

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **Ministritë së Shëndetësisë**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **206-16-086-111**

Sa i përket tenderit për: **Furnizim me Barna nga Lista Esenciale, Lot 24**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

Medical Group sh.p.k.
(Emri i Operatorit Ekonomik)

Rr. Fehmi Agani 69/B nr.10,
(Adresa)

Prishtinë
(Vendi)

10000
(Kodi postar)


038 713 333
(Numri Telefonit)

038 713 323
(Numri i Faks-it)

Skender Kutllovci MD. MSc.
(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

skutllovci@medicalgroup-ks.com
(Adresa elektronike)

11.05.2017
(Data e parashtrimit të kërkesës)


(Nënshkrimi dhe vula)



*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

Avokatura “Ramaj & Palushi” LLC, ne përbërje te Fisnik Salihu, Visar Ramaj, Kushtrim Palushi

(Emri i avokatit)

Bulevardi Dëshmoret e Kombit 72B/9, 10 000 Prishtinë, Kosove

(Adresa e plotë)

+377 44 210 889; +386 49 525 222

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

*info@ramajpalushi.com; vramaj@ramajpalushi.com, fis.salihu@gmail.com,
kpalushi@ramajpalushi.com,*

(Adresa elektronike)

11.05.2017

(Data e parashtrimit të kërkesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

04.01.2016 – Data e Shpalljes së Njoftimit për Kontratë dhe e përgaditjes së Dosjes së Tenderit. Kemi të bëjmë me Kontratë Publike Kornizë “Furnizim me Barna nga Lista Esenciale”, Aktivitet Prokurimi me numër 206-16- 304-1- 1-1 dhe me numër të brendshëm Prokurimi 206-16- 086-111.

Kemi të bëjmë me procedur të hapur ku Kriter për dhënien e tenderit është Tenderi i Përgjegjshëm me çmimin më të ulët.

31.01.2017, ora 14:00 – Afati i fundit për Dorëzimin e Tenderëve

31.01.2017, ora 14:30 – Koha e Hapjes së tenderëve

24.04.2017- Autoriteti Kontraktues njofton Operatorin Ekonomik Medical Group sh.p.k. me Letrën Standarde për Tenderuesin e Eliminuar. Në Arsyetimin e eliminimit të kompanisë Medical Group sh.p.k. si i papërgjegjshëm theksohet:

OE Medical Group për llotin 24 nuk e ka në Autorizimin për Marketing, që dozat e produkteve të ofruara, janë në përputhje të plotë si në Dosje të tenderit . Është kërkuar doza 2000-6000IU/0.4 ml, ndërsa është ofruar 2000IU/0.2ml.

26.04.2017 – Operatori Ekonomik Medical Group ShPK (tutje i referuar si Medical Group ShPK, apo Operatori Ekonomik), dorëzon këtë Kërkesë për Rishqyrtim bazuar në Nenin 108A të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092 (Tutje i referuar si” LPP apo Ligji i Prokurimit).

03.05.2017 – Autoriteti Kontraktues merr vendim për Refuzimin e Kërkesës për Rishqyrtim.

11.05.2017 – Paraqitet kjo Ankesë në OSHP.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☒

Jo ☐

Operatori Ekonomik Medical Group LLC ka marr pjesë në hapje të tenderit, dhe gjatë procedurave të hapjes çdo gjë ka shkuar në rregull.

Oferta financiare e Operatorit Ekonomik Medical Group ShPK ka qenë 627,000 Euro më e lirë se oferta e dytë më e lirë. Kjo përkundër faktit se Medical Group ShPK ka ofertuar me një ndër kompanitë më të njohura në botë, kompaninë Amerikane Pfizer, derisa ofertuesi më i shtrejtë me kompani kineze.

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☒

Jo ☐

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Në këtë rast është Paraqitur Kërkesë për rishqyrtim, e e cila kërkesë është refuzuar duke mos shqyrtuar asnjë prej pretendimeve ankimore të Medical Group ShPK.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Autoriteti Kontraktues për LOT 24 eliminon si të papërgjegjshëm ofertën e Medical Group ShPK, e cila sipas autorizimit ka përfaqësuar kompaninë farmaceutike Amerikane Pfizer e cila është e rankuar me prodhimet e veta si kompania numër një në botë, dhe synon të shpërblejë me Kontratë Operatorin LIRI-Med, i cili sipas autorizimit ka përfaqësuar kompaninë Kineze shumë më të shtrejtë, duke dëmtuar Buxhetin e Kosovës sakt për, **627,000.00 Euro. Kjo me arsyetimin e paqëndrueshëm dhe të pabazuar se përkundër se produkti i Operatorit Ekonomik të eliminuar e përmban dozën brenda kufijve të specifikuar në Dosje të Tenderit nuk përputhet volumi i kërkuar për atë dozë.**

Në mënyrë të thjeshtuar, nëse me tender kërkohej paracetamol i cili ka dozë prej 500mg – deri në 1000mg për të trajtuar gripin, Medical Group LLC ka ofertuar me paracetamol të kompanisë më të njohur në botë me dozë 700 mg. Përkundër kësaj, Medical Group ShPK është eliminuar për shkak se volumi/madhësia e hapit është më e vogël në krahasim me kompaninë kineze. Volumi/madhësia më e vogël është fakt që paraqet efekt pozitiv nga aspekti mjekësor. Sa më e vogël volumi/madhësia për të njejtën dozë, aq më mirë për pacientin. Dhe për këtë vendim buxheti Kosovës synon të furnizohet nga kinezët dhe të paguaj 627,000.00 Euro më shumë.

Me këtë vendim, Autoriteti Kontraktues ka bërë shkelje:

Neni 59 - Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve; kjo pasi ka shpallur si fitues kompaninë me çmim më të lartë, dhe në mënyrë të kundërligjshme ka eliminuar Operatorin Ekonomik ankues, i cili ka paraqitur tender të përgjegjshëm dhe me çmim shumë më të lirë. Eliminohet Operatori Ekonomik Medical Group ShPK duke përfaqësuar prodhuesin kryesor farmaceutik lider botëror me ofertë prej **627,000.00 Euro** më të lirë se produkti kinez i rekomanduar për shpërblim me Kontratë nga AK. **Në anën tjetër edhe operatori i rekomanduar për Kontratë me produktin kinez është i papërgjegjshëm për shkak se Autorizim Marketingu i ofruar nuk përmban informacioni për dozën sipas Njërive Ndërkombëtare (IU) siq është kërkuar në dosjen e tenderit.**

Neni 69 Aftësia Teknike dhe/ose Profesionale në lidhje me pikat 9 të Dosjes së Tenderit – Operatori Ekonomik Ankues Medical Group LLC ka ofertuar me produkt i cili në tërësi përputhet me kërkesat e Dosjes së Tenderit, më specifikisht me dozën e Kërkuar.

Doza e ofertuar, me 2500 IU, sikurse dëshmohet me Autorizim Marketing, është në tërësi në përputhje me Dosjen e Tenderit. Kjo përkundër se në Letren Standarde për Tenderuesin e Eliminuar Ministria e Shëndetësisë tregon se fare nuk e ka analizuar ofertën e Medical Group ShPK pasi vlerëson se ka dorëzuar tender me dozë 2000 IU. Kjo tregon se Autorizim Marketingu i Medical Group ShPK nuk është analizuar dhe vlerësuar fare.

Volumi në të cilin është e tretur doza, 0.2 dhe 0.4 ml, është kriter tërësisht i parëndësishëm as nga aspekti teknik dhe as nga aspekti klinik dhe mjekësor dhe me qëllimin e eliminimit të ofertave të paraqitura në përputhje me dozën. Përkundrazi, sa më e vogël volumi ku disperzohet doza, aq më

shumë avantazh për pacientin, më pak dhembje pasi ordinohet subcutan më shpejt përthithet dhe më shpejt reagon.

Neni 27 dhe 28 Dosja e Tenderit dhe Specifikacionet Teknike - Nëse pranohet interpretimi diskriminues, tendencioz dhe kundërligjor i Ministrisë së Shëndetësisë, atëher duhet vendosur se Dosja e tenderit është hartuar në mënyrë diskriminuese me efekt të eliminimit të konkurrencës. Kjo pasi vetëm kompania kineze do të ishte e përgjegjshme.

Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi – Qëndrimi sipas Letrës Standarde për Tenderuesin e eliminuar është se bënë diskriminim të prodhuesve më seriozë në botë në favor të ofertës më të shtrejtë Kineze.

Neni 6 Ekonomiciteti dhe Efikasiteti – përmes interpretimit diskriminues të dosjes së tenderit Autoriteti Kontraktues dhe Buxheti i Republikës së Kosovës dëmtohet në vlerë saktësisht **627,000.00 EURO**.

Neni 26, paragrafi 4.2. – Kontrata me ofertuesin e dytë nuk mund të nënshkruhet për shkak se Vlera e ofertës dyshohet se tejkalon Deklaratën e Nevojave dhe Vendosmërisë për Disponueshmërinë e Fondeve, dhe në procesin e qasjen në dokumentet e tenderit është refuzuar të jepet Deklarata. Oferta e dytë ka cmime të cilat janë për 108% më të shtrejta se çdo herë tjetër kur është blerë i njeiti produkt në 5 vitet e fundit.

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Autoriteti Kontraktues për LOT 24 eliminon si të papërgjegjshëm ofertën e Medical Group ShPK, e cila sipas autorizimit ka përfaqësuar kompaninë më serioze Amerikane Pfizer, dhe synon të shpërblejë me Kontratë Operatorin LIRI-Med, i cili sipas autorizimit ka përfaqësuar kompaninë Kineze shumë më të shtrejtë, duke dëmtuar Buxhetin e Kosovës sakt për, **627,000.00 Euro**. **Kjo me arsyetimin e paqëndrueshëm dhe të pabazuar se përkundër se produkti i Operatorit Ekonomik të eliminuar e përmban dozën brenda kufijve të specifikuar në Dosje të Tenderit nuk përputhet volumi e kërkuar për atë dozë.**

Në mënyrë të thjeshtuar, nëse me tender kërkohej paracetamol i cili ka dozë prej 500mg – deri në 1000mg për të trajtuar gripin, Medical Group LLC ka ofertuar me paracetamol të kompanisë më të njohur në botë me dozë 700 mg. Përkundër kësaj, Medical Group ShPK është eliminuar për shkak se volumi/madhësia e hapit është më e vogël, e i cili fakt paraqet efekt pozitiv nga aspekti mjekësor. Sa më e vogël volumi/madhësia për të njejtën dozë, aq më mirë. Dhe për këtë vendim buxheti Kosovës synon të furnizohet nga kinezët dhe të paguaj 627,000.00 Euro më shumë.

Në letrën standarde për tenderuesin e eliminuar, Autoriteti Kontraktues ka eliminuar Operatorin Ankues Medical Group ShPK me arsyetimin se “OE Medical Group per llotin 24 nuk e ka ne Autorizimin për Marketing, qe dozat e produkteve te ofruara, janë në përputhje të plotë si ne Dosje te tenderit .Eshte kerkuar doza 2000-6000IU/0.4 ML,nderesa është ofruar 2000IU/0.2ml”

Për të vlerësuar Letrën Standarde për Tenderuesin e Eliminuar, duhet analizuar Dosja e tenderit dhe Kërkesat e Dosjes së Tenderit.

Në pikën 9.1 dhe 9.2. të FDT, specifikohet se në lidhje me Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe/ose profesionale, Operatorët Ekonomik duhet të plotësojnë Kërkesat në vijim:

2. Te dëshmohet se është i regjistruar me autorizim për marketing nga AKPM, me dozën e produkteve siç është kërkuar.

Ndërsa sa i përket Kërkesave dokumentare:

2. Autorizimi për Marketing ne Kosove, nga AKPM sipas UA 01/2015, me dozën e produkteve siç është kërkuar.

Andaj, Kërkesë e vetme e Dosjes së Tenderit, sikurse specifikohet me pikën 9.1 dhe 9.2 të fletës së tenderit është doza e produktit sikurse dëshmohet me Autorizim Marketing.

Në përputhje me këtë kërkesë të Dosjes së Tenderit, Specifikacioni Teknik i detyrueshëm ka përcaktuar se doza e kërkuar për LOT 24 është:

LOW MOLECULAR WEIGHT HEPARIN shiring e mbushur/sol per inj 2000IU-6000 IU/0.4ml s.c &i.v

Dozat duke filluar nga 2000 IU njëri deri në 6000 IU njësi janë në përputhje të plotë me dosjen e tenderit. Andaj, ofertat e operatorëve ekonomik të dorëzuara me doza brenda këtyre njësive 2000 IU deri në 6000 IU janë të përgjegjshme.

Oferta e Medical Group ShPK, e cila me Autorizim ka përfaqësuar prodhuesin Amerikan Pfizer, ka qenë për këtë produkt me dozën prej 2500 IU. Kjo dëshmohet edhe me Autorizim Marketingun e bashkangjitur në këtë Kërkesë dhe në Ofertën e dorëzuar.

Duke qenë se Operatori Ekonomik Ankues Medical Group sh.p.k. ka paraqitur ofertë për produkt me dozë prej 2500 IU njësi, **oferta e Medical Group ShPK është tërësisht e përgjegjshme.**

Në Letrën Standarde për Tenderuesin e Eliminuar Ministria e Shëndetësisë tregon se fare nuk e ka analizuar ofertën e Medical Group ShPK. Në letrën Standarde Ministria e Shëndetësisë arrinë në përfundim se Medical Group ShPK ka ofertuar me produkt me dozë prej 2000 IU njësi. Kjo tregon se Autorizim Marketingu i Medical Group ShPK nuk është analizuar dhe vlersuar fare.

Argumentin e mundshëm se doza e produktit të ofertuar nga Medical Group ShPK është në përputhje me dosjen e tenderit, por volumi në të cilin është dispersuar, tretur doza e bënë ofertën e papërgjegjshme, është argument i kundërligjshëm.

Fillimisht, volumi në të cilin është dispersuar doza nuk është kriter për vlerësimin e përgjegjshmërisë së ofertës. Kriteri i vetëm sipas pikës 9.1 dhe 9.2 është doza e produktit.

Së dyti, volumi në të cilin është dispersuar doza është tërësisht i parëndësishëm edhe nga aspekti mjekësor edhe nga aspekti klinik. Si ilustrim, nëse mirren dy doza me 2500 IU, dhe atë njëra me volum 0.2ml dhe tjetra me volum 0.4ml, të dy produktet gjithmonë do të kenë

2500 IU dhe asnjëherë efekti klinik i këtyre 2500IU nuk do të ndryshojë pa marrë parasysh volumin 0.2ml ose 0.4 ml.

Sa më i vogël Volumi me dozë të njëjtë gjithmonë rekomandohet më tepër nga Mjekët klinikistë për shkak të efektve anësore që volumi i madh i ka gjatë administrimit dhimbja dhe bollusi subkutan.

Andaj, eliminimi i Medical Group ShPK për shkak se ofron volum më të favorshëm për doza sipas dosjes së tenderit është i parëndësishëm.

Për më tepër, operatori i rekomanduar për Kontratë me produktin kinez është i papërgjegjshëm për shkak se Autorizimi i Marketingut i ofruar nuk përmban informacioni për dozën sipas njësive ndërkombëtare IU. Gjatë inspektimit të dokumenteve është vërtetuar se Autorizimi i Marketingut i produktit kinez nuk përmban të dhëna për dozën sipas njësive ndërkombëtare IU.

Andaj, nuk është fare e qartë se me çfarë ekspertize apo metodologjie ata kanë bërë konvertimin në njësi ndërkombëtare përderisa Autorizimi i Marketingut nuk përmban asnjë informacion të dozës sipas njësive ndërkombëtare.

Përfundimisht, produkti i LOT 24 nga Lista Esenciale asnjëherë nuk është paguar më shtrejtë se sa është rekomanduar për këtë aktivitet tenderues për Liri-Med. Çmimi për njësi i Ofertës së Liri-Med të rekomanduar për Kontratë në këtë aktivitet tenderues është 3.83 Euro për njësi. Në anën tjetër, nëse shikohet se sa është blerë i njëjti produkt në vitet paraprake del se çmimi i këtij produkti ka qenë 1.84 Euro. Kjo sipas statistikave të vetë Ministrisë së Shëndetësisë, Analiza e produkteve të listës esenciale e shpallur në web faqen e Ministrisë së Shëndetësisë. **Andaj, në krahasim me vitet paraprake kemi një shtrejtje të njëjtë të produktit me 108%.**

Në kërkesën për Qasje në Dokumente Zyrtare është Kërkuar edhe qasja në Deklaratën e Nevojave dhe Disponueshmërisë së fondeve, dhe një kërkesë e tillë është refuzuar nga Autoriteti Kontraktues pa asnjë arsye. Ka dyshime se buxheti për këtë LOT është tejkaluar me këto çmime të rritura prej 108%.

Andaj, bazuar në argumentet më lartë, me respekt kërkohet nga ana e Autoritetit Kontraktues që pas shqyrtimit të kësaj Kërkese të marrë:

VENDIM

- I. Aprovohet** si e bazuar Ankesa e Operatorit Ankues Medical Group ShPK
- II. Obligohet** Autoriteti Kontraktues që të bëjë rivlerësimin e ofertave në përputhje me pretendimet Ankimore të Aprovuara.

9. Dëmet materiale

Përshtetja mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, në rast se përfshini pretendime për kompensim.

Në rast të mos aplikimit të drejtë të dispozitave ligjore në lidhje me prokurimin publik dhe të respektimit strikt të kushteve të Dosjes së Tenderit, Medical Group ShPK do kërkojë të gjitha dëmet e drejtpërdrejta dhe fitimin e humbur.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.*
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,*
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe*
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*