

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **UNIVERSITETI HAXHI ZEKA NË PEJË**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **208/97400-26-6493-2-1-1**

Sa i përket tenderit për **Sigurimi fizik i objekteve për nevojat e UHZ-së**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj

"Internat Security Association"SH.P.K.

NUI

601073042

Adresa

Mustafë Kruja nr.3

Vendi

PRISHTINË

Kodi postar

10000

Numri Telefonit

049778877

Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj

Fitim Gashi

Adresa elektronike

info@securityisa.org

Data e parashtrimit të ankesës

03.09.2026

**Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*



2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtrojë ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

Emri i avokatit

Adresa e plotë

Numri i Telefonit

Numri i faks-it

Adresa elektronike

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT – OSHP

Prishtinë

ANKESË

Ankuesi: International Security Association SH.P.K.

Autoriteti Kontraktues: Universiteti “Haxhi Zeka” – Pejë

Lënda e prokurimit: “Sigurimi fizik i objekteve për nevojat e UHZ-së”

Nr. i prokurimit: 208/97400-26-6493-2-1-1

Kundër: Vendimit të Autoritetit Kontraktues – Universiteti “Haxhi Zeka”, të datës 01.09.2026, me të cilin është refuzuar si e jashtëafatshme Kërkesa për Rishqyrtim e Operatorit Ekonomik International Security Association SH.P.K., e datës 01.09.2026.

I. HYRJE DHE OBJEKTI I ANKESËS

International Security Association SH.P.K., si Operator Ekonomik i interesuar për pjesëmarrje në aktivitetin e prokurimit “Sigurimi fizik i objekteve për nevojat e UHZ-së”, paraqet këtë ankesë kundër Vendimit të Autoritetit Kontraktues të datës 01.09.2026, me të cilin është refuzuar si e jashtëafatshme Kërkesa për Rishqyrtim e dorëzuar nga Ankuesi më 01.09.2026.

Kërkesa për Rishqyrtim është dorëzuar në një rrethanë të re procedurale, pas ndryshimit të afatit për dorëzimin/hapjen e ofertave, ku data e re është caktuar më 07.09.2026.

Vetë Autoriteti Kontraktues në vendimin e kundërshtuar konfirmon se pas vendimit të OSHP-së nr. 2026/0623 është publikuar formulari B54 “Korrigjimi i Procedurës” dhe është ndryshuar dokumentacioni i tenderit, përkatësisht data e hapjes së ofertave.

Për këtë arsye, konsiderojmë se refuzimi i kërkesës sonë si e jashtëafatshme është i pabazuar dhe cenon të drejtën e Operatorit Ekonomik për një mjet efektiv juridik dhe për pjesëmarrje në një procedurë prokurimi të hapur, transparente dhe jo-diskriminuese.

II. SHKELJA E RREGULLAVE PËR AFATIN E KËRKESËS PËR RISHQYRTIM

Autoriteti Kontraktues e ka refuzuar kërkesën e datës 01.09.2026 me arsyetimin se ajo është dorëzuar pas vendimit të OSHP-së nr. 2026/0623.

Ky arsyetim nuk mund të qëndrojë si bazë e vetme për refuzimin e kërkesës.

Kërkesa e re nuk është dorëzuar thjesht si përsëritje e ankesës së mëparshme, por është dorëzuar në një situatë të re procedurale, pasi Autoriteti Kontraktues ka ndryshuar afatin e procedurës dhe ka publikuar B54 “Korrigjimi i Procedurës”, duke caktuar datën e re të hapjes më 07.09.2026.

Rregullorja për Prokurimin Publik përcakton se kërkesa për rishqyrtim lidhur me njoftimin për kontratë ose dokumentet e tenderit duhet të dorëzohet së paku pesë (5) ditë para afatit të fundit për dorëzimin e ofertave, ndërsa dita e dorëzimit të ofertave llogaritet si dita "0".

Në rastin konkret, kërkesa është dorëzuar më 01.09.2026, ndërsa afati i ri i dorëzimit/hapjes së ofertave është 07.09.2026.

Për më tepër, vetë Rregullorja parasheh një përjashtim të rëndësishëm nga ky kufizim në rastet kur Autoriteti Kontraktues zgjat afatin për dorëzimin e ofertave pas refuzimit të kërkesës për rishqyrtim.

Prandaj, Autoriteti Kontraktues ka pasur për detyrë që të vlerësojë rrethanat e reja të krijuara nga zgjatja e afatit dhe jo automatikisht ta refuzojë kërkesën e re vetëm për faktin se ekziston vendimi i mëparshëm i OSHP-së.

III. KËRKESA E PARË PËR RISHQYRTIM ISHTE PARASHTRUAR BRENDË AFATIT

Është veçanërisht e rëndësishme të theksohet se në procedurën e parë, International Security Association SH.P.K. kishte dorëzuar Kërkesën për Rishqyrtim më 16.08.2026, ndërsa afati i atëhershëm për dorëzimin e ofertave ishte 21.08.2026.

Madje, Autoriteti Kontraktues, në vendimin e tij të datës 20.08.2026, ka konstatuar shprehimisht se kërkesa ishte e lejuar dhe ishte parashtruar brenda afatit.

Megjithatë, OSHP-ja me vendimin nr. 2026/0623 ka ardhur në përfundim të kundërt dhe e ka konsideruar kërkesën e datës 16.08.2026 si të vonuar, duke marrë si bazë datën 21.08.2026 si ditë "0".

Ky konstatim është i kontestueshëm edhe për faktin se vetë Autoriteti Kontraktues, i cili ka administruar procedurën dhe ka pranuar kërkesën, e ka vlerësuar atë si të parashtruar brenda afatit.

Ankuesi e ruan të drejtën që këtë çështje ta kundërshtojë edhe përmes mjeteve juridike të parashikuara kundër vendimit të OSHP-së nr. 2026/0623.

IV. NDRYSHIMI I AFATIT TË PROCEDURËS PËRBËN RRETHANË TË RE PROCEDURALE

Pas zhvillimit të procedurës së mëparshme, Autoriteti Kontraktues ka publikuar B54 "Korrigjimi i Procedurës" dhe ka ndryshuar afatin e hapjes së ofertave deri më 07.09.2026.

Kjo rrethanë është e pranuar edhe në vendimin e ri të Autoritetit Kontraktues.

Për rrjedhojë, Operatorit Ekonomik nuk mund t'i mohohet automatikisht e drejta për të kërkuar shqyrtimin e kushteve të dokumentacionit të tenderit në dritën e afatit të ri procedural.

Interpretimi i kundërt do të krijonte një situatë ku AK mund ta ndryshojë afatin e procedurës, por Operatorëve Ekonomikë do t'u mohohet mundësia për të kundërshtuar kushtet e tenderit gjatë periudhës së re të procedurës.

Një interpretim i tillë do të ishte në kundërshtim me parimet e transparencës, konkurrencës, trajtimit të barabartë dhe mosdiskriminimit në prokurimin publik.

V. PRETENDIMI ANKIMOR LIDHUR ME PAGËN DHE BUXHETIN

Në Kërkesën për Rishqyrtim të datës 01.09.2026 është ngritur çështja e pagës bazë prej 500 EUR dhe është kërkuar sqarim nëse kjo shumë paraqet pagë bruto apo neto, si dhe nëse buxheti i parashikuar për kontratën i mbulon të gjitha kostot reale të realizimit të shërbimit.

Konkretisht, kërkesa ka ngritur çështjen e:

- pagave të punëtorëve;
- kontributeve pensionale;
- punës jashtë orarit;
- punës gjatë natës;
- punës gjatë ditëve të festave;
- pushimeve vjetore;
- përvojës dhe kostove të tjera të punës;
- shpenzimeve operative;
- fitimit të Operatorit Ekonomik;
- TVSH-së;
- dhe kostos totale reale të kontratës.

Kërkohet që OSHP-ja të vlerësojë nëse Autoriteti Kontraktues ka bërë një vlerësim real dhe të arsyeshëm të buxhetit të kontratës dhe nëse dokumentacioni i tenderit garanton mundësinë e realizimit të kontratës në përputhje me legjislacionin në fuqi.

VI. KUSHTI PËR 20 PUNËTORË ME KARTELA TË SIGURIMIT ME VALIDITET TË PAKTËN NJË VIT

Në dokumentacionin e tenderit është përcaktuar kërkesa që Operatori Ekonomik të posedojë së paku 20 punëtorë të sigurimit fizik me kartela të sigurimit të lëshuara nga MPB dhe me së paku një vit validitet të mbetur.

Kjo kërkesë është kundërshtuar në Kërkesën për Rishqyrtim të datës 01.09.2026.

Ankuesi konsideron se Autoriteti Kontraktues duhet të arsyetojë konkretisht:

1. pse janë të domosdoshëm pikërisht 20 punëtorë;
2. pse kërkohet që secili prej tyre të ketë së paku një vit validitet të kartelës;
3. cilat janë nevojat reale të kontratës që e justifikojnë këtë kufizim;
4. nëse ekzistojnë mënyra më pak kufizuese për të dëshmuar kapacitetin profesional të Operatorit Ekonomik.

Një kusht i tillë nuk duhet të krijojë kufizim të panevojshëm të konkurrencës.

VII. KUSHTI PËR NJËSI TË HAPUR NË REGJIONIN E PEJËS OSE GJAKOVËS

Një nga pretendimet kryesore të Ankuesit është kushti që Operatori Ekonomik të posedojë një njësi të hapur në regjionin e Pejës ose Gjakovës.

Ky kusht është kundërshtuar në mënyrë të posaçme në Kërkesën për Rishqyrtim të datës 01.09.2026.

Ankuesi konsideron se ky kusht krijon një barrierë territoriale për pjesëmarrjen e Operatorëve Ekonomikë që janë të regjistruar dhe ushtrojnë veprimtarinë e tyre në regione të tjera të Republikës së Kosovës.

Një Operator Ekonomik mund të ketë kapacitetin profesional, teknik, financiar dhe njerëzor për ta realizuar kontratën, por vetëm për shkak se nuk ka një zyrë apo njësi të hapur paraprakisht në Pejë ose Gjakovë mund të përjashtohet nga konkurrenca.

Kjo është në kundërshtim me parimin e trajtimit të barabartë dhe mosdiskriminimit të Operatorëve Ekonomikë.

Nëse Autoriteti Kontraktues ka nevojë që Operatori Ekonomik të ketë kapacitet operacional në afërsi të objekteve që do të sigurohen, kjo nevojë mund të realizohet edhe përmes kërkesave objektive dhe proporcionale që lidhen me organizimin e shërbimit pas dhënies së kontratës, pa detyruar paraprakisht Operatorin Ekonomik të posedojë një njësi të hapur në një territor të caktuar.

Për këtë arsye kërkohet nga OSHP-ja që të vlerësojë ligjshmërinë dhe proporcionalitetin e këtij kriteri.

VIII. PARIMI I TRAJTIMIT TË BARABARTË DHE MOSDISKRIMINIMIT

Legjislacioni i prokurimit publik kërkon që procedurat e prokurimit të zhvillohen në mënyrë transparente, konkurruese dhe jo-diskriminuese.

Në rastin konkret, kombinimi i:

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë e rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, në rast se përfshini pretendime për kompensim.

Mundesia e pjesmarrjes dhe shperblimit me kontrate.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.*
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës së tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-së,*
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-së, dhe*
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*

- kërkesës për 20 punëtorë me kartela të vlefshme së paku një vit;
- kërkesës për një njësi të hapur në Pejë ose Gjakovë;
- dhe mënyrës së përcaktimit të kostos së punës,

mund të krijojë kufizime të panevojshme për pjesëmarrjen e Operatorëve Ekonomikë.

Prandaj, OSHP-ja duhet të vlerësojë jo vetëm formalisht ekzistencën e këtyre kritereve, por edhe efektin e tyre real në konkurrencë.

IX. INTERESI JURIDIK I ANKUESIT

International Security Association SH.P.K. ka interes të drejtpërdrejtë dhe konkret për shqyrtimin e këtyre pretendimeve, pasi kushtet e dokumentacionit të tenderit ndikojnë drejtpërdrejt në mundësinë e pjesëmarrjes dhe përgatitjes së ofertës.

Nëse këto kushte mbeten të pandryshuara deri në përfundimin e afatit të tenderit, Ankuesi rrezikon të dëmtohet në mënyrë konkrete.

Kërkesa për Rishqyrtim e datës 01.09.2026 është dorëzuar pikërisht për të parandaluar një dëm të tillë dhe për të kërkuar që procedura të zhvillohet në përputhje me ligjin.

X. KËRKESË PËR OSHP-në

Duke u bazuar në të gjitha sa më sipër, kërkojmë nga Organi Shqyrtues i Prokurimit që:

1. Ta aprovojë si të bazuar këtë ankesë të Operatorit Ekonomik International Security Association SH.P.K.;
2. Ta anulojë/ndryshojë Vendimin e Autoritetit Kontraktues të datës 01.09.2026, me të cilin Kërkesa për Rishqyrtim është refuzuar si e jashtëafatshme;
3. Të konstatojë se Autoriteti Kontraktues ka pasur për detyrë ta shqyrtojë në themel Kërkesën për Rishqyrtim të datës 01.09.2026, duke pasur parasysh ndryshimin e afatit të procedurës dhe caktimin e datës së re 07.09.2026;
4. Nëse OSHP-ja e konsideron të nevojshme, ta detyrojë Autoritetin Kontraktues që të nxjerrë vendim të ri, të arsyetuar dhe të plotë lidhur me të gjitha pretendimet e ngritura nga Ankuesi;
5. Të shqyrtojë ligjshmërinë dhe proporcionalitetin e kërkesës për së paku 20 punëtorë me kartela të sigurimit me së paku një vit validitet;
6. Të shqyrtojë ligjshmërinë dhe proporcionalitetin e kushtit që Operatori Ekonomik të posedojë njësi të hapur në regjionin e Pejës ose Gjakovës dhe, nëse konstatohet se ky kusht kufizon konkurrencën dhe diskriminon Operatorët Ekonomikë, të urdhërojë Autoritetin Kontraktues që ta largojë ose ndryshojë atë;

7. Të kërkojë nga Autoriteti Kontraktues sqarim dhe arsyetim të plotë lidhur me pagën prej 500 EUR, përfshirë nëse është bruto apo neto dhe nëse buxheti i kontratës mbulon të gjitha shpenzimet ligjore dhe reale të punësimit dhe realizimit të kontratës;

8. Të urdhërojë Autoritetin Kontraktues, nëse është e nevojshme, që të bëjë korrigjimet përkatëse në dokumentacionin e tenderit dhe të zgjasë afatin për dorëzimin e ofertave në mënyrë që Operatorët Ekonomikë të kenë mundësi reale dhe të barabartë për përgatitjen e ofertave;

9. Të ndërmarrë çdo masë tjetër që e konsideron të nevojshme për sigurimin e një procedure të ligjshme, transparente, konkurruese dhe jo-diskriminuese.

XI. KËRKESË PËR TRAJTIM URGJENT

Duke pasur parasysh se afati aktual për dorëzimin/hapjen e ofertave është caktuar më **07.09.2026**, kërkojmë që kjo ankesë të shqyrtohet me urgjencë, në mënyrë që të mos përfundojë procedura e prokurimit para se të shqyrtohen pretendimet e Ankuesit.

Mosshqyrtimi i çështjes para vazhdimit të procedurës do të mund të shkaktonte dëm të pariparueshëm për Ankuesin dhe do ta bënte efektivitetin e mjetit juridik shumë më të vështirë.

Me respekt,

International Security Association SH.P.K.

Përfaqësuesi i autorizuar

Fitim Gashi

Data: 03.09.2026

Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës” “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit”, apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:

Ankesa i përket grupeve:

Sigurimi fizik i objekteve për nevojat e UHZ-së

Njoftimi për kontratë i dt.06.08.2026, hapja e planifikuar e tenderit me dt.07.09.2026

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☐

Jo ☒

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☐

Jo ☒

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Nëse po, ofroni detaje mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontestit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se.

Kërkesa për rishqyrtim e dt.01.09.2026

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmblylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 1

Neni 7