



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Fatmir Krasniqi	15.01.2024	15.01.2024	2024/0040

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 11.01.2024, OE “UNIVERS-M ” SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankese me nr: 2024/0040, kunder njoftimit mbi vendimin e AK, përmes të cilit ka anuluar aktivitetin e prokurimit me titull: “Furnizim me valva te avullit me kontra flanaxha per fryeresat e blozes ne kazanin e bl.A3,A4,A5” me nr. të prokurimit: "KEK-23-1746-1-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KORPORATA ENERGJETIKE E KOSOVES . Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: furnizim, vlerë e mesme, vlera e parashikuar e kontraës 103,200.00€. Konform nenit 113, 114 te Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 0ë8, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore te OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Autoriteti Kontraktues - Korporata Energjetike e Kosoves, me rastin e publikimit te njoftimit per vendimin e anulimit te kontrates publike per aktivitetin e prokurimit peiFurnizim mevalva1ë avullit.me kontraflanaxha per fryeresat e blozes ne kazanin e bl.A3,A4,As,ka bere shkelje te dispozitave ligjore teligjit nr. 04tL-042 per prokurimin publik te Republikes se Kosoves, i ndryshlar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092) (me tej:

LPP), Rregullores nr.001/2022 per Prokurimin publik (me tej: Rrpp), Udhezuesit nr.001/2023 per Prokurimin Publik (me tej: Upp), te potencuara si vijon:

- Eshte shkelur neni 1 i LPP-se,
- Eshte shkelur neniT i LPP-se,

- Eshte shkelur neni 10(5) iLPP-se,
- Eshte shkelur neni 28 i LPP-se,
- Eshte shkelur neni 56(1) iLPP-se
- Eshte shkelur neni 59(4) iLPP-se,
- Eshte shkelur neni 60.1(1.1) iLpp-se,
- Eshte shkelur neni 72 i LPP-se,
- Eshte shketur neni 4.3 (a), (b), (c), (e), (0, @) iRrpp,
- Eshte shkelur neni 25.5 (c) iRrpp,
- Eshte shkelur neni 40. (a), (b), (c) iRrpp,
- Eshle shkelur neni 71.10 i Rrpp,
- Eshte shkelur neni71.13 i Rrpp,
- Eshte shkelur neni 97.1(d), (k) i Rrpp,
- Eshte shkelur neni 10.1 lidhur me specifikimet teknike

KRITERET PËR VLERËSIM

Tenderi i përgjegjshëm me çmimin më të lirë

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

Raporti i komisionit të ri- vlerësimit është i nënshkruar nga anëtarët e komisionit dhe me datë 20.12.2023 është ngritë në platformën elektronike E-prokurimi. Ku është rekomanduar te anulohet aktiviteti i prokurimit.

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

n/s

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE "UNIVERS-M " SH.P.K.", lidhur me aktivitetin e prokurimit "Furnizim me valva te avullit me kontra fllanxha për fryrësar e blozës ne kazanin e bl.A3,A4,A5" me numër të prokurimit: "KEK-23-1746-1-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KOPORATA ENERGETIKE E KOSOVES sh.a.

Po është palë me interes konform nenit 4.1.26 të LPP-se

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

Vendimi i Panelit Shqyrtues nr. 251/23 i lëshuar me date 23.06.2023, si dhe vendimi 603/23 i lëshuar me dt 13.11.2023 për këtë aktivitet te prokurimit, prokurimi i cili ishte anuluar ku ankesa e Univers - M,, sh.p.k ishte konsideruar e bazuar dhe aktiviteti i prokurimi ishte kthyer ne rivlerësim.

Pra për këtë aktivitet prokurimi AK kishte pranuar dy vendime nga OSHP-ja, dhe atë vendimin nr. 251/23 i lëshuar me date 23.06.2023, dhe vendimin nr. 603/23 i lëshuar me dt 13.11.2023. 231/22 ku ankesa e Univers - M,, sh.p.k ishte trajtuar si ankese me pretendime ankimore të bazuara, pavarësisht kësaj AK aktivitetin e prokurimit e ka anuluar prapë dhe tashmë nga OE ankues janë parashtruar dy kërkesa për Rishqyrtim tek AK, dhe dy ankesa ne OSHP me pretendimet ankimore si në ankesë.

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

n/a

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - " UNIVERS-M " SH.P.K.

Pretendimet Ankimore te OE ankues

Fillimisht paraqesim faktet se kompania "univers - M" sh.p.k. ka bërë kërkesën për ri-shqyrim ne Autoritetin Kontraktues (AK) me dt.17.04.2023 kundër arsyeve të eliminimit te kompanisë univers - M shpk dhe anulimit te ketij aktiviteri te prokurimit i cili është konstatuar se ka ndodhur në shkelje te LPP, Rrpp, Upp nga zyrtaret pergjegjes në AK. Ky fakt eshte konstatuar me ekspertizen nr.202310251 i dates 17 .05.2023 te pergaditur nga dy ekspert, eksperti shqyrtues dhe eksperti teknik te autorizuar nga Organi Shqyrtues i Prokurimit (Oshp) ku eshte aproruar ankesa e OE Univers - M. Nga OSHP me pas eshte nxjerr vendimi nr.2023/0251 i dates 23.06.2023 me te cilin eshte aprovuar ankesa e OE Univers - Mshpk . Ne dispozitiv te vendimit i eshte kerkuar AK ne afat prej 10 ditesh te informoje OSHP per veprimet e ndermarra, ku kane kaluar 42 dite deri ne nxjerren e vendimit te AK te dates 04.08.2023, ku me vendim propozohet per dhenie te kontrates OE ND shpk i cili edhe pse nuk ka bere asnje ankese, kundershtrim qe nenkupton se me pohimin ne heshtje eshte pajtuar se ka dorezuar oferten e papergjegjshme te konstatuar edhe nga OSHP me vendimin nr. 2023/ë03 dt.13.11.2023

Ne letren standarde te fundit te tenderuesit te eliminuar te dates 21.12.2023 nga AK shënon "citoj: Ne oferten e juaj keni deklaruar se artikujt me te cilët ofertoni janë me origiine nga Serbia, pasi qe

urdhheresa e dt. 14.0ë.2023 për ndalimin e transportimit të mallrave serbe ne territorin e Republikës së Kosovës është ne fuqi, oferta e juaj është e papërgjegjshme, mbarim citati". Në vendimin e kërkesës për rishqyrtim të AK të datës 04.01.2024 është nxjem jashte afatit ligjor ne shkelje të ligjit respektivisht ne shkelje te nenit ël.3 te Rregullores nr.001/2022 per prokurim publik. Per me tepër vendimi i AK-së për refuzim i dates 04.01.2024 është i kundërligjshëm dhe pa efekt juridik per arsye se autorizimi dhe e drejta per te trajtuar kerkesen per rishqyrtim ne AK është detyrim dhe pergjegjesi e Zyrtarit Pergjegjes te Prokurimit fakt qe per rastin ne fjale nuk ka ndodhur per arsye se ne fund te faqes nr.1 te vendimit te AK-se ne menyre shprehimore shkruan "...komisioni profesional vlerdsues i Autolitetit Kontraktues ne baze të kerkesës. për rishqyrtim të OE sqaron me sa vijon...kërkesën për rishqyrtim e vlerëson si të pabazuar (ne fund te faqes nr.2 të vendimit) " ku me kete janë tejkaluar kompetencat dhe autorizimet ligjore të komisioni profesional, sepse kjo është detyrim, pergjegjesi e Zyrtarit pergjegjës të prokurimit e autorizuar me ligj nga ligjvënësi, kërkesën per rishqyrtim nuk mund te trajtoje komisioni i vlerësimit, dhe per ketë vendimi i AK-së i kërkesës për rishqyrtim i dates 04.01.2024 është i pavlefshëm dhe nuk mund të prodhoj efekt juridik i nxjerr ne shkelje te ligjit. Ne arsyetimin e AK-së se është respektuar neni 2ë.1 i dosjes së tenderit ku AK shkruan se OE nuk i lejohet te tërheq, zdvendësoj apo modifikojë olertën dhe për kete arsye nuk jane dërguar pyetje sqaruese, dhe nuk është pranuar produkti me dokumentacion teknik te prodhuesit Viron Dooel nga Maqedonia e Veriut si zevendësim i produktit me origiind nga Serbia. Kjo nuk është e sakte per arsye se në nenin 2ë.1 të dosjes sd tenderit te pjesa A: procedurat e tenderimit,^ Seksioni I. informacione për tenderuesit shenon vetem se nuk mund te behet terheqia e tenderit per të cilin nuk terhiqet OE, dhe askund nuk shenon se nuk mund te behet zavendesimi apo modifikimi i tendereve por kjo behet me shkrimin keativ te zyrtareve te AK-se pa u mbeshtetur ne ligj dhe te arbitraritet AK-se pa baze ligjore duke u munduar te gjenje mjetin per te arsyetuar qellimin qe nga fillimi që mendojme është per te shperblyer me kontrate OE te caktuar sipas qellimeve te zyrtareve të AK-së ne shkelje të ligjit. Thirrja e zyrtareve te AK-se në nenin 26.1 td dosjes se tenderit është e pa-argumentuar dhe e paqendrueshme sepse nuk është e ndaluar zëvendësimi apo modifikimi i ofertes sipas nenit 2ë.1 te dosjes se tenderit, por ne aty shenon qarte ne menyre shprehimore vetem per terheqjen e tenderit. Kjo vertetohet edhe me faktin tjeter te dokumentit te dates 14.07.2023 per aktivitetin me nr.prokurimi KEK-23-ë102-I-2-1, nr.brendshem KEK-23 -229-121, te kerkeses për sqarime te nenshkruar nga zyrtari pergjegjes ne AK per ndalesen e mallrave me origjine nga serbia, ku ngjarja është jashte kontrollit te AK-se dhe OE ku është ne dijeni AK që ka kerkuar sqarime se OE a do të mund te liferoj produktet sipas afateve të parapara të dosjes se tenderit, ku është vene ne vemendje OE se pas ndnshkrimit te kontrates nuk do te ketë ndonje ndryshim te kushteve te kontrates apo shtyrje te afatit per liferim, ku per këtë sqarim nga AK është kthyer pergjigje me daten 15.07.2023 nga OE "Univers-M" se produktet do te liferohen sipas dosjes se tenderit, e cila kthim pergjigje e OE ne sqarimin e kerkuar nga AK me date 14.07.2023 është marre si e pranueshme, ndersa tani per kete aktivitet nuk kerkohen sqarime per te cilat OE e ka siguruar AK-ne se produktet do të liferohen sipas specifikimeve teknike te kerkuara ne aneksin 1 te dosjes se tenderit, duke ofruar produktet me oferten teknike te prodhuesit qe ploteson ne tersi kriteret e dosjes se tenderit, pa asnjë ndryshim thelbësor material qofte ne cmimin e ofertes qofte në cilësinë, kualitetin e produktit qe ploteson specifikimet teknike te kerkuara me dosjen e tenderin, për një ngjarje qe është jashte kontrollit te AK-se dhe OE te cilet nuk ka mundur te dinë për nje ndodhi te nje ngjarje te ardhshme, e lejuar me nenin 71.11, 71.13 te rregullores nr.001/2022 per prokurimin publik, e lejuar me nenin 22(b), neni 30(2-5) te KPK-se së draft kontratës e cila është vetem draft kontrate dhe duhet para ndnshkrimit te kontrates të modifikohet sipas kushteve te aktivitetit të prokurimit nga Autoriteti Kontraktues, ku është rasti ne fialë per nje ngjarje te paparashikuar qe është pertej kontrollit te paleve dhe nuk te dihet as parashihet as me kujdesin e shtuar, e cila ngjarje është e lejuar me ligj te ndodhe dhe nese ndodhe mund te rregullohet nga AK duke mos ja shkelur te drejtat e siguruara me ligj per OE. Arsyetimi i AK-së në letren standarde të tenderuesit te eliminuar dhe anulimin e ketij aktiviteti është jo i drejte, i pa bazuar në ligj, në shkelje te ligjit, duke shkelur te drejtat e OE dhe detyrimet qe ka AK ndaj OE. Ky aktivitet i prokurimit është shpallur me datën 07.03.2023 , kurse ofertat jane dorezuar me dt.29.03.2023 para datës 14.0ë.2023, kur nuk ka pasur ndalese per importin e mallit me origiine nga Serbia, per ketë

veprim nuk ka qenë ne dijeni as nuk ka mundur te dije OE qe mund te nxirret një vendim i dates 14.0ë.2023 per rrethanat e paparashikuara, ku per me teper as nga AK nje kërkesë e tillë nuk është parapare ne dosjen e tenderit, dhe me kete veprim AK ka vepruar në kundërshtim me nenin 59(4), nenin 56(1), nenin 72 te LPP-se i cili nese ka pasur nevojë per sqarime ka mundur të kërkojë sqarime nga OE. Ne vendimin e OSHP-se 2023/603 specifikohet vetem OE "UNIVERS-M" ka qenë ankues ndaj vendimeve te AK-se ku si pasoje kanë rrjedhur vendimet e OSHP-se dhe vetëm OE UNIVERS-M" ka fituar statusin e pales së interesuar me interes material juridik sipas nenit 4.1.26 te LPP-se, ku nga fillimi ka kerkuar te drejtat e tij te garantuar me ligj, sepse ka qenë OE i vetmi që ka plotësuar dhe ploteson kriteret e perzgjedhjes, specifikimet teknike te kerkuara ne aneksin 1, ne dosjen e tenderit. Autoriteti Kontraktues ne baze te rrethanave të paraqitura per rastin specifik ka mundur të kërkoje ne baze te nenit 72 te LPP-se sqarime per artikujt e ofertuar, dhe pas ofrimit të sqarimeve nga OE, AK eshte dashur te veproje sipas dispozitave ligjore te LPP-së dhe vendimit te OSHP m.2023/603.

Kjo është e lejuar edhe me dosjen e tenderit, në nenin te KPK te draftkontrates ku zëvendësimi i fumizimeve me fumizime te pranueshme dhe te pershtatshem ne rrethanat e rastit specifik te paraqitur, dhe humbjes së kohës nga OE rreth 10 muaj për kete aktivitet shpenzimeve te shkaktuara per kete aktivitet dhe demeve tjera qe mund ti behen nga AK ndaj OE. Ju informojm se artikujt e ofertuar mund të zevendesohen me artikujt nga Maqedonia e veriut, me prodhuesin Viron dooel me adresë biznesi nga Bitoli- Maqedonia e veriut , i cili ka konfirmuar se ofron produktet ne teresi sipas specifikimeve teknike të kërkuara në aneksin 1 në dosjen e tenderit, ku jane perfshire vizatimet, oferta teknike certifikat sipas standardeve nderkombetare të pranueshme, te cilat informata mund te verifikohen ne qdo kohe nga AK sipas kerkeseve te paraqitura nga AK. Ne ketë kerkese keni te bashkangjitur artikujt e ofruar me prodhues nga Maqedonia e veriut te cilat plotesojnë ne tëresi specifikimet teknike të kerkuara në aneksin 1 të dosjes së tenderit, jand ekuivalente me specifikimet teknike të kerkuara në aneksin 1 të dosjes se tenderit nga AK, dhe jane te lejuara në bazë te nenet 72 te Lpp-se, e lejuar me nenin 71.11, 71.13 te rregullores nr.001/2022 per prokurimin publik, e lejuar me nenet 22(b), neni te KPK-se së draft kontrates e cila eshte vetem draft kontrate e dosjes së tenderit, ne baze te rrethanave te paraqitura per kete rast specifik, të drejten qe ka ndjek OE rreth 10 muaj me kohen,shpenzimet e shkaktuara, dhe nd fund plesimin e kushteve, krite;eve, specifikimeve teknike të kërkuara në aneksin 1 në dosjen e tenderit nga Autoriteti.

Paneli Shqyrtues ne vendimin OSHP 2023/603 ka konstatuar dhe ve ne dijeni personat pergjegjes ne AK, se kthimi i nje aktivitetit te prokurimit me baze kontestuese ligjore ne ri-vleresim, eshte ne harmoni me nenin 1, te LPP, sipas te cilit,qellimi i ketij ligji eshte mes tjerash, cituar: "...te siguroj integritetin dhe pergjegjesine e zyrtareve publik, nepunesve civil dhe personave te tjere qe kryejne ose jane te perfshire ne nje aktivitet te prokurimit duke kerkuar qe, vendimet e individeve te tille dhe baza ligore faktike per vendimet e tilla, te mos ndikohen nga interesat personale, te karakterizohet me jodiskriminim dhe me nje shkalle te larte te transparences dhe, te jene ne perputhje me kerketat procedurale dhe qenesore te ketij Ligji", te cilen e kane obligim ta zbatojnë personat pergjegjes ne AK.

Ne pajtim me argumentet ligjore dhe teknike te prezentuara nepermjet Kerkeses per Rishqyrtim, ju lutem, shih te bashkengjitur si pjese e perbashkete e kesaj Kerkese te gjitha faktet gjegjesisht provat e prezentuara qe deshmojne qarte shkeljet ligjore te autoitetit Kontraktues. Per cdo shoshitje verifikim te argumenteve tona ligjore te prezentuara nepermjet fakteve te bashkengjiitura, perfaqesuesit e Kompanise sone, jane te gatshem te ofrojne sqarime ligjore dhe teknike para Autoritetit Kontraktues ne fazen e shqyrtimit te ankeses ne OSHP per te i mundesuar Autoritetit Kontraktues te konstatojone menyre te drejte, paaneshem, objektive dhe profesionale gjendjen faktike para marrjes se vendimit meritoi.

PROPOZIM

Duke marre parasysh argumentet, faktetn provat e potencuara dhe arsyetimet e ofruara me arsyetim

ligjor dhe pretendimet per dipozitat ligjore te specifikuar ne piken 7 te kesaj ankese, Kompania „Univers - M, sh.p.k i propozon panelit Shqyrtues ne OSHP: - te aprovoje ankesen si te bazuar te OE „Univers - M, sh.p.k., dhe - lenden e kontestuar te ktheje ne RI-VLERESIM te ofertave duke propozuar per dhenie te kontrates oferten e pergjegjshme me çmimin me të ulët e cila ploteson kerkesat, kriteret e dosjes se tenderit sipas rregullave te prokurimit publik, duke respektuar edhe vendimin OSHP: 2023/603 te dates. 13.11.2023

Përgjigje ndaj pretendimeve ankimore.

Eksperti shqyrtues sqaron se, OE ankues në ankesën e parashtruar në OSHP ka ngritë pretendime ankimore të cilat paraprakisht përmes vendimeve nr. 251/23 të lëshuar me datë 23.06.2023 dhe vendimit 603/23 të lëshuar me dt. 13.11.2023 ishin trajtuar dhe janë konsideruar si të bazuara, dhe sipas vendimeve të OSHP-se nga AK ishte kërkuar që aktiviteti i prokurimit të kthehet në ri-vlerësim dhe të anulohet njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit.

Konstatimet për aprovim të pretendimeve ankimore si të bazuara janë sikur në ekspertizën me nr. 251/23 dhe në vendimet e Panelit Shqyrtues me nr. 251/23 të lëshuar me datë 23.06.2023, dhe vendimit me nr. 603/23 të lëshuar me dt.13.11.2023.

Meqenëse vendimet kanë rezultuar me rivlerësim, nënkupton se pretendimet ankimore kane qenë të bazuara dhe AK ka pas për obligim që të evitoj shkeljet e konstatuara ne raport të ekspertizës dhe ne vendimet e PSH-së dhe ti korrigjoj ato përmes rivlerësimit, por AK nuk ka ndryshuar rezultatin me rastin e ri-vlerësimit edhe pse në kuptim të nenit 29 paragrafi 3 të Rregullores së Punës së OSHP-së Autoriteti Kontraktues ka pas për obligim që në afat prej 15 ditësh nga dita e pranimi të vendimit të njoftoj OSHP-në lidhur me rezultatin e procesit te rivlerësimit.

Bazuar në nenin 16 të Rregullores se Punës se OSHP-së nr. 01/2022 paragrafi 2, Eksperti Shqyrtues konstaton se pretendimet ankimore janë të njëjta të cilat janë shqyrtuar edhe më parë nga ana e Panelit Shqyrtues dhe konsideroj se çështja të trajtohet si “ Res- Judicata”.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që lënda të trajtohet si çështje e gjykuar sipas vendimeve paraprake të OSHP-së.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “" UNIVERS-M " SH.P.K.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Furnizim me valva te avullit me kontra fllanxha për fryrësar e blozës ne kazanin e bl.A3,A4,A5” me numër të prokurimit: “KEK-23-1746-1-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KOPORATA ENERGETIKE E KOSOVES sh.a.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – KOPORATA ENERGETIKE E KOSOVES sh.a.
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – " UNIVERS-M " SH.P.K.

Fatmir Krasniqi

