë se 10% më i ulët se çmimi ose kostot e tenderit të dytë më të ulët;*

*iii. janë dorëzuar të paktën 3 (tre) tenderë.*

Te gjitha përcaktimet ligjore të sipër përshkruara janë të konsumueshme dhe të cilat i kualifikojnë ofertat e “L&G” dhe “Albkos Safety” Sh.P.K. si oferta me **çmim jo-normalisht të ulët**, ku AK nuk ka ndërmarrë kurrfarë veprimi ligjor ndaj këtyre ofertave. Për më tepër, sipas nenit 3 të Dosjes së Tenderit, përkatësisht, paragrafi 1, AK ka përcaktuar që *“çmimet e njërive do të jenë fikse dhe nuk do t’i nënshtrohen ndryshimeve për porositë e vendosura në këtë kontratë publike kornize.”* (shiko nenin 3 nga par. 1 deri par. 3 të Dosjes së Tenderit).

Gjate kërimit të sqarimeve dhe ofrimit të tyre AK – QS ka shkelur edhe nenin 17 nga paragrafi 7 deri 12 të rregullores nr 001/2022, ku përcaktohet:

17.7 Pjesa C, Formulari për dorëzimin e ofertës, është pjesa kryesore e tenderit, sepse në këtë pjesë ofertuesi deklaron se ai ka kontrolluar dhe pranon të gjitha kushtet e tenderit dhe dorëzon ofertën e tij financiare. Pjesa C përbëhet nga:

- Formulari i tenderit
- Lista e çmimeve

Ne anën tjetër Udhëzuesi nr. 001/2022 për prokurim publik neni 10 përcakton qarte qe:

Problemi	Si te veprohet	Neni LPP-se
Mungon çmimi	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	Kusht administrativ
Formulari i tenderit nuk është plotësuar si duhet apo mungon	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	Kusht administrativ
Lista e çmimeve nuk është plotësuar	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	Kusht administrativ

Pra baza ligjore e sipër përmendur tregon qe OE-te e larte përmendur përfshirë edhe atë të cilin AK – QS e ka rekomanduar për dhënie të kontratës dhe me të cilin insistohet të lidhet kontrate e kundërligjshme kane dorëzuar oferta te papërgjegjshme

### **PRETENDIMI ANKIMOR 3:**

AK, përkatësisht Zyra e Prokurimit të Qendrës së Studenteve, përveç qe ka shkelur dispozitat e LPP-se, ka shkelur edhe Ligjin nr. 04/L-012 për Mbrojtjen nga Zjarri, ka shkelur edhe udhëzimin administrativ nr. 17/2017 për testimin dhe servisimin e aparateve për fikje të zjarrit, ku përcaktohet se *“Kontrollen, Servisimin dhe Mbushjen e Aparateve duhet doemos qe aparatet e tilla të servisohen, mirëmbahen dhe mbushen te paktën dy here ne vit apo 6 here për 36 muaj sa është kontrata e kësaj kontrate.*

Tek paramasa dhe parallogaria – oferta financiare, pozicionet 1 deri në 3, OE i propozuar për kontrate L&G Sh.P.K në pozicionin nr. 1 ka ofruar çmim pa TVSH në vlerë prej 3.84 euro për mbushje të AKZ, vlerë kjo kur pjesëtohet me vlerën 6 del qe i njëjti OE për një mbushje ka ofruar çmimin prej 0.46 euro, përderisa P6 duhet të mbushet me 6KG pluhur. Çmimi i pluhurit me kosto të transportit, kosto të zhdoganimit dhe taksat tjera të cilat duhet të realizohet mbushja, çmimi sillet rreth 1.30 euro për KG, e qe në rastin konkret rezulton qe i njëjti OE së bashku me OE të ranguar i dyti për nga çmimi, kanë ofertuar me **çmim jo normalisht të ulët**.

AK për vlerësim dhe ekzaminim real të ofertave, është dashur t’i referohet Udhëzuesit të publikuar me datën 04/12/2023 për analize të tregut të publikuar në ueb faqen e KRPP-se.

### **Prove 5 - Fatura për koston e Produktin të kontestuar**

Institucionet ligjzbatues për prokurim publik lidhur me çështjen identike tanimë kanë nxjerre me dhjetëra vendime dhe opinione ku ndryshimet nga çmimet e ofertuara konsiderohen si shkelje të renda dhe të njëjtat janë të pandryshueshme.

**Si prove web faqja e KRPP-se - rubrika Pyetjet e Shpeshta si dhe web faqja e OShP-se – Vendime për qeshtje identike.**

Operatori Ekonomik Ankues “Proglobal” Sh.P.K. bazuar ne provat dhe faktet e prezantuara si me sipër, propozon ekspertin shqyrtues qe ne kuptim te nenit 113 te LPP-se, ti trajtoj pretendimet tona ankimore ne mënyrë reale dhe ne mënyrë te drejte përkatësisht paneli Shqyrtues te nxjerrë këtë:

### V E N D I M

- I. TE APROVOHET** ne tërësi kërkesa jone si e bazuar.
- II. TE ANULOHET** njoftimi mbi vendimin e AK-se – propozimi për dhënie te kontratës si i kundërligjshëm dhe lënda te kthehet ne ri-vlerësim dhe te behet vlerësim – ekzaminim real i ofertave bazuar ne dispozitat ligjore.

## 9. Dëmet materiale

*Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.*

Te konsiderueshme dhe te cilat ne tërësi do te kalkuloohen dhe te kompensohen.

## 10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

*Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:*

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,
- e) bashkëngjit një kopje te vendimit te miratuar nga AK gjate kontekstit paraprak te zgjidhjes se mosmarrëveshjeve ne përputhje me nenin 108A te LPP-se,
- f) Dëshminë e pagesës se tarifës se ankimit ne përputhje me nenin 118 te LPP-se, dhe
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

*\*\*\*Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*